

Uchwała Nr 7/P/2012
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

| | |
|------------------------|-------------------------------|
| <i>Przewodnicząca:</i> | <i>Lidia Dudek</i> |
| <i>Członkowie:</i> | <i>Włodzimierz Górczyński</i> |
| | <i>Andrzej Tatkowski</i> |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2013 rok, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na rok 2013.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 43.097.000 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 42.163.200 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 933.800 zł,
 - łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 43.097.000 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 39.294.559 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 3.802.441 zł,
 - łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
 - limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.
- Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego.

Zaplanowane w kwocie 2.425.348 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu w wysokości 1.425.348 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1.000.000 zł. Po analizie budżetu Gminy na rok 2012 Skład Orzekający przyjął kwotę planowanych przychodów na rok 2013 jako wiarygodną.

W § 7 pkt 2 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.425.348 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z analizy projektu budżetu wynika, że spłaty zobowiązań zostaną sfinansowane nowymi zobowiązaniami w wysokości 1.425.348 zł. W związku z powyższym określenie limitu w kwocie wskazanej w projekcie uchwały jest nieuzasadnione.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz potencjalną kwotą spłat wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń wynoszą 3.115.348 zł, tj. 7,2 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 2.868.641 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 796.767 zł, w tym w wysokości 428.500 zł z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Wykazane w § 1 pkt 2 projektu uchwały dochody ze środków UE dotyczą jedynie dochodów majątkowych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 9,7 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w całości zostaną sfinansowane dochodami własnymi Gminy.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz celowa, na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 270.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów

alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały. Burmistrz zaplanował również dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.100.000 zł oraz wydatki związane z gospodarką odpadami w kwocie 1.300.000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Sępólna Krajeńskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W związku z podjętą przez Radę Miejską uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie, po uwzględnieniu uwagi dotyczącej limitu zobowiązań, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek