

**Uchwała Nr 4/WPF/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 listopada 2011 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sępólno Krajeńskie.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sępólno Krajeńskie.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sępólno Krajeńskie(dalej WPF).

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia. Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz zawiera obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2019. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób

czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2012, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się w całym okresie objętym prognozą, w wielkościach wg wskaźnika wzrostu wynoszącego około 1,02 rocznie. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono sprzedaż działek budowlanych, rolnych i przemysłowych oraz wykup lokali.

W latach 2012-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w załączniku nr 1 do WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2012 roku - 27,3 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku - 19,5 % planowanych na ten rok dochodów. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia. Skład zwraca jednak uwagę, że w objaśnieniach do WPF wskazano, iż po uwzględnieniu umorzenia pożyczki w wysokości 283.483 zł kwota długu na koniec roku 2011 wyniesie 11.819.158,86 zł. W związku z powyższym dług na kolejne lata objęte prognozą będzie niższy niż wykazano w załączniku. 1)

Ponadto, Skład zwraca uwagę na różnicę w wykazanych kwotach długu w kolumnie 7. załącznika w wierszach dotyczących planu na III kwartał 2011 roku oraz przewidywanego wykonania 2011 roku. Wielkości te są tożsame, mimo wykazania różnej wielkości rozchodów. 2)

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 1 w części dotyczącej wydatków bieżących nie wypełniono kolumny 2.1.2.1. pn. „odsetki i dyskonto”. W związku z powyższym relacje wykazane w kolumnach 10. i 10a - Planowana łączna kwota spłaty zobowiązań/dochody ogółem – max 15 % z art. 169 (...) oraz w kolumnach 13. i 14. – Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (...), nie uwzględniają kwoty planowanych odsetek i są relacjami zaniżonymi. 3)

Spłaty zobowiązań, uwzględniające kwoty planowanych odsetek, w relacji do planowanych dochodów w latach 2012 i 2013 wyniosą odpowiednio 6,5 % i 7,0 %, w związku z czym nie zostanie przekroczony roczny limit obsługi długu, wynikający z ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W przedstawionej przez Gminę prognozie omawiana relacja jest zachowana w całym okresie. Jak wskazano wyżej, przy jej obliczaniu nie uwzględniono jednak kwoty planowanych odsetek, w związku z czym wykazana relacja nie została obliczona zgodnie z wymogami art. 243 ustawy. Skład

Orzekający zwraca uwagę, że ujmując planowane odsetki w wysokościach równych zaplanowanym wydatkom na obsługę długu w poszczególnych latach wymóg art. 243 ustawy nie zostanie zachowany w latach 2013 i 2014. Zgodnie z art. 122 ust. 3 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w roku 2013 wskazana relacja została zaprezentowana informacyjnie i jej nie zachowanie nie stanowi naruszenia prawa. Natomiast niezachowanie relacji w roku 2014, zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy, skutkować będzie brakiem możliwości uchwalenie budżetu Gminy w tym roku. h

W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla konieczność podjęcia przez organ stanowiący Gminy Sępólno Krajeńskie uchwały w sprawie WPF przewidującej na lata przyszłe takie wielkości, które zapewnią zgodność uchwały z wymogami obowiązujących przepisów prawa.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2013 nie przewidziano źródeł finansowania rozchodów w kwocie 2.425.348 zł. Z objaśnień do WPF i jego analizy wynika bowiem, że zaplanowana na rok 2013 nadwyżka budżetowa będzie przeznaczona na spłatę rozchodów w roku 2014. 5)

Ponadto, w załączniku nr 1 nie wypełniono kolumn 2.1.1.2. i 2.2.1., dotyczących wydatków bieżących i majątkowych na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy realizowanych w roku 2012, mimo wykazania takich wydatków w projekcie budżetu na 2012 rok. 6)

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz uwzględniając okres przejściowy, jaki pozostał do momentu wejścia w życie przepisu art. 243 ustawy, jak również negatywne zjawisko, jakim jest groźba niezachowania wymogów stawianych przepisami ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że powielenie nieprawidłowości omówionych w niniejszej opinii w uchwale w sprawie WPF podjętej przez organ stanowiący Gminy Sępólno Krajeńskie może skutkować uznaniem uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z rażącym naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek