

Uchwała Nr 4/P/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 238 poz. 1578) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2012 rok, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2012 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 43.215.700 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 38.062.544 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 5.153.156 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 43.215.700 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 35.878.027 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 7.337.673 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu zrównoważonego. Zaplanowane w wysokości 1.876.402 zł rozchody, w całości dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów, zaplanowano pokryć nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 737.378,48 zł oraz przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.139.023,52 zł. Uwzględniając nadwyżkę z lat ubiegłych zaangażowaną na spłatę rozchodów w roku 2011, Skład Orzekający uznał kwotę przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych przewidzianą w budżecie roku 2012 jako wiarygodną.

W projekcie budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie na 2012 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.255.391 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 10 do projektu uchwały. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z zapisu § 2 pkt 3 projektu uchwały wynika, że wydatki majątkowe realizowane z udziałem środków z Unii Europejskiej wynoszą 6.252.741 zł. Z załącznika nr 3 – Zadania inwestycyjne w 2012 roku, oraz z załącznika nr 10 – Zadania realizowane w ramach środków strukturalnych w 2012 roku wynika, że omawiane wydatki wyniosą 6.225.673 zł.

Wydatki majątkowe stanowiące 17 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2012 rok, w 37 % sfinansowane zostaną dochodami własnymi i w 63 % środkami pozyskanymi z innych źródeł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznaczają się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 255.000 zł, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Sępólna Krajeńskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie przejściowego deficytu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, jak również do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych.

W związku z podjętą przez Radę Miejską uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Ponadto, podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w § 7 pkt 2 określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 1.876.402 zł. Z załącznika nr 4 – Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku wynika, że Gmina planuje zaciągnąć na powyższy cel zobowiązania w wysokości 1.139.023,52 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.