**Załącznik do uchwały Nr XL/ /13**

**Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim**

**z dnia 27 grudnia 2013 r.**

**Strategia Rozwoju   
Gminy Sępólno Krajeńskie  
na lata 2014-2020**



**Gmina Sępólno Krajeńskie**

**Powiat Sępoleński**

**Województwo Kujawsko - Pomorskie**

**Sępólno Krajeńskie 2013**

**Spis treści**

[I. Wstęp 4](#_Toc374606051)

[II. Diagnoza strategiczna Gminy Sępólno Krajeńskie 5](#_Toc374606053)

[1. Ogólna charakterystyka Gminy Sępólno Krajeńskie 5](#_Toc374606054)

[1.1. Zasoby środowiska przyrodniczego 7](#_Toc374606055)

[1.1.1. Rzeźba terenu 7](#_Toc374606056)

[1.1.2. Klimat 8](#_Toc374606057)

[1.1.3. Wody powierzchniowe i podziemne 9](#_Toc374606058)

[1.1.4. Surowce mineralne 10](#_Toc374606059)

[1.1.5. Fauna i flora 10](#_Toc374606060)

[1.1.6. Podsumowanie 12](#_Toc374606061)

[1.2. Sytuacja demograficzna i społeczna Gminy Sępólno Krajeńskie na tle otoczenia 12](#_Toc374606062)

[1.2.1. Ludność 12](#_Toc374606063)

[2.3.2. Rynek pracy i bezrobocie 16](#_Toc374606064)

[2.3.3. Podsumowanie 17](#_Toc374606065)

[1.3. Gospodarka 18](#_Toc374606066)

[1.3.1. Rolnictwo 18](#_Toc374606067)

[1.3.2. Pozarolnicza działalność gospodarcza 21](#_Toc374606068)

[1.3.3. Podsumowanie 26](#_Toc374606069)

[2. Usługi publiczne na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie 26](#_Toc374606071)

[2.1. Usługi społeczne 26](#_Toc374606072)

[2.1.1. Oświata i nauka 26](#_Toc374606076)

[2.1.2. Ochrona zdrowia 29](#_Toc374606077)

[2.1.3. Sport i rekreacja 30](#_Toc374606078)

[2.1.4. Kultura 33](#_Toc374606079)

[2.1.5. Pomoc społeczna 42](#_Toc374606080)

[2.1.6. Bezpieczeństwo publiczne 45](#_Toc374606081)

[2.1.7. Podsumowanie 46](#_Toc374606082)

[2.2. Usługi komunalne 47](#_Toc374606083)

[2.2.1. Usługi wodociągowe i kanalizacyjne 47](#_Toc374606084)

[2.2.2. Gaz 50](#_Toc374606085)

[2.2.3. Energia cieplna 51](#_Toc374606086)

[2.2.4. Odpady 51](#_Toc374606087)

[2.2.5. Infrastruktura drogowa 53](#_Toc374606088)

[2.2.6. Mieszkalnictwo 60](#_Toc374606089)

[2.2.7. Podsumowanie 62](#_Toc374606090)

[3. Analiza budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008-2012 63](#_Toc374606091)

[3.1. Dochody budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie 63](#_Toc374606092)

[3.2. Wydatki budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie 70](#_Toc374606093)

[3.3. Wynik budżetów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 75](#_Toc374606094)

[3.4. Polityka inwestycyjna Gminy 77](#_Toc374606095)

[3.5. Prognoza dochodów i wydatków 82](#_Toc374606096)

[3.5.1. Prognoza dochodów 82](#_Toc374606097)

[3.5.2. Możliwości zwiększania dochodów 88](#_Toc374606107)

[3.5.3. Prognoza wydatków 89](#_Toc374606108)

[3.5.4. Możliwości zmniejszania wydatków 93](#_Toc374606109)

[3.5.5. Podsumowanie 94](#_Toc374606122)

[4. Gmina Sępólno Krajeńskie na tle gmin sąsiednich, powiatu sępoleńskiego, województwa kujawsko - pomorskiego i kraju 95](#_Toc374606123)

[5. Wyniki badania ankietowego 111](#_Toc374606124)

[6. Analiza SWOT 116](#_Toc374606125)

[II. Strategia Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie na lata 2014-2020 121](#_Toc374606127)

[1. Misja Gminy Sępólno Krajeńskie 121](#_Toc374606128)

[2. Wartości kluczowe 121](#_Toc374606129)

[3. Wizja rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie 122](#_Toc374606130)

[4. Interesariusze Strategii 122](#_Toc374606131)

[5. Wartość oczekiwana przez interesariusza 123](#_Toc374606132)

[6. Cele strategiczne i cele operacyjne. 127](#_Toc374606133)

[7. Monitorowanie strategii 129](#_Toc374606134)

[III. Spis tabel 131](#_Toc374606135)

[IV. Spis wykresów 133](#_Toc374606136)

[V. Spis rysunków 134](#_Toc374606137)

# Wstęp

*Strategia Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie na lata 2014-2020* jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń Gminy Sępólno Krajeńskie. Implikuje ona przejście z obecnej sytuacji do pożądanego stanu wyrażonego w wizji rozwoju. Ponieważ przyszłość jest zawsze niepewna - strategia ma charakter zbioru hipotez (czyli niesprawdzonych przypuszczeń)   
na temat skutecznej drogi przejścia z obecnego punktu do pożądanego stanu w przyszłości.

*Strategia Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie na lata 2014-2020*to jeden z najważniejszych dokumentów przygotowywanych przez samorząd gminny. Określa on priorytety i cele polityki rozwoju społeczno-gospodarczego prowadzonego na obszarze danej jednostki. Strategia stanowi także odpowiedź na ustawowy wymóg prowadzenia polityki rozwoju w oparciu   
o strategię, jak również skuteczną próbę dostosowania działalności Gminy do standardów europejskich. Niniejszy dokument strategiczny stanowi również podstawę do opracowania   
i wdrożenia na terenie Gminy projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych.

Obecnie obowiązująca*Strategia Rozwoju Gminy* wymaga aktualizacji zarówno na etapie analizy strategicznej, jak i planowania strategicznego. Potrzeba aktualizacji Strategii wynika z wielu istotnych przesłanek. Po pierwsze, od 2007 r. dane liczbowe charakteryzujące Gminę zdezaktualizowały się, część wskazanych celów została zrealizowana a część z nich wymaga aktualizacji. W związku z powyższym, przed Gminą Sępólno Krajeńskie pojawiły się nowe wyzwania, które wymagają wyznaczenia nowych kierunków rozwoju. Ponadto, należy uwzględnić wymóg dostosowania zapisów dokumentu do nowej sytuacji społeczno-gospodarczej, w której Gmina Sępólno Krajeńskie, a także jej makrootoczenie (powiat sępoleński, województwo kujawsko - pomorskie i Polska) znalazły się na początku drugiej dekady XXI wieku. Niebagatelne znaczenie dla rozwoju polskich regionów, subregionów i gmin ma funkcjonowanie Polski w strukturach Unii Europejskiej i wynikające z niego korzyści (m.in. możliwości pozyskiwania funduszy strukturalnych na rozwój lokalny), ale także zobowiązania, których spełnienie scedowano ze szczebla centralnego na jednostki samorządu terytorialnego. Okres, który upłynął od opracowania *Strategia Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie,*charakteryzuje także diametralna zmiana sposobu prowadzenia polityki rozwoju regionalnego na szczeblu centralnym. Dokumentem, który nakreślił nowe ramy kreowania rozwoju regionów, jest przyjęta przez Radę Ministrów 13 lipca 2010 r. *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary wiejskie*. Zawiera ona opis propozycji działań niezbędnych do podjęcia przez Radę Ministrów i inne podmioty publiczne (wśród nich jednostki samorządu terytorialnego) w celu zwiększenia poziomu   
i jakości życia w regionach oraz stworzenia takich ram gospodarczo-społecznych   
i instytucjonalnych, które zwiększają możliwość realizacji aspiracji zamieszkujących je wspólnot lokalnych.

W *Strategii Rozwoju GminySępólno Krajeńskie na lata 2014-2020*Gmina otrzymała nową misję oraz wizję rozwoju. Zmieniły się również zapisy na poziomie kierunków działań i celów strategicznych.



# Diagnoza strategiczna Gminy Sępólno Krajeńskie

## Ogólna charakterystyka Gminy Sępólno Krajeńskie

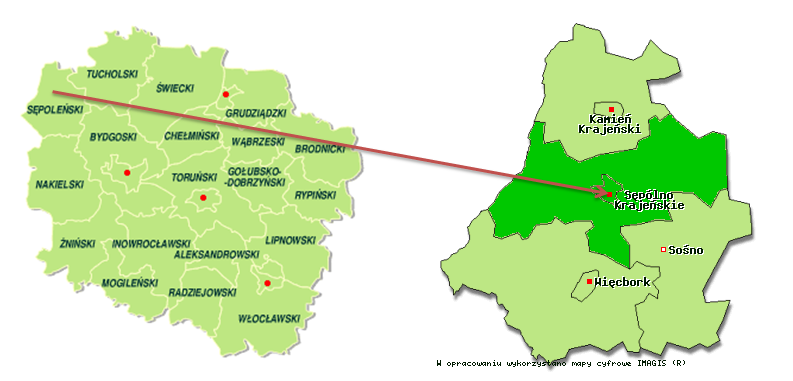
Gmina Sępólno Krajeńskie to gmina miejsko-wiejska zlokalizowana w powiecie sępoleńskim, w północno-zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego.

Władze administracyjne Gminy zlokalizowane są w Sępólnie Krajeńskim, który jest jednocześnie siedzibą władz powiatowych. Sępólno Krajeńskie jest odległe od władz wojewódzkich w Bydgoszczy o 64 km, w Toruniu o 106 km. W Sępólnie Krajeńskim skupiają się jednostki handlowo-usługowe i produkcyjne.

Obszar Gminy Sępólno Krajeńskie sąsiaduje z gminami:

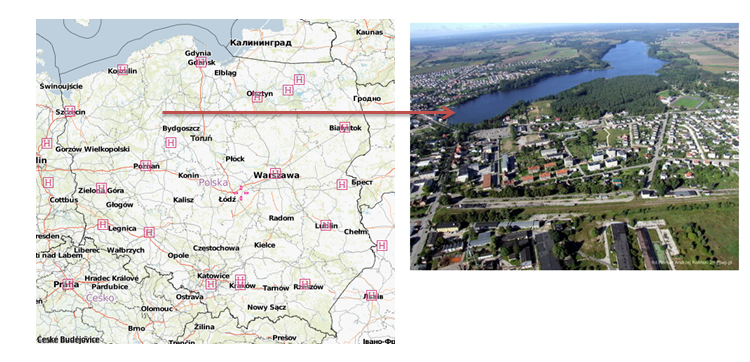
* od zachodu: Lipka (województwo wielkopolskie),
* od północnego-zachodu: Debrzno (województwo pomorskie),
* od północy: Kamień Krajeński oraz Kęsowo,
* od wschodu: Gostycyn,
* od południa: Sośno oraz Więcbork.

Rysunek 1. Położenie Gminy Sępólno Krajeńskie na tle powiatu sępoleńskiego i województwa kujawsko-pomorskiego



Źródło: http://www.zpp.pl.

Rysunek 2.Gmina Sępólno Krajeńskie na tle Polski



Źródło: www.mapa.szukacz.pl; www.gmina-sepolno.pl

Przez Sępólno Krajeńskie przebiega droga krajowa nr 25 relacji Bobolice - Biały Bór - Człuchów - Kamień Krajeński - Sępólno Krajeńskie - Koronowo -Bydgoszcz - Inowrocław - Strzelno - Ślesin - Konin - Kalisz - Ostrów Wielkopolski - Antonin – Oleśnica oraz droga wojewódzka nr 241 (Tuchola - Sępólno - Więcbork - Nakło - Wągrowiec).

Gmina Sępólno Krajeńskie zajmuje obszar około 229 km2, co plasuje ją na 10 miejscu pośród 144 gmin województwa. Przeważającą część stanowią użytki rolne, pozostały obszar zajmują lasy i tereny zurbanizowane. Poza Sępólnem Krajeńskim w Gminie brak jest innych ośrodków miejskich. W skład Gminy wchodzą 24 sołectwa: Kawle, Dziechowo, Iłowo, Jazdrowo, Komierowo, Lutowo, Lutówko, Niechorz, Piaseczno, Radońsk, Sikorz, Skarpa, Świdwie, Teklanowo, Trzciany, Wałdowo, Wałdówko, Wilkowo, Wiśniewa, Wiśniewka, Włościbórz, Wysoka Krajeńska, Zalesie, Zboże. Dodatkowo w mieście Sępólno Krajeńskie stworzono 2 osiedla, które, podobnie jak sołectwa, są jednostkami pomocniczymi Gminy. Ogółem sieć osadniczą w Gminie tworzą 33 miejscowości. Dominują wsie średnie i małe, największymi wsiami są Piaseczno i Wałdowo.

Miasto Sępólno Krajeńskie jest malowniczo położone nad Jeziorem Sępoleńskim, w dolinie rzeki Sępolenki. Ogółem na terenie Gminy znajduje się 17 jezior. Cały obszar Gminy położony jest na terenie Krajeńskiego Parku Krajobrazowego, zgodnie z Rozporządzeniem Wojewody Bydgoskiego wyłączeniu podlegają następujące miejscowości: miasto Sępólno Krajeńskie, Dziechowo, Piaseczno, Trzciany, Wilkowo, Wałdowo, Wałdówko, Komierowo, Niechorz, Siedlisko, Kawle, Świdwie, Lutówko, Lutowo, Radońsk, Skarpa, Zalesie, Teklanowo, Włościbórz, Grochowiec, zakład utylizacji, Wiśniewa, Wiśniewka, Iłowo,Jazdrowo, Zboże, Wysoka Krajeńska. Do licznych form ochrony przyrody na obszarze Gminy możemy zaliczyć: 4 rezerwaty przyrody, 40 pomników przyrody, 56 użytków ekologicznych oraz zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Torfowisko Messy”.

**Podsumowanie**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ogólna charakterystyka Gminy** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| atrakcyjne warunki przyrodnicze | duże rozdrobnienie osadnictwa |
| obecność w mieście władz powiatu |  |
| korzystne połączenia komunikacyjne drogą krajową nr 25 i wojewódzką nr 241 |  |

Źródło: Opracowanie własne

## Zasoby środowiska przyrodniczego

### Rzeźba terenu

Całym swoim obszarem Gmina Sępólno Krajeńskie należy do Pojezierza Krajeńskiego, zwanego również Wysoczyzną Krajeńską. Pod względem fizyczno-geograficznym, Gmina położona jest w obszarze mezoregionu Pojezierza Krajeńskiego, wchodzącego w skład makroregionu Pojezierzy Południowopomorskich.

Rzeźba terenu Gminy ma charakter młodoglacjalny ukształtowany podczas ostatniego zlodowacenia. Na zróżnicowanie rzeźby składają się formy akumulacyjnej i erozyjnej działalności glacjalnej i fluwioglacjalnej. Najpowszechniej występują płaskie i faliste równiny morenowe oraz sandrowe. Równiny sandrowe występują przede wszystkim w zachodniej części Gminy (okolice Dziechowa - Zaleśniaka) pokrytej lasami. Główną formą erozyjną jest dolina rzeki Sępolenki, która poniżej Sępólna (na wschód od miasta) charakteryzuje się dosyć stromymi zboczami. W rynnie zajmowanej przez dolinę rzeki położone są największe jeziora na terenie Gminy - Lutowskie i Sępoleńskie. W północnej części Gminy, na równinie morenowej występują mniejsze cieki wodne, szczególnie na północ od Włościborza. Na terenie Gminy występują również: ozy - w okolicach Komierowa, Niechorza i Świdwia oraz kemy – na południe od Włościborza oraz w Zbożu. Na południu Gminy - w okolicach Niechorza, Siedliska i Świdwia występują równiny o genezie organicznej - powstałe z zarastania jezior.

Większość powierzchni Gminy leży na wysokości około 110 - 120 m npm. Lokalnie różnice wysokości pomiędzy punktami ekstremalnymi wynoszą około 45 m.

### Klimat

Gmina Sępólno Krajeńskie zgodnie z dzielnicami klimatycznymi wg Gumińskiego leży w „nadnoteckiej” dzielnicy klimatycznej. Szczegółowe parametry charakteryzujące klimat Gminy Sępólno Krajeńskie są następujące:

* opady atmosferyczne, wynoszą do 550 mm, maksymalna wielkość opadów przypada na miesiąc lipiec;
* średnie temperatury roczne wynoszą ok. 8˚C, przy czym w sierpniu przekraczają 20˚C, a w lutym wynoszą ok. -2,5 do -3˚C;
* okres wegetacyjny trwa około 210 - 215 dni;
* liczba dni pogodnych wynosi ok. 36;
* pokrywa śnieżna występuje w okresie trwającym ok.53 dni;
* notuje się przewagę wiatrów zachodnich, w następnej kolejności południowo-zachodnich.

Między dolinami i terenami podmokłymi a wyniesieniami na wysoczyźnie występują znaczne różnice temperatur. W dolinach cieków wodnych i jezior następuje zaleganie chłodnych mas powietrza, często występują mgły.

Rysunek 3. Dzielnice rolniczo-klimatyczne Polski wg R. Gumińskiego



Źródło:www.acta-agrophysica.org

**Legenda:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Dzielnica rolniczo-klimatyczna** | |
| 1. Szczecińska | XII. Lubelska |
| 1. Zachodniobałtycka | XIII. Chełmska |
| 1. Wschodniobałtycka | XIV. Wrocławska |
| 1. Pomorska | XV. Częstochowsko- Kielecka |
| 1. Mazurska | XVI. Tarnowska |
| 1. Nadnotecka | XVII. Sandomiersko - Rzeszowska |
| 1. Środkowa | XVIII. Podsudecka |
| 1. Zachodnia | XIX. Podkarpacka |
| 1. Wschodnia | XX. Sudecka |
| 1. Łódzka | XXI. Karpacka |
| 1. Radomska |  |

### Wody powierzchniowe i podziemne

Wody powierzchniowe

Przez teren Gminy przebiega dział wodny pierwszego rzędu między dwoma dorzeczami:

* dorzecze Wisły – w północno-wschodniej części Gminy, należą do niego rzeki Sępolenka – główna rzeka przepływająca przez obszar Gminy oraz rzeka Kamionka,
* dorzecze Odry – obejmuje zlewnię rzeki Łobżonki oraz pośrednio rzeki Orla i Jelonek.

Na terenie Gminy występuje 17 jezior o charakterze rynnowym, wydłużonym kształcie i stromych brzegach. Największymi jeziorami są Sępoleńskie, Lutowskie, Juchacz i Niechorz o łącznej powierzchni 457 ha.

Pozostałymi elementami systemu hydrologicznego są bezimienne cieki i rowy.

Wody podziemne

Na obszarze Gminy można wyodrębnić dwa użytkowe piętra wodonośne:

* trzeciorzędowe, które tworzą piaski drobnoziarniste miocenu. Piętro występujące na głębokości 100 – 150 m rozciąga się prawie pod całym obszarem Gminy. Głównym zbiornikiem wód podziemnych w utworach trzeciorzędowych jest to zbiornik nr 127: Złotów- Piła – Strzelce Krajeńskie. Ogólna powierzchnia zbiornika wynosi prawie 3,9 tys. km², natomiast szacunkowe zasoby dyspozycyjne – 186 tys. m³/24h. Zbiornik ten nie jest zaliczany do systemu obszarów najwyższej ochrony (ONO), ani obszarów wysokiej ochrony (OWO);
* czwartorzędowe, którego ustalone zwierciadło wody występuje na głębokości od ok. 0 do ok. 20 m.

Wody podziemne stanowią jedyne źródło zaopatrzenia ludności, rolnictwa i przemysłu w wodę na terenie Gminy.

### Surowce mineralne

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie występują zasoby kredy jeziornej, piasku, piasku ze żwirem i torfu. Obecnie eksploatowane metodą odkrywkową jest złoże Wiśniewa, gdzie wydobywa się piasek ze żwirem.

### Fauna i flora

Flora

Szata roślinna Gminy Sępólno Krajeńskie powstała w większości już po ostatecznym wycofaniu lodowca. Wśród gatunków roślin dominują przede wszystkim borealne (np. świerk pospolity, fiołek błotny, sosna zwyczajna, brzoza karłowata) i środkowoeuropejskie (np. grab zwyczajny, lipa drobnolistna, konwalia majowa).

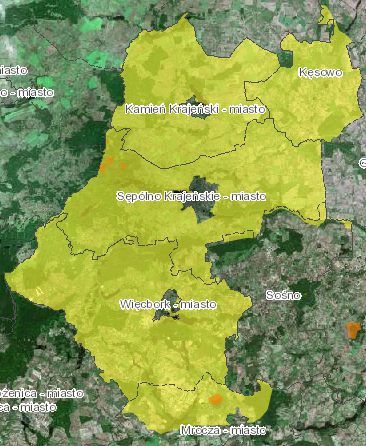
Na obszarze Gminy zlokalizowane są liczne formy ochrony przyrody:

* rezerwaty przyrody:
* Lutowo - chroni bór bagienny na torfowisku przejściowym, ze stanowiskiem sosny bagiennej;
* Buczyna - chroni żyzną buczynę niżową. Najcenniejszym elementem drzewostanu są okazałe buki oraz podrost bukowy, a w miejscach nie opanowanych przez drzewa: zawilec żółty, gajowy, miodunka plamista, złoć żółta;
* Gaj Krajeński - chroni starodrzew bukowo-dębowy. W runie leśnym występują między innymi: perłówka jednokwiatowa, kokoryczka okółkowa, szczyr trwały, gwiazdnica wielkokwiatowa, konwalijka dwulistna, konwalia majowa;
* Dęby Krajeńskie - chroni las o charakterze grądu, z drzewostanem dębowo-bukowym;
* Krajeński Park Krajobrazowy –powstał w 1998 roku na mocy Rozporządzenia Nr 24/98 Wojewody Bydgoskiego z dnia 17 sierpnia 1998 r. (Dz. U. Woj. Bydg. Nr 61 z 1998 r. poz. 344). Siedzibą Parku jest Więcbork. Park chroni między innymi buczynę pomorską, na którą składają się buki, graby, dęby, lipy drobnolistne oraz klony. Obniżenia porośnięte są często łęgami jesionowo-wiązowymi. Na torfowiskach występują rosiczki, borówki bagienne, modrzewnice zwyczajne, bagna zwyczajne, turzyce bagienne i żurawiny błotne. Celem funkcjonowania Parku jest zachowanie unikalnego środowiska przyrodniczego, swoistych cech krajobrazu oraz wartości kulturowych, charakterystycznych dla regionu Pojezierza Krajeńskiego;
* pomniki przyrody, do których zaliczamy okazałej wielkości i wieku drzewa lub zespoły drzew;
* użytki ekologiczne będące pozostałościami ekosystemów w postaci bagien, łąk, pastwisk i terenów trwale zabagnionych;
* zespół przyrodniczo-krajobrazowy „Torfowisko Messy” jest fragmentem cennego torfowiska o powierzchni ponad 600 ha z fragmentami lasu naturalnego – boru bagiennego i boru świeżego. Spośród gatunków chronionych warto wspomnieć o takich gatunkach jak rosiczka okrągłolistna, modrzewnica zwyczajna, wełnianka pochwowata, widłak spłaszczony, bagno zwyczajne, purchawica olbrzymia, sromotnik bezwstydny, szmaciak gałęzisty;
* obszar „Natura 2000” Dolina Łobżonki–wyznaczony na podstawie Dyrektywy Siedliskowej obszar chroni dolinę rzeki Łobżonka od jej źródeł do miejscowości Wyrzysk wraz z fragmentami jej dopływów: Lubczą i Orlą oraz tereny do nich przyległe.

Fauna

We wspomnianych obszarach leśnych schronienie znajduje wiele gatunków zwierząt, również objętych ochroną prawną. Należą do nich: żmija zygzakowata, bóbr europejski, wydra europejska, bocian czarny, żuraw, czapla, łabędź, rybołów, bielik, puchacz, bąk, bardzo rzadki cietrzew, łoś.

Rysunek 4. Obszar Krajeńskiego Parku Krajobrazowego na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie



Źródło: http://natura2000.gdos.gov.pl/

### Podsumowanie

Gmina Sępólno Krajeńskie wyróżnia się na tle kraju pod względem zasobów środowiska przyrodniczego. Urozmaicona rzeźba terenu, liczne jeziora, bogata flora i fauna mogą przyciągnąć spragnionych spokoju i ciszy mieszkańców dużych miast. Odpowiednie wypromowanie i zagospodarowanie tych zasobów może przyczynić się do rozwoju Gminy.

|  |  |
| --- | --- |
| **Zasoby środowiska przyrodniczego** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| urozmaicona rzeźba terenu | małe roczne opady |
| liczne cieki wodne |  |
| występowanie złóż surowców mineralnych  (tj. piasku ze żwirem) |  |
| liczne formy ochrony przyrody |  |
| Dominująca część Gminy położona na obszarze Krajeńskiego Parku Krajobrazowego |  |

Źródło: Opracowanie własne

## Sytuacja demograficzna i społeczna Gminy Sępólno Krajeńskie na tle otoczenia

### Ludność

Charakterystyka mieszkańców

Na przestrzeni lat 2006-2012 liczba ludności Gminy ulegała wahaniom, ostatecznie na dzień 31.12.2012 r. Gminę Sępólno Krajeńskie zamieszkiwało 16 110 mieszkańców, z czego 9 287 na obszarze miejskim (57,65%), a 6 823 na obszarze wiejskim (42,35%). W 2012 roku, w porównaniu do roku 2006, liczba ludności wzrosła o 189 osób, co daje 1,19%.Obiecująco kształtujący się wzrost liczebności lokalnej populacji w analizowanym okresie związany jest przede wszystkim z odnotowaną w ostatnich latach tendencją ogólnokrajową związaną ze wzrostową falą migracji mieszkańców wielkich aglomeracji miejskich i dużych miast na tereny mniejszych miast oraz wsi. Atrakcyjne położenie Gminy Sępólno Krajeńskie, atrakcyjne walory przyrodnicze oraz korzystne połączenia komunikacyjne sprzyjają tej tendencji.

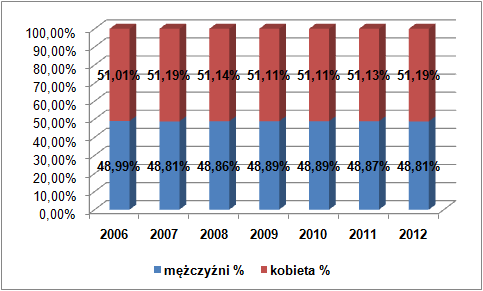
Tabela 1. Struktura demograficzna Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006-2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Ogółem | 15 921 | 15 917 | 15 943 | 15 929 | 16 168 | 16 119 | 16 110 |
| mężczyźni [osoba] | 7 799 | 7 769 | 7 790 | 7 787 | 7 905 | 7 877 | 7 863 |
| mężczyźni % | 48,99% | 48,81% | 48,86% | 48,89% | 48,89% | 48,87% | 48,81% |
| kobiety [osoba] | 8 122 | 8 148 | 8 153 | 8 142 | 8 263 | 8 242 | 8 247 |
| kobieta % | 51,01% | 51,19% | 51,14% | 51,11% | 51,11% | 51,13% | 51,19% |

Źródło: Dane GUS

Tabela 1 pokazuje, że struktura płci na przestrzeni lat 2006 ‑ 2012 była dość stabilna   
i charakteryzowała się przewagą liczby kobiet nad liczba mężczyzn.

Wykres 1. Struktura ludności wg płci na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006-2012



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Z danych przekazanych przez Urząd Miejski w Sępólnie Krajeńskim wynika, że na dzień 30 czerwca 2013 roku liczba mieszkańców Gminy wyniosła 16 019 osób. Tabela 2 przedstawia liczbę mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie wg płci i miejsca zamieszkania.

Tabela 2. Stan ludności Gminy Sępólno Krajeńskie na dzień 30.06.2013

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Płeć** | **wieś** | **miasto** | **Razem** |
| kobiety | 3443 | 4760 | 8203 |
| mężczyźni | 3424 | 4392 | 7816 |
| **Ogółem** | 6867 | 9152 | 16019 |

Źródło: Urząd Miejski w Sępólnie Krajeńskim

**Przyrost naturalny** na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 kształtował się korzystnie przyjmując dodatnie wartości, co oznacza przewagę urodzeń na liczbą zgonów w danym okresie. W 2009 roku był najwyższy i kształtował się na poziomie 21 osób, na co wpływ w znacznym stopniu miał dodatni przyrost naturalny kobiet.

Analiza tabeli 2 pokazuje, że na przestrzeni badanych lat występuje przewaga urodzeń nad zgonami. W 2012 r. na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie przyrost naturalny podobnie jak   
w poprzednich latach był dodatni.

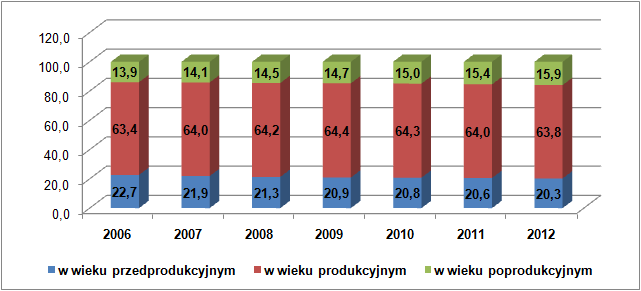
Tabela 3. Przyrost naturalny na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006-2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| ogółem | 51 | 39 | 72 | 92 | 62 | 15 | 18 |
| mężczyźni | 19 | 12 | 38 | 50 | 18 | 4 | 10 |
| kobiety | 32 | 27 | 34 | 42 | 44 | 11 | 8 |

Źródło: Dane GUS

Wykres 2 przedstawia jak kształtowały się **podział ludności według ekonomicznych grupwieku** w latach 2006-2012 na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie.

Wykres 2.Podział ludności wg ekonomicznych grup wieku na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006-2012 (w %)



Źródło: Dane GUS

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie ludność w wieku produkcyjnym w 2012 r. stanowiła 63,8% ogólnej liczby ludności, natomiast ludność w wieku przedprodukcyjnym – 20,3%   
a w wieku poprodukcyjnym – 15,9%. W analizowanym okresie można zauważyć, że:

* liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym maleje, co oznacza że rodzi się coraz mniej dzieci, a w konsekwencji liczba ludności Gminy będzie malała przy założeniu, że tendencja ta się nie zmieni w kolejnych latach,
* liczba ludności w wieku produkcyjnym wzrasta, co oznacza że coraz więcej mieszkańców Gminy osiąga wiek, w którym podejmuje pracę lub naukę   
  w szkołach wyższych, ale jednocześnie znajdzie to odzwierciedlenie w kolejnych latach we wzroście liczby osób w wieku poprodukcyjnym,
* liczba ludności w wieku poprodukcyjnym wzrosła w okresie 2006 – 2012, co oznacza że coraz więcej jest osób przechodzących na emerytury.

Powyższe wnioski świadczą o starzeniu się społeczeństwa, na co wskazują również dane zawarte w tabeli 4 dotyczącej wskaźników obciążenia demograficznego.

Tabela 4. Wskaźniki obciążenia demograficznego na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie  
w latach 2006-2012

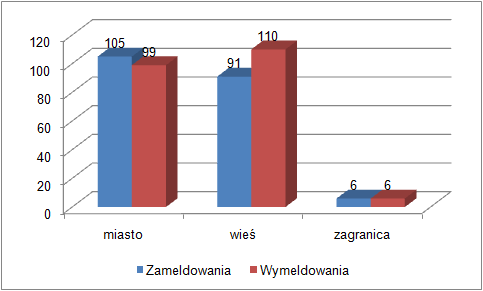
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym | 57,6 | 56,3 | 55,8 | 55,2 | 55,6 | 56,2 | 56,7 |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym | 61,1 | 64,3 | 67,9 | 70,5 | 72,0 | 74,9 | 78,0 |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym | 21,9 | 22,0 | 22,6 | 22,8 | 23,3 | 24,1 | 24,8 |

Źródło: Dane GUS

Liczba osób w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym w Gminie Sępólno Krajeńskie kształtowała się w 2012 r. na poziomie 24,8 osoby, zaś liczba osób w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym jest na poziomie 56,7 osoby, zatem obciążenie osób pracujących kosztami utrzymania dzieci i osób na emeryturze jest znaczne.

Analizując dane z 2012 r. należy zauważyć, że **saldo migracji** dla Gminy Sępólno Krajeńskie było ujemne wyniosło 13 osób, z czego wynika, że liczba mieszkańców Gminy zmniejszyła sie gdyż więcej osób się wymeldowałoz terenu Gminy niż w niejzameldowało.Na sytuację tą, zgodnie z danymi GUS, złożyły się zameldowania 202 osób (w tym: 105 osób z terenów miast oraz 91 osób z terenów wsi i 6 z zagranicy) oraz wymeldowania 215 osób (w tym: 99 osoby wyprowadziły się do miast, 110 osób na obszary wiejskie oraz 6 osoby za granicę). Niniejsze dane zostały przedstawione w formie graficznej na wykresie 3 oraz w tabeli 4.

Wykres 3. Migracje ludności na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w roku 2012



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Tabela 5. Migracje w Gminie Sępólno Krajeńskie na przestrzeni lat 2006-2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Zameldowania | miasto | 91 | 89 | 83 | 68 | 94 | 76 | 105 |
| wieś | 98 | 124 | 104 | 81 | 76 | 67 | 91 |
| zagranica | 2 | 3 | 4 | 2 | 3 | 5 | 6 |
| Wymeldowania | miasto | 143 | 149 | 117 | 100 | 93 | 113 | 99 |
| wieś | 91 | 109 | 104 | 103 | 113 | 98 | 110 |
| zagranica | 8 | 15 | 29 | 8 | 12 | 1 | 6 |
| **saldo migracji** | | | | | | | | |
| ogółem | | -51 | -57 | -59 | -60 | -45 | -64 | -13 |

Źródło: Dane GUS

### 2.3.2. Rynek pracy i bezrobocie

Wysokie bezrobocie stanowi najpoważniejszy problem społeczny i gospodarczy demokratycznej Polski. Brak pracy lub jej utrata jest przyczyną wielu bardzo niepokojących zjawisk społecznych, a także czynnikiem skutecznie ograniczającym popyt wewnętrzny. Niestety problem ten dotyczy również całego województwakujawsko - pomorskiego, w tym powiatu sępoleńskiego i bezpośrednio Gminy Sępólno Krajeńskie.

Tabela 6 prezentuje podstawowe dane związane z bezrobociem.

Tabela 6. Bezrobocie na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006-2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Jednostka miary** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **Bezrobotni zarejestrowani wg płci** | | | | | | | | |
| Ogółem | osoba | 1467 | 1177 | 1243 | 1471 | 1476 | 1474 | 1425 |
| mężczyźni | osoba | 559 | 390 | 482 | 660 | 667 | 647 | 639 |
| Kobiety | osoba | 908 | 787 | 761 | 811 | 809 | 827 | 786 |
| **Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wg płci** | | | | | | | | |
| Ogółem | % | 14,5 | 11,6 | 12,1 | 14,3 | 14,2 | 14,3 | 13,9 |
| mężczyźni | % | 10,7 | 7,4 | 9,0 | 12,3 | 12,2 | 11,9 | 11,8 |
| Kobiety | % | 18,7 | 16,1 | 15,6 | 16,6 | 16,5 | 17,0 | 16,2 |

Źródło: Dane GUS

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie liczba zarejestrowanych bezrobotnych w 2012 r. wynosiła 1 425osób, z czego 55,16% stanowiłykobiety. W porównaniu do roku 2006 bezrobocie na terenie Gminy zmalało. Ze względu na płeć zmniejszyła się liczba bezrobotnych kobiet, natomiast liczba bezrobotnych mężczyzn wzrosła, aż o 14,31%.Najniższy poziom bezrobocia obserwowany był w 2007 roku, wynosił 11,6%.

### 2.3.3. Podsumowanie

Liczba ludności na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie na przestrzeni ostatnich lat wzrosła o 1,19%. Najważniejszym czynnikiem mającym wpływ na taki stan rzeczy jest migracja ludności z miast.Cisza i spokój, walory przyrodniczo-turystyczne, a także korzystne połączenia komunikacyjne stanowią atut, dzięki któremu Gmina Sępólno Krajeńskie jest wybierana na miejsce zamieszkania. Mimo atrakcyjnego miejsca do zamieszkania, jakim jest obszar Gminy Sępólno Krajeńskie, to na podstawie prognozy ludności do roku 2020 dla Gminy sporządzonej na podstawie prognozy ludności dla powiatu sępoleńskiego do roku 2035 sporządzonej przez GUS prognozuje się, że liczba ludności w najbliższych latach nadal będzie utrzymywać z niewielką tendencję malejącą.

Struktura wiekowa mieszkańców niekorzystnie się zmienia: zwiększa się liczba osób w wieku poprodukcyjnym, zmniejsza liczba osób w wieku przedprodukcyjnym. Zmiany te mogą pociągać za sobą następujące problemy:

* w dalszym stopniu utrzymywać się będzie wysoka liczebność grupy produkcyjnej. Należy więc uwzględniać duże zapotrzebowanie na pracę i dosyć wysoki trwały poziom bezrobocia,
* nie biorąc pod uwagę ewentualnych migracji na teren Gminy, prognozuje się spadek zapotrzebowania na usługi przedszkolne w kolejnych latach w związku ze spadkiem liczby osób w wieku przedprodukcyjnym,
* przewiduje się spadek ludności uczęszczającej do szkół podstawowych i gimnazjów. Być może pojawi się problem optymalizacji sieci szkół,
* obserwowany będzie sukcesywny silny wzrost liczebności osób starszych. Należy dążyć do rozwoju usług skierowanych do starszych grup wiekowych oraz rozwoju działalności   
  z zakresu opieki zdrowotnej i socjalnej ukierunkowanej do tej grupy. Niezbędna jest likwidacja barier architektonicznych oraz tworzenie łatwo dostępnej komunikacji publicznej.

Zdecydowana większość mieszkańców Gminy jako kluczowy problem wskazuje   
niewystarczającą liczbę miejsc pracy na terenie Gminy. Chcąc zmniejszać poziom bezrobocia, władze Gminy Sępólno Krajeńskie powinny skutecznie pozyskiwać nowych inwestorów, a także stwarzać odpowiednie warunki do prowadzenia działalności gospodarczej na swoim terenie.

|  |  |
| --- | --- |
| **Sytuacja demograficzna** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| wzrost liczby ludności | spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym |
| wzrost populacji w wieku produkcyjnym | wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym |
| duża gęstość zaludnienia | wysoki poziom bezrobocia |
| malejący poziom bezrobocia | ujemne saldo migracji |

Źródło: Opracowanie własne

## Gospodarka

### Rolnictwo

Z danych ze Spisu Rolnego w 2005 roku wynika, że użytki rolne na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie stanowiły w 2005 roku około 59,7% ogółu powierzchni Gminy, lasy zajmowały 28,4%, zaś pozostałe grunty i nieużytki 11,9%. Strukturę gruntów przedstawia tabela 7.

Tabela 7. Struktura gruntów w Gminie Sępólno Krajeńskie (2005r.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Jednostka miary** | **2005** | **%** |
| **Powierzchnia użytków rolnych ogółem** | ha | **13 675** | **59,7%** |
| grunty orne | ha | 11 641 | 50,8% |
| sady | ha | 73 | 0,3% |
| łąki | ha | 1 232 | 5,4% |
| pastwiska | ha | 729 | 3,2% |
| **Lasy i grunty leśne** | ha | **6 506** | **28,4%** |
| **Pozostałe grunty i nieużytki** | ha | **2 737** | **11,9%** |
| **Powierzchnia Gminy ogółem** | ha | **22 918** | **100,0%** |

Źródło: Dane GUS

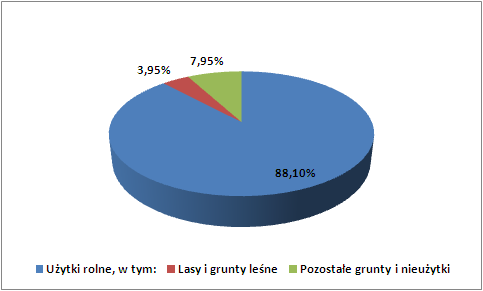
Zgodnie z danymi zaprezentowanymi w tabeli 8 i na wykresie 4 w Gminie Sępólno Krajeńskie w 2010 roku grunty rolne zajmowały obszar 12 990,88 ha, z czego 88,1% stanowią użytki rolne, 3,95% użytki leśne, zaś pozostałe grunty i nieużytki 7,95%.

**Tabela 8. Struktura zagospodarowania gruntów GminySępólno Krajeńskie**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Użytkowanie gruntów rolnych** | **Powierzchnia (w ha)** | **Struktura %** |
| **Użytki rolne, w tym:** | 11445,42 | **88,10%** |
| Grunty orne | 9757,13 | **85,25%** |
| Sady | 22,22 | **0,19%** |
| Łąki trwałe | 1314,39 | **11,48%** |
| Pastwiska trwałe | 351,68 | **3,07%** |
| **Lasy i grunty leśne** | 512,94 | **3,95%** |
| **Pozostałe grunty i nieużytki** | 1032,53 | **7,95%** |
| **RAZEM:** | 12990,88 | **100,00%** |

Źródło: Dane GUS

Wykres 4. Struktura gruntów na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie rolnictwo stanowi ważną gałąź gospodarki. W 2010 r. na obszarze Gminy funkcjonowało 697 gospodarstw rolnych. Wśród nich dominowały gospodarstwa o powierzchni do 5 ha, które stanowią około 44% wszystkich gospodarstw. Następnymi w kolejności są gospodarstwa o powierzchni 15 ha i więcej, w 2010 roku było ich 244. Duża liczba gospodarstw o powierzchni 15 ha i więcej wyróżnia Gminę na tle województwa.

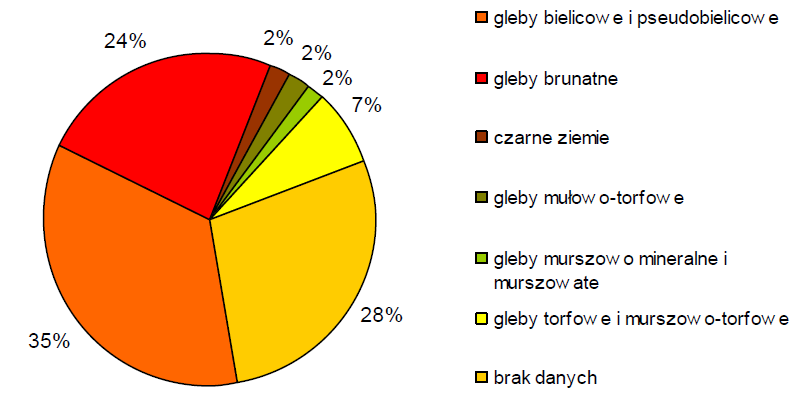
Tabela 9. Struktura wielkości gospodarstw w Gminie Sępólno Krajeńskie

|  |  |
| --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2010** |
| do 1 ha włącznie | 155 |
| 1 - 5 ha | 153 |
| 5 - 10 ha | 71 |
| 10 -15 ha | 74 |
| 15 ha i więcej | 244 |
| **razem** | **697** |

Źródło: Dane GUS

Na terenie gminy Sępólno Krajeńskie dominują gleby bielicowe i pseudobielicowe. Dużą część stanowią gleby brunatne. Jedynie w północno-wschodniej, wschodniej i południowej części, na obniżeniach terenu wytworzyły się gleby torfowe i bagienne. W bardzo małej części występują czarne ziemie. Najlepszymi warunkami glebowymi, cechują się na terenie Gminy obszary położone w jej wschodniej części, a zwłaszcza okolicach miejscowości Trzciany, Wałdowo, Włościbórz, Wilkowo, Wałdówko. W części centralnej i zachodniej Gminy relatywnie najlepsze warunki notuje się w okolicach miejscowości Zboże, Świdwie i Wiśniewa.

Wykres 5. Struktura typów gleb w Sępólnie Krajeńskim



Źródło: Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego   
Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie

Przeważają gleby IV klasy bonitacyjnej (około 60%), gleby III klasy bonitacyjnej stanowią około 9% powierzchni Gminy, gleby I i II klasy nie występują.

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie dobrze rozwinęła się hodowla bydła mlecznego oraz żywca wieprzowego.

### Pozarolnicza działalność gospodarcza

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie na koniec 2012 roku funkcjonowało 1 209 podmiotów gospodarczych, z czego przeważającą część stanowiły jednostki sektora prywatnego (95,28%). W latach 2006 – 2012 liczba podmiotów gospodarczych ulegała wahaniom, ostatecznie w 2012 roku była niższa niż w 2006 o 36 jednostek. Identyczne zmiany, tj. spadek liczby podmiotów zaobserwować można w sektorze prywatnym. Największa liczba jednostek działała na terenie Gminy w 2008 roku, było to 1 332 podmioty, z czego 1 277 działało w sektorze prywatnym. W 2012 roku, w porównaniu do roku 2008, liczba jednostek zmniejszyła się (około 9%).

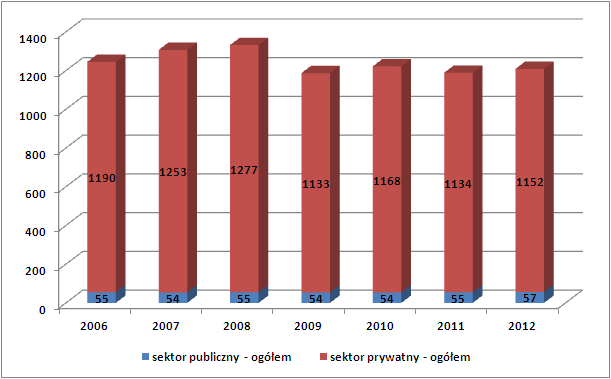
Sektor prywatny w większości stanowią osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą (około 78%). Liczba tych jednostek, podobnie jak całego sektora na przestrzeni lat 2008 – 2012 zmalała. W 2008 roku funkcjonowało 1007 osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, w 2012 roku było to 897. W sektorze prywatnym działają również spółki handlowe oraz stowarzyszenia i organizacje społeczne. W porównaniu do 2008 roku, liczba spółek handlowych zmalała o 3, zaś liczba stowarzyszeń wzrosła o 9. W 2012 roku spółek handlowych i stowarzyszeń było łącznie 76.

Tabela 10. Struktura działalności gospodarczej według sektorów w Gminie Sępólno Krajeńskie  
w latach 2006 – 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **podmioty gospodarki narodowej ogółem** | | 1245 | 1307 | 1332 | 1187 | 1222 | 1189 | 1209 |
| **sektor publiczny** | **sektor publiczny - ogółem** | 55 | 54 | 55 | 54 | 54 | 55 | 57 |
| sektor publiczny - państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego | 45 | 48 | 48 | 46 | 47 | 47 | 49 |
| sektor publiczny - spółki handlowe | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 |
| **sektor prywatny** | **sektor prywatny - ogółem** | 1190 | 1253 | 1277 | 1133 | 1168 | 1134 | 1152 |
| sektor prywatny - osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą | 1007 | 1069 | 1099 | 889 | 917 | 882 | 897 |
| sektor prywatny - spółki handlowe | 41 | 42 | 39 | 41 | 41 | 39 | 38 |
| sektor prywatny - spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego | 9 | 9 | 10 | 9 | 9 | 8 | 6 |
| sektor prywatny - spółdzielnie | 12 | 12 | 9 | 9 | 9 | 8 | 8 |
| sektor prywatny - stowarzyszenia i organizacje społeczne | 29 | 31 | 34 | 36 | 37 | 37 | 38 |

Źródło: Dane GUS.

Wykres 6. Podmioty gospodarcze wg sektora własności w latach 2006 – 2012



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

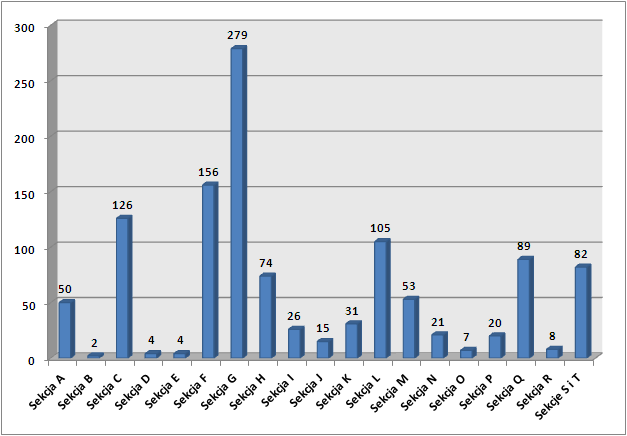
Działalność gospodarcza prowadzona na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie koncentruje się głównie na handlu, budownictwie, przetwórstwie przemysłowym i rynku nieruchomości.

**Tabela 11. Struktura działalności gospodarczej według PKD 2007 w GminieSępólno Krajeńskie**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Sekcja A | 47 | 50 | 54 | 51 |
| Sekcja B | 0 | 1 | 2 | 2 |
| Sekcja C | 117 | 117 | 115 | 126 |
| Sekcja D | 1 | 4 | 5 | 5 |
| Sekcja E | 5 | 5 | 4 | 4 |
| Sekcja F | 161 | 163 | 155 | 157 |
| Sekcja G | 281 | 299 | 287 | 279 |
| Sekcja H | 76 | 77 | 73 | 75 |
| Sekcja I | 25 | 27 | 29 | 28 |
| Sekcja J | 17 | 14 | 13 | 15 |
| Sekcja K | 42 | 33 | 29 | 31 |
| Sekcja L | 98 | 102 | 104 | 105 |
| Sekcja M | 54 | 55 | 53 | 54 |
| Sekcja N | 21 | 24 | 19 | 21 |
| Sekcja O | 17 | 17 | 17 | 17 |
| Sekcja P | 46 | 48 | 48 | 54 |
| Sekcja Q | 91 | 91 | 91 | 92 |
| Sekcja R | 8 | 10 | 12 | 11 |
| Sekcje S i T | 80 | 85 | 79 | 82 |

Źródło: Dane GUS.

**Wykres 7. Struktura działalności gospodarczej w sektorze prywatnym na terenie Gminy  
Sępólno Krajeńskie w 2012 r.**



Źródło: Dane GUS.

Legenda:

|  |  |
| --- | --- |
| **A** | Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo |
| **B** | Górnictwo i wydobywanie |
| **C** | Przetwórstwo przemysłowe |
| **D** | Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych |
| **E** | Dostawa Wody.; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją |
| **F** | Budownictwo |
| **G** | Handel hurtowy i detaliczny, naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle |
| **H** | Transport i gospodarka magazynowa |
| **I** | Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi |
| **J** | Informacja i komunikacja |
| **K** | Działalność finansowa i ubezpieczeniowa |
| **L** | Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości |
| **M** | Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna |
| **N** | Działalność w zakresie usług administrowania i działalności wspierająca |
| **O** | Administracja publiczna i obrona narodowa, obowiązkowe ubezpieczenia społeczne |
| **P** | Edukacja |
| **Q** | Opieka zdrowotna i pomoc społeczna |
| **R** | Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją |
| **S** | Pozostała działalność usługowa |
| **T** | Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby |
| **U** | Organizacje i zespoły eksterytorialne |

W pozarolniczej działalności gospodarczej na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie duże znaczenie ma funkcja rekreacyjno-turystyczna. Rozwój tej funkcji zapewnia zaplecze przyrodnicze i infrastruktura turystyczna, do której zaliczamy wszelkiego rodzaju obiekty i urządzenia turystyczne mające na celu zaspokajanie potrzeb turystów.

Do walorów przyrodniczych Gminy zaliczamy między innymi rezerwaty przyrody, park krajobrazowy oraz liczne jeziora i tereny zielone, które stanowią podstawę do rozwoju tego obszaru.

Turystyce i rekreacji sprzyjają istniejące na terenie Gminy placówki zapewniające nocleg: hotele, schronisko oraz gospodarstwa agroturystyczne. Do różnych form aktywnegospędzania czasu możemy zaliczyć korzystanie z zaplecza Centrum Sportu i Rekreacji, jazdę konną, czy przemierzanie szlaków turystycznych. Przez teren Gminy Sępólno Krajeńskie przebiegają następujące szlaki turystyczne:

* **"Szlak Sępoleński" –** szlak spacerowyo długości 7,5 km biegnący z Sępólna Krajeńskiego wzdłuż północnych brzegów jezior Sępoleńskiego i Lutowskiego do Lutówka,
* **„Męczeństwa Krajan**” – trasa o długości 28 km prowadzi miejscami pamięci poległych śmiercią męczeńską w czasie okupacji hitlerowskiej z Jastrzębiec do Sępólna Krajeńskiego,
* **„ZNAKU RODŁA im. JANINY KŁOPOCKIEJ”** poświęcony pamięci działaczki Związku Polaków w Niemczech, Janinie Kłopockiej. Poprowadzony został na odcinku 36,5 km dość urozmaiconym wysokościowo terenem, przez wsie Pojezierza Krajeńskiego w których zachowały się zabytki architektury ludowej,
* **„im. gen. Jakuba Komierowskiego“** poświęcony postaci Jakuba Komierowskiego, właściciela Krajenki, który za własne pieniądze wystawił pułk piechoty i zginął w bitwie stoczonej z pruskimi wojskami pod wsią Ostrowite w styczniu 1807 r.,
* **„Rezerwatów Krajeńskich”** prowadzi od Sypniewa przez kompleksy leśne, wzdłuż  jez. Modła, Jeleń, Jelonek, w pobliżu jez. Juchacz i Mielec do Witkowa. Na trasie szlaku znajdują się rezerwaty przyrody „Lutowo” i „Gaj Krajeński”,
* **„Rycerza Bossuty”** poświęcony jest pierwszemu właścicielowi Komierowa, rycerzowi czeskiemu Bossucie, który przybył do Polski w orszaku Dąbrówki i otrzymał nadanie z rąk Mieszka I,
* **„Akademicki” -** szlak wytyczony przez studentów uczelni bydgoskich wiedzie otwartym falistym terenem Pojezierza Krajeńskiego.

### Podsumowanie

Gmina Sępólno Krajeńskie należy do gmin o charakterze rolniczym. Do głównych kierunków upraw można zaliczyć zboża, rzepak i rzepik oraz ziemniaki. Wśród zwierząt gospodarskich dominuje bydło i żywiec wieprzowy. Warunki glebowe w Gminie są niesprzyjające, dominują ziemie niskiej klasy bonitacyjnej.

Liczba przedsiębiorstw na terenie Gminy zmalała w ostatnich latach, co, jeśli tendencja będzie się utrzymywać, może wpłynąć niekorzystnie na poziom zatrudnienia i dobrobyt mieszkańców.

|  |  |
| --- | --- |
| **Gospodarka** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| bogate zaplecze turystyczne | niska jakość gleb |
| gospodarstwa rolne o dużej powierzchni | malejąca liczba przedsiębiorstw |



# Usługi publiczne na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie

## Usługi społeczne



### Oświata i nauka

Gmina Sępólno Krajeńskie jest organem prowadzącym dla następujących placówek oświatowych:

* Zespół Szkół nr 1 w Sępólnie Krajeńskim,
* Zespół Szkół nr 3 w Sępólnie Krajeńskim,
* Zespół Szkół w Lutowie,
* Zespół Szkół w Wałdowie,
* Szkoła Podstawowa w Zbożu,
* Szkoła Podstawowa w Zalesiu,
* Szkoła Podstawowa w Wiśniewie,
* Przedszkole Nr 1 w Sępólnie Krajeńskim,
* Przedszkole Nr 2 w Sępólnie Krajeńskim,
* Ośrodki przedszkolne w miejscowościach: Iłowo, Niechorz i Komierowo.

Dodatkowo na terenie Gminy działają jednostki oświatowe prowadzone przez władze powiatowe oraz Uniwersytet Trzeciego Wieku, który zapewnia rozwój intelektualny osobomstarszym.

**Przedszkola**

Gmina Sępólno Krajeńskie prowadzi 2 przedszkola publiczne, dodatkowo na terenie Gminy działa 7 oddziałów przedszkolnych.

Na koniec 2012 roku łącznie do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie Gminy uczęszczało 452 dzieci. Najwięcej dzieci uczęszczało do przedszkoli w Sępólnie Krajeńskim.

Tabela 12. Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie Gminy Sępólno Krajewskie na dzień 31.12.2012

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa placówki** | **Liczba dzieci** |
| Gminne Przedszkole nr 1 | 120 |
| Gminne Przedszkole nr 2 | 136 |
| Oddział przedszkolny Zespół Szkół nr 1 | 35 |
| Oddział przedszkolny Zespół Szkół nr 3 | 59 |
| Oddział przedszkolny Wałdowo | 19 |
| Oddział przedszkolny Lutowo | 24 |
| Oddział przedszkolny Zboże | 25 |
| Oddział przedszkolny Wiśniewa | 21 |
| Oddział przedszkolny Zalesie | 13 |

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

**Szkoły**

W roku szkolnym 2012/2013 do szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę uczęszczało łącznie 1 503 uczniów. Liczba etatów dla pracowników pedagogicznych w tych szkołach wyniosła w 2012 roku 123,91, zaś liczba etatów dla osób obsługujących wyniosła 31,25. Organizacja ww. szkół jest przedstawiona w tabeli 13.

Tabela 13. Organizacja szkół podstawowych i gimnazjów (stan na 31.12.2012 r.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa placówki** | **Liczba dzieci** | **Pracownicy pedagogiczni (w etatach)** | **Pracownicy obsługi (w etatach)** | **Rodzaj placówki** |
| **Szkoły Podstawowe** | | | | |
| Szkoła Podstawowa Zespół Szkół nr 1 | 236 | 15,76 | 7 | publiczna |
| Szkoła Podstawowa Zespół Szkół nr 3 | 310 | 21,88 | 9 | publiczna |
| Szkoła Podstawowa Wałdowo | 118 | 8,53 | 2,85 | publiczna |
| Szkoła Podstawowa Lutowo | 81 | 10,71 | 4 | publiczna |
| Szkoła Podstawowa Zalesie | 42 | 7 | 0,9 | publiczna |
| Szkoła Podstawowa Zboże | 84 | 7,78 | 4 | publiczna |
| Szkoła Podstawowa Wiśniewa | 108 | 7,89 | 3,5 | publiczna |
| **Gimnazja** | | | | |
| Gimnazjum Zespół Szkół nr 1 | 198 | 15,91 | 0 | publiczna |
| Gimnazjum Zespół Szkół nr 3 | 185 | 15,92 | 0 | publiczna |
| Gimnazjum Wałdowo | 68 | 5,86 | 0 | publiczna |
| Gimnazjum Lutowo | 73 | 6,67 | 0 | publiczna |

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

Z analizy wyników sprawdzianów zewnętrznych w klasach szóstych z lat 2011 i 2012 wynika, że w 2012 roku wyniki były nieznacznie gorsze, statystyczny uczeń w Gminie uzyskał wynik 21,95, przy czym statystyczny uczeń z kraju uzyskał 22,75 punktu, zaś z województwa kujawsko-pomorskiego - 22,13 punktu.

Tabela 14. Wyniki ze sprawdzianu umiejętności w klasach VI szkół podstawowych oraz testów gimnazjalnych w Gminie Sępólno Krajeńskie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2011** | **2012** |
| **test 6-klasistów** | | |
| wynik ogólny | 23,38 | 21,95 |
| **test gimnazjalny** | | |
| cześć humanistyczna: język polski | 21,54 | 63,2% |
| cześć humanistyczna: historia | 57,6% |
| część matematyczna | 21,51 | 42,0% |
| część przyrodnicza | 45,2% |

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

24, 25 i 26 kwietnia 2012 r. uczniowie trzecich klas gimnazjum na terenie całego kraju przystąpili do obowiązkowego egzaminu gimnazjalnego. Od 2012 r. egzamin gimnazjalny przeprowadzany jest w nowej formule - składa się z trzech części (humanistyczna – język polski oraz historia i wiedza o społeczeństwie, matematyczno-przyrodnicza i językowa - na dwóch poziomach podstawowym i rozszerzonym). Wyniki egzaminu gimnazjalnego w roku szkolnym 2011/2012 wyrażone jako procent prawidłowych odpowiedzi przedstawia tabela 13.

Do jednostek oświatowych prowadzonych przez władze powiatowe należą: Zespół Szkół nr 2, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Sępólnie Krajeńskim, Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Więcborku, Zespół Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego im. I Armii WP w Sypniewie, Zespół Szkół Licealnych im. Tadeusza Kotarbińskiego w Sępólnie Krajeńskim, Liceum Ogólnokształcące im. Janusza Korczaka w Więcborku, Liceum Ogólnokształcące w Więcborku.

### Ochrona zdrowia

W sierpniu 2000r. Gmina przeprowadziła restrukturyzację w ochronie zdrowia, w wyniku której, w kolejnych latach powstały Niepubliczne Zakłady Opieki Zdrowotnej, posiadające kontrakty z Narodowym Funduszem Zdrowia w Bydgoszczy, tj.:

1. NZOZ "Doktór" sp.z o.o   - re**alizujący zadania z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej i medycyny szkolnej (2001r.),**
2. Centrum Medyczne SPAMED s.c. obejmujące Wiejski Ośrodek Zdrowia w Wałdowie i Wiejski Ośrodek Zdrowia w Radońsku **- realizują zadania z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, medycyny szkolnej i specjalistycznej opieki zdrowotnej (2011r.),**
3. ZD-L BONUS "PLUS" - **realizujący zadania z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (2001r.),**

**Powyższe podmioty w ramach kontraktu z NFZ w Bydgoszczy realizują również zadania z zakresu profilaktyki zdrowotnej.**

**Ponadto na terenie Gminy w obszarze ochrony zdrowia funkcjonują:**

1. Pielęgniarski Ośrodek Medycyny Środowiskowo-Rodzinnej "Vita"  spółka partnerska (2001r.),
2. Gabinet Rehabilitacji i Terapii Manualnej (2001 r.),
3. **Niepubliczny Zakład Rehabilitacji (2010r.),**
4. **NZOZ „Jantar” – poradnia odwykowa i leczenia uzależnień (2009r.),**
5. Caritas - Opieka długoterminowa i Opieka Paliatywna w domu chorego (2001r.),
6. Indywidualna praktyka położnej środowiskowo-rodzinnej - ul. Baczyńskiego 2 (2000r.),
7. trzy prywatne gabinety stomatologiczne posiadające bezpośrednie kontrakty z NFZ w Bydgoszczy,
8. dwóch stomatologów  szkolnych – gabinety stomatologiczne w Zespole Szkół nr 1 i 3 w Sępólnie Krajeńskim (opieką objęte są wszystkie dzieci w szkołach podstawowych (7) i gimnazjach (4) Gminy Sępólno Krajeńskie),
9. 4 apteki i Klub „Amazonki”.

W ostatnich latach Urząd Miejski w trosce o dobro mieszkańców zorganizował we współpracy z podmiotami leczniczymi następujące badania:

* w latach 2000-2013r. wykonano badania mammograficzne i cytologiczne w ramach cyklicznych wyjazdów Centrum Onkologii w Bydgoszczy,
* w latach 2007-2013r. wykonano badania mammograficzne wykonywane na terenie Sępólna Krajeńskiego przez różne podmioty lecznicze,
* badanie słuchu dla mieszkańców Gminy,
* w latach 2009-2010r. w ramach Regionalnego Programu Profilaktyki Chorób Płuc wykonano: zdjęcie płuc, konsultację pulmonologiczną, spirometrię i badanie na zawartość dwutlenku węgla w organizmie- przebadano ok. 480 osób,
* w 2009r. około 150 uczniów szkół podangimnazjalnych wzieło udział w Regionalnym Programie Przeciwnowotworowej Edukacji Młodzieży Szkół Ponadgimnazjalnych organizowanym przez Centrum Onkologii w Bydgoszczy.
* w latach 2004-2005 odbywały się komputerowe badania serca dla mieszkańców Gminy,
* od 2006 r. Urząd Miejski organizuje na terenie miasta Sępólno Krajeńskie cykliczny pobór krwi od dawców honorowych, który odbywa się w ambulansie Centrum Krwiodawstwa i Krwiolecznictwa z Bydgoszczy,
* w latach 2010-2011r. mieszkańcy gminy mieli możliwość uczestnictwa w programie Promocji Zdrowia Psychicznego w Miejscu Pracy – Profilaktyka wypalenia zawodowego organizowanego przez Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Toruniu.

Na uwagę zasługuje fakt, że:

* Urząd Miejski od 13 lat współpracuje z Regionalnym Centrum Onkologii w Bydgoszczy w zakresie profilaktyki chorób piersi i wczesnego wykrywania raka szyjki macicy i organizuje wyjazdy dla kobiet,
* W latach 2007 i 2008r. Gmina Sępólno Krajeńskie zajęła 1 miejsce w województwie Kujawsko-Pomorskim w ilości zorganizowanych wyjazdów do Centrum Onkologii na badania mammograficzne,
* Gmina Sępólno Krajeńskie zajęła 2 miejsce w badaniach cytologicznych. Starania gminy zostały wyróżnione przez Urząd Marszałkowski w Toruniu i Zakład Profilaktyki Zdrowotnej przy Centrum Onkologii w Bydgoszczy.

### Sport i rekreacja

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie funkcjonuje Centrum Sportu i Rekreacji będące jednostką organizacyjną Gminy Sępólno Krajeńskie prowadzoną w formie samorządowej jednostki budżetowej. Do zadań Centrum Sportu i Rekreacji należą:

1. prowadzenie działalności informacyjnej, reklamowej i promocyjnej w zakresie działania CSiR;
2. administrowanie i utrzymywanie obiektów rekreacyjnych i sportowych, w tym  lokali użytkowych w nich usytuowanych;
3. administrowanie i utrzymywanie terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych;
4. organizacja zajęć, zawodów, imprez sportowych, rekreacyjnych, turystycznych, propagowanie i realizacja wszelkich usług w zakresie sportu i masowej kultury fizycznej;
5. upowszechnianie oraz propagowanie kultury fizycznej, sportu i rekreacji, w tym poprzez współpracę z podmiotami prowadzącymi albo promującymi tego typu działalność lub aktywność;
6. przygotowanie i zabezpieczenie sezonu „turystyczno-rekreacyjnego”.

Centrum Sportu i Rekreacji wypełniając swoje zadania statutowe służy społeczności sępoleńskiej, inspirując działania sportowe i rekreacyjne, jednocześnie wypracowuje własne metody  działania zmierzające do koordynacji życia sportowego w gminie. Ścisłe kontakty ze szkołami, organizacjami, stowarzyszeniami, klubami sportowymi pozwalają na rozeznanie, co dzieje się w tej dziedzinie życia, a także jakie jest zapotrzebowanie społeczne na tego typu działalność.

Przedmiotem działalności CSiR jest realizowanie zadań własnych Gminy Sępólno Krajeńskie służących upowszechnianiu i rozwojowi kultury fizycznej. Centrum Sportu i Rekreacji organizuje i współorganizuje wiele imprez sportowych oraz rekreacyjnych cieszących się dużym zainteresowaniem wśród lokalnej społeczności. Poza imprezami własnymi CSiR zajmuje się również koordynacją zawodów szkolnych na szczeblu gminnym.

CSiR rozwija usługi w zakresie sportu i rekreacji. Zatrudnieni w CSiR instruktorzy sportu poszerzają ofertę jednostki skierowaną do różnych grup wiekowych. Dla dzieci prowadzone są zajęcia: Szkółka Piłkarska, Koszykówka, Gimnastyka Korekcyjna, Gry i Zabawy Ruchowe. Zajęcia dla dzieci pozwalają na rozwinięcie własnej sprawności oraz zdobycie umiejętności współpracy z innymi. Dorośli mogą skorzystać z zajęć fitness: aerobik, aerobik step, pilates oraz z siłowni. Na siłowni znajduje się około 14 stanowisk do wykonywania różnorodnych ćwiczeń. CSiR dąży w swojej działalności do większego wyposażenia siłowni co pozwoli na korzystanie z niej większej ilości osób.

Jednostka tworzy, utrzymuje oraz udostępnia bazę sportowo – rekreacyjną – mając na celu umożliwienie mieszkańcom korzystanie z obiektów sportowych należących do CSiR takich jak:

* hala widowiskowo-sportowa Krajna Arena w której znajduje się boisko główne, przewidziane do rozgrywek na poziomie krajowym w piłkę ręczną, koszykówkę i siatkówkę, tenis oraz jako salę widowiskową. Istnieje możliwość podziału hali kotarami  z siatki na 3 sektory przeznaczone dla 3 ćwiczących grup. W budynku znajdują się również salka fitness oraz siłownia,
* stadion sportowy na którym znajdują się: bieżnia lekkoatletyczna, korty tenisowe ceglaste, pełnowymiarowe boiska główne i boczne do piłki nożnej, o nawierzchni trawiastej. Boiska zostały zweryfikowane przez Kujawsko - Pomorski  Związek Piłki Nożnej, co umożliwia przeprowadzenie rozgrywek również na poziomie ligowym.

Ponadto CSiR zarządza:

* plażą miejską – usytuowaną nad Jeziorem Sępoleńskim z dala od zgiełku miasta. Na plaży znajduje się jedno z trzech boisk do plażowej piłki siatkowej, dwa następne zlokalizowane są kilkadziesiąt metrów dalej na tzw. „starej plaży”. W 2013 roku jednostka zaopatrzyła plaże w dmuchane elementy parku wodnego co uatrakcyjniło wypoczynek nad wodą wielu osób;
* molo spacerowym - molo spacerowe o konstrukcji drewnianej z funkcją przystani  żeglarskiej oraz amfiteatr dla 200 widzów wraz ze sceną na wodzie oraz kawiarnią jest najpopularniejszym miejscem rekreacyjno - imprezowym w Sępólnie Krajeńskim;
* Centrum Aktywności Społecznej –miejsce, w którym swoje siedziby mają stowarzyszenia pozarządowe. To również miejsce spotkań mieszkańców Sępólna Krajeńskiego.  W nowoczesnym budynku regularnie odbywają się różnego rodzaju wystawy, konferencje oraz spotkania. Mieszkańcy oraz goście, którzy przybywają do naszego miasta mogą tutaj bezpłatnie skorzystać z Internetu w Gminnym Centrum Informacji oraz zasięgnąć porady w Punkcie Informacji Turystycznej.

W Sępólnie Krajeńskim prężnie rozwija się klub sportowy MLKS Krajna. Klub prowadzi działalność w sekcjach: piłka nożna, piłka siatkowa, lekkoatletyka, podnoszenie ciężarów, szachy i warcaby, tenis stołowy oraz żeglarstwo. Sekcje MLKS Krajna trenują oraz rozgrywają swoje mecze na obiektach CSiR oraz na Orlikach. Działalność klubu opiera się na rozwijaniu młodych talentów w prowadzonych sekcjach sportowych. Dużym zainteresowaniem cieszą się piłka nożna, piłka siatkowa tenis stołowy oraz żeglarstwo. Drużyny sportowe przynależące do poszczególnych sekcji godnie reprezentują barwy swojego klubu w różnych rozgrywkach sportowych. Piłkarze Krajny mają 5 drużyn w poszczególnych kategoriach wiekowych: orlik, młodzik, trampkarz, junior młodszy oraz seniorzy. Zespół seniorów od 2010 roku reprezentuje swój klub w IV lidze. W 2011 roku utworzona została sekcja piłki siatkowej, z której drużyna seniorów przystąpiła do rozgrywek III ligi. Dobrze spisują się również tenisiści Krajny, którzy w 2012 roku wywalczyli awans do II ligi. Dwóch wychowanków Krajny obecnie reprezentujący barwy innych klubów reprezentowało nasz kraj na Igrzyskach Olimpijskich:

* Bartłomiej Bonk – polski sztangista, olimpijczyk z Pekinu 2008 ( w kategorii do 94 kg), oraz brązowy medalista Igrzysk Olimpijskich z Londynu 2012 ( w kategorii do 105 kg)
* Kacper Ziemiński – polski żeglarz startujący w klasie Laser, olimpijczyk z Pekinu 2008 i Londynu 2012.

Mieszkańcy Gminy do uprawiania sportu mogą również wykorzystać obiekty zlokalizowane przy placówkach szkolnych. Ponadto obecnie w Gminie znajdują się cztery boiska wielofunkcyjne typu "Orlik": w ZS nr 1 w Sępólnie Krajeńskim, w ZS nr 3 w Sępólnie Krajeńskim, w ZS w Wałdowie oraz w ZS w Lutowie

Na terenie Gminy istnieje wiele organizacji wspierających rozwój aktywności fizycznej wśród mieszkańców takich jak:

* Drużyna Harcerska nr 20 im. św. Wawrzyńca przy Zespole Szkół nr 3 w Sępólnie Krajeńskim;
* Gminne Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe;
* Klub Sportowy „Ludowy Zespół Sportowy” Lutówko;
* Kurkowe Bractwo Strzeleckie;
* LZS „PEP Biomasa” Skarpa;
* Ludowy Zespół Sportowy LZS Piaseczno;
* LZS Wisełka Włościbórz;
* LZS Taxus Komierowo;
* LZS Mastel Lutowo;
* LZS Kawle;
* Ognisko Towarzystwa Krzewienia Kultury Fizycznej „SĘPÓLNO”;
* Uczniowski Klub Sportowy „HERKULES”;
* Uczniowski Klub Sportowy KALOSKAGATOS przy Zespole Szkół Licealnych w Sępólnie Krajeńskim.

### Kultura

**Centrum Kultury i Sztuki**

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie o zaspokojenie potrzeb z zakresu dostępu do kultury dba Centrum Kultury i Sztuki w Sępólnie Krajeńskim.

*„Centrum Kultury i Sztuki w Sępólnie Krajeńskim realizuje zadania na rzecz środowisk gminnych w zakresie inicjowania i wspomagania amatorskiego ruchu artystycznego, doradztwa metodycznego, szkoleń specjalistycznych, edukacji kulturalnej, diagnozowania potrzeb kulturalnych w celu umożliwienia społeczeństwu twórczego i aktywnego uczestnictwa w kulturze.”*

*http://www.ckissepolno.com.pl/PoznajCKiS*

Misją CKiS jest towarzyszenie mieszkańcom miasta i wsi w rozwoju osobistym, kulturowym i społecznym w ciągu całego życia od najmłodszych lat do późnej starości.

W skład CKiS wchodzą dwa Wiejskie Ośrodki Kultury w Wałdowie i Lutowie, 18 świetlica wiejskich (w miejscowościach: Iłowo, Kawle, Komierowo, Lutówko, Niechorz, Piaseczno, Skarpa, Świdwie, Teklanowo, Trzciany, Wałówko, Wilkowo, Wiśniewka, Włościbórz, Wysoka Krajeńska, Zalesie, OSP Sępólno Krajeńskie, Radońsk) i 6 Gminnych Pracowni Edukacji Kulturalnej (w miejscowościach Wałdowo, Lutowo, Piaseczno, Włościbórz, Skarpa). Wszystkie zajęcia prowadzone w świetlicach i gminnych pracowniach dotyczą animacji społecznej, kultury, sztuki i rozrywki i są bezpłatne. W centrum kultury działa duża ilość sekcji m.in. Studio Tańca Styl, Młodzieżowe Studio Piosenki, Pracownia Sztuki Użytkowej, Pro Art. Studio, Młodzieżowa Orkiestra Dęta, Cheerleaderki, Origami, Świat Komiksu, Pracownia Aranżacji Wnętrz, Twórcze Łapki, Akademia Malucha Bajkolandia, Sprawne ciało, sprawny umysł i wiele innych.

Centrum kultury realizuje szereg autorskich projektów: Kulisy Sławy, Sami o sobie – refleksje gwiazd, Kochamy polskie seriale, Generator pomysłów, Sępoleńska Strefa Podmiejska, Sępoleńska Akademia Sukcesu, Sępoleński Uniwersytet Dziecka.

Centrum kultury poddane było badaniom ankietowym Związku Miast Polskich w ramach grupy wymiany doświadczeń – IV Kultura W ramach realizacji projektu: ,,Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządów dla lepszego dostarczania usług publicznych”, moduł Grupa Wymiany Doświadczeń przygotowano i przeprowadzono badania satysfakcji klientów z usług kultury świadczonych przez miasto. Badanie pozwoliło na wytyczenie kierunków działań strategicznych na kolejne lata. W celu określenia poziomu świadczonych usług przeprowadzono również badania Narodowego Centrum Kultury, które pozwoliło określić mocne i słabe strony działalności kulturalnej oraz jej szanse i zagrożenia.

Instytucja pełni funkcję edukacyjną, promocyjną i upowszechniającą nowe myśl i nowe myślenie w zakresie wykorzystania kultury w procesie rozwoju gospodarczego i społecznego miasta. Ośrodek animuje, inspiruje, promuje i wspiera społeczną aktywność kulturalną. Podmiotem działań ośrodka jest społeczność lokalna. Do zadań Centrum należą między innymi:

* edukacja kulturalna i wychowanie przez sztukę,
* gromadzenie, dokumentowanie, tworzenie, ochrona i udostępnianie dóbr kulturalnych,
* tworzenie warunków do rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, zainteresowań wiedzą i sztuką, folkloru, a także rękodzieła ludowego i artystycznego,
* realizacja i współudział w organizowaniu imprez kulturalnych, i rekreacyjnych w gminie z różnymi instytucjami, organizacjami społecznymi i stowarzyszeniami,
* organizowanie różnorodnych form pracy z dziećmi, młodzieżą, dorosłymi i osobami niepełnosprawnymi.

W „*Strategii Rozwoju Centrum Kultury i Sztuki w Sępólnie Krajeńskim na lata 2012-2016*” określono cele strategiczne Centrum, należą tutaj:

* podwyższenie jakości usług kulturalnych dla społeczności lokalnej,
* budowanie wspólnoty kulturowej mieszkańców oraz utożsamianie się z miejscem, w którym mieszkają,
* tworzenie partnerstw i koalicji na rzecz rozwoju społecznego Gminy Sępólno Krajeńskie.

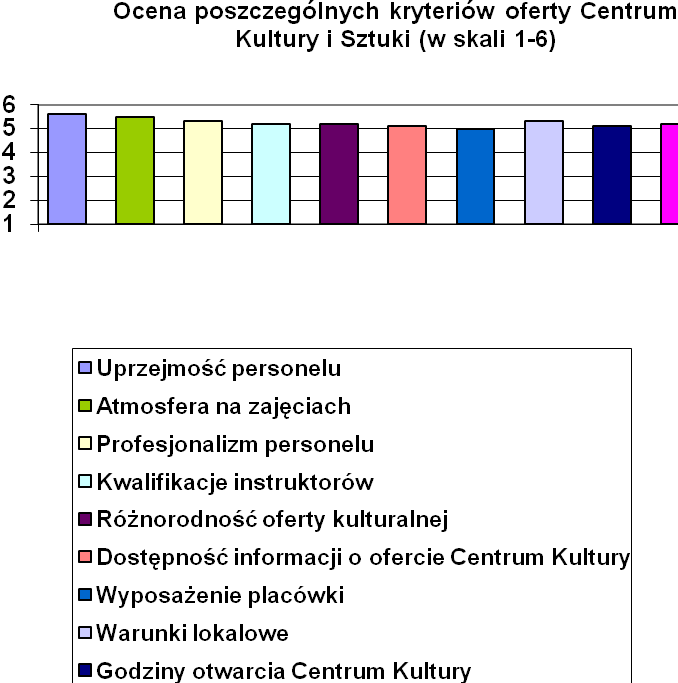
Na podstawie przedstawionej strategii miasta najważniejsze potrzeby to: remont i modernizacja sali widowiskowo – kinowej, w której odbywają się koncerty, spektakle, seanse filmowe. W chwili obecnej utrudniony jest dostęp do sal kolumnowej i lustrzanej dla osób starszych i niepełnosprawnych, ponieważ pomieszczenia te znajdują się na wyższej kondygnacji.

Kolejne lata planowania strategicznego mają pomóc godnej zaufania instytucji kultury, profesjonalnej w działaniu, kreowanej przez twórczych i pełnych entuzjazmu animatorów. Docelowo będzie to nowoczesny ośrodek posiadający funkcjonalną strukturę pozwalającą na realizowanie działań poprzez pracę metoda projektową zaspakajającą potrzeby kulturalne mieszkańców miasta i wsi, poprzez wpływ na ich rozwój osobisty, kulturowy i społeczny. Swoją ofertą skutecznie promujący miasto/gminę w regionie, kraju i za granicą, co umożliwia realizację zamierzonych przedsięwzięć takich jak działania artystyczne i oferowanie najwyższej jakości usług kulturalnych dla mieszkańców miasta/gminy.

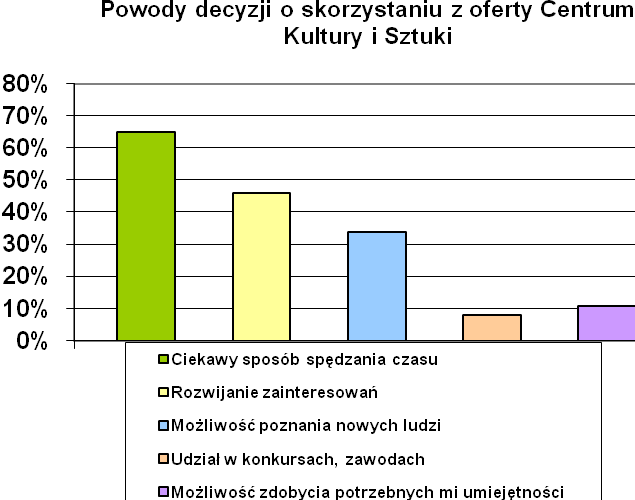
Źródło: Strategia CKiS na lata 2012-2016

Pracownicy Centrum Kultury i Sztuki w celu poznania opinii osób korzystających   
z oferty Centrum przeprowadzili badanie ankietowe. Badanie wykonano w ramach projektu „Grupa wymiany doświadczeń IV – Kultura”. Wyniki badania przedstawiono w formie wykresów, które zaprezentowano poniżej.

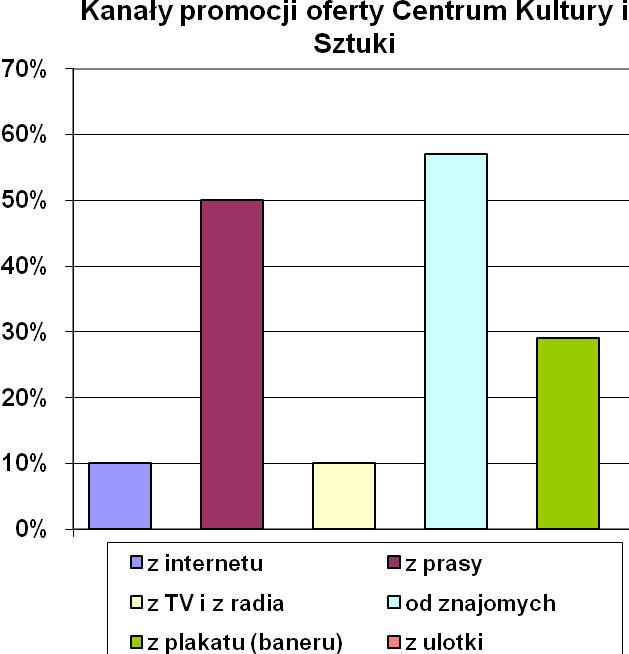
Wykres 8.Ocena poszczególnych kryteriów oferty Centrum Kultury i Sztuki (skala 1-6)



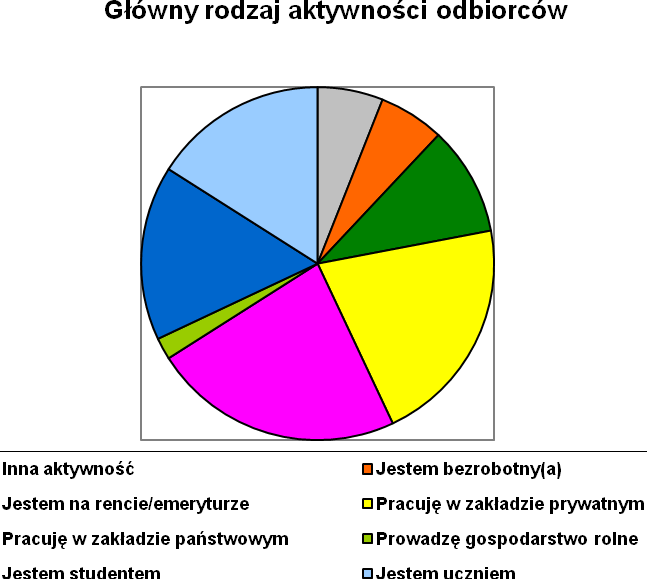
Wykres 9. Powody decyzji o skorzystaniu z oferty Centrum Kultury i Sztuki



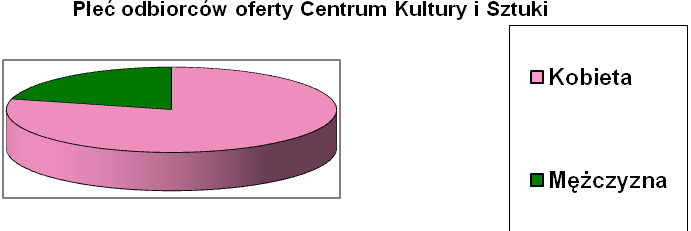
Wykres 10. Kanały promocji oferty Centrum Kultury i Sztuki



Wykres 11. Główny rodzaj aktywności odbiorców.



Wykres 12. Płeć odbiorców oferty Centrum Kultury i Sztuki.



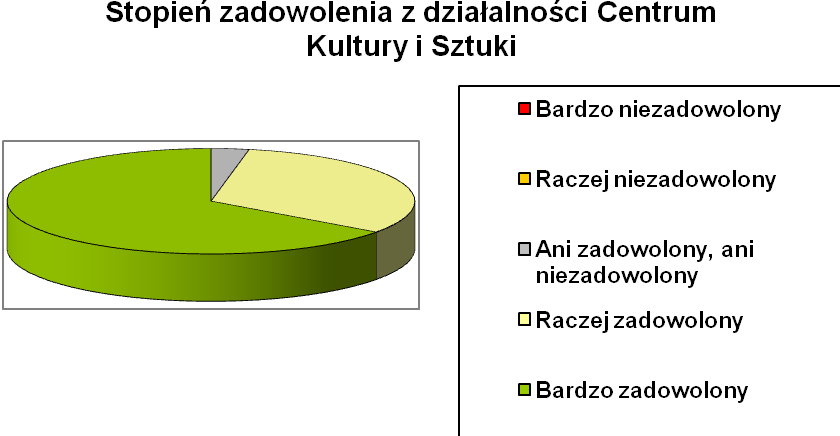
Wykres 13. Odpowiedniość ponoszonych opłat w stosunku do jakości oferty



Wykres 14. Poziom płatności za ofertę Centrum Kultury i Sztuki - możliwości mieszkańców.



Wykres 15. Stopień zadowolenia z działalności Centrum Kultury i Sztuki.



Wykres 16. Opinie na temat likwidacji Centrum Kultury i Sztuki.



**Biblioteka Publiczna**

Biblioteka Publiczna im. Jarosława Iwaszkiewicza w Sępólnie Krajeńskim jest instytucją kultury, dla której Gmina Sępólno Krajeńskie jest organizatorem, zaś Starostwo Powiatowe w Sępólnie powierzyło jej pełnienie funkcji i zadań właściwych bibliotece powiatowej. Biblioteka realizuje w szczególności działalność w zakresie upowszechniania kultury i świadczy ogólnie dostępne i bezpłatne usługi zgodnie z art. 14 ust.1 ustawy o bibliotekach polegające m.in. na dostępie do wiedzy, informacji i kultury. Strukturę organizacyjną Biblioteki tworzą: Biblioteka Główna i Czytelnia dla dorosłych, Oddział dla dzieci, Czytelnia Dziecięca, Księgarnia „Przy Bibliotece”, a także dział gromadzenia i opracowywania zbiorów (znajdują się przy ul. Wojska Polskiego 22) oraz Filia Miejska (ul. Kościuszki 11).

Biblioteka dysponuje uniwersalnym księgozbiorem liczącym ponad 50 tysięcy książek, czasopismami, zbiorami audiowizualnymi, zapewnia swobodne korzystanie z wiedzy, komputerów z dostępem do Internetu i różnych urządzeń. Biblioteka, pełniąc rolę ośrodka aktywności społecznej, jest miejscem otwartym dla każdego , miejscem najliczniej i najczęściej odwiedzanym przez mieszkańców. Jej przestrzeń to dobre miejsce dla ludzi z inicjatywą , tam stwarza się dogodne warunki mieszkańcom w samorealizacji , rozwoju pasji, promocji lokalnych talentów, czytelnie biblioteki pełnią często rolę świetlicy środowiskowej, tu jest też klimat do rozwoju inicjatyw obywatelskich, wolontariatu, współpracy z ngo. Biblioteka oferuje szeroki wachlarz działań kulturalnych i edukacyjnych, przeciwdziała wykluczeniu cyfrowemu mieszkańców, gwarantuje im swobodne korzystanie z nowoczesnych technologii z dostępem do komputerów i Internetu.

Cele i działania szczegółowe, związane z rozwojem biblioteki określone są w „Planie Rozwoju Biblioteki na lata 2009-2015”, należą do nich między innymi:

• zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży oraz rozwijanie zainteresowań związanych z kulturą, sztuką filmową,

• promocja talentów,

• umocnienie więzi między dzieckiem a rodzicem/opiekunem, rozwinięcie możliwości twórczych wśród maluchów, integracja dzieci w grupie rówieśniczej,

• kontynuowanie działalności grupy miłośników podróży, poszerzenie wiedzy geograficznej i historycznej,

• stworzenie grupy edukacyjnej miłośników miasta Sępólna Krajeńskiego, nabycie wiedzy regionalnej i historycznej, kultywowanie tradycji lokalnej, organizacja wystaw,

• stworzenie zajęć dla grupy "Młodych - aktywnych po szkole",

• darmowe kursy języków obcych - metodą tradycyjną i e – learningowi,

• kurs komputerowy dla dorosłych,

• dokształcanie kadry pracowniczej.

Działalność kulturalna na terenie Gminy wspierana jest również przez liczne organizacje społeczne biorące czynny udział w życiu społecznym i kulturalnym mieszkańców.

Corocznie na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie odbywa się cykl ogólnodostępnych imprez kulturalnych i sportowych. Są to między innymi:

* Wystawa Stołów Wielkanocnych,
* Dzień Dziecka,
* Noc Świętojańska,
* Dni Sępólna Krajeńskiego,
* Jarmark św. Wawrzyńca,
* Jarmark św. Mateusza,
* Biesiada po Lutowsku,
* Tydzień Kultury Chrześcijańskiej,
* Krajeński Festiwal Osób Niepełnosprawnych,
* Wystawa Stołów Wigilijnych,
* Dzień Adwentowy,
* Koncert noworoczny,
* Sępoleński Uniwersytet Dziecka,
* Sępoleńska Akademia Sukcesu,
* Turniej Wsi i Sołtysów Gminy Sępólno Krajeńskie,
* Spotkanie SztukaKulinarna i Kultura Ludowa Gmin Województwa Kujawsko – Pomorskiego.

Wykorzystywanymi na cele kulturalne na terenie Gminy są budynki zajmowane przez: Centrum Kultury i Sztuki, Bibliotekę Publiczną, Wiejski Ośrodek Kultury w Lutowie, Wiejski Ośrodek Kultury w Wałdowie, Centrum Aktywności oraz świetlice wiejskie na terenie Gminy.

### Pomoc społeczna

Na terenie Gminy działa **Ośrodek Pomocy Społecznej w Sępólnie Krajeńskim**, który został utworzony Zarządzeniem Nr 2/90 Naczelnika Miasta i Gminy w **Sępólnie Krajeńskim** z dnia 7 marca 1990 r. i jest jednostką organizacyjną Gminy. Ośrodek wykonuje zadania z zakresu pomocy społecznej na podstawie Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182).

Ośrodek Pomocy Społecznej w Sępólnie Krajeńskim udziela pomocy potrzebującym rodzinom. Do zadań własnych Gminy należy: udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej, świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych oraz specjalnych celowych, udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym, udzielanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego, przyznawanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie, sprawianie pogrzebu, realizowanie innych zadań z zakresu rozeznanych potrzeb gminy.

OPS w Sępólnie Krajeńskim realizuje zadania w zakresie: przyznawania i wypłacania zasiłków stałych, przyznawania i wypłacania zasiłków okresowych, przyznawania i wypłacania zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku klęski żywiołowej lub ekologicznej, przyznawania zasiłków celowych w formie biletu kredytowego, przyznawania i wypłacania zasiłków rodzinnych i pielęgnacyjnych, przyznawania i wypłacania zasiłków dla kobiet w ciąży i wychowujących dzieci, przyznawania i wypłacania pomocy finansowej na zakup leków, przyznawania i wypłacania doraźnej lub okresowej pomocy finansowej kombatantom i osobom represjonowanym, zgłaszania do ubezpieczenia oraz opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne osób pobierających zasiłek stały.

Przy realizacji zadań OPS w Sępólnie Krajeńskim współdziała z organami administracji publicznej oraz organami samorządu terytorialnego i innymi instytucjami, fundacjami, stowarzyszeniami, pracodawcami oraz osobami fizycznymi.

W Ośrodku Pomocy Społecznej w Sępólnie Krajeńskim utworzone są następujące komórki organizacyjne:

* Dyrektor Ośrodka,
* Zastępca Dyrektora Ośrodka,
* Sekcja Pracy Socjalnej oraz Pomocy Środowiskowej i Instytucjonalnej,
* Sekcja Finansowa i Sprawozdawczości,
* Sekcja Organizacyjna i Spraw Osobowych,
* Sekcja Świadczeń Rodzinnych i Dodatków Mieszkaniowych.

Szczegółowy zakres obowiązków każdego z ww. stanowisk, został określony w „Regulaminie Organizacyjnym Ośrodka Pomocy Społecznej w Sępólnie Krajeńskim”. Dodatkowo przy Ośrodku działa Punkt Interwencji Kryzysowej podległy Dyrektorowi Ośrodka, który pomaga mieszkańcom gminy przezwyciężyć trudne sytuacje życiowe oraz świetlica terapeutyczna prowadząca zajęcia dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.

W strukturze Ośrodka Pomocy Społecznej w Sępólnie Krajeńskim funkcjonuje Świetlica Terapeutyczna. Ponadto, od 5 września 2013r. w Sępólnie Krajeńskim działalnośćrozpoczęły:

* Żłobek w Centrum Małego Dziecka i Rodziny dla 40 dzieci,
* Klub Dziecięcy w Centrum Małego Dziecka i Rodziny dla 20 dzieci.

W 2012 r. z pomocy OPS w Sępólnie Krajeńskim korzystało 3 704 osoby. Liczba   
ta w porównaniu do roku poprzedniego, uległa zmniejszeniu o 12,7%. Warto zauważyć,   
że zwiększyła się znacznie liczba świadczeń przyznawanych z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego (39%). Zmiany liczby osób objętych pomocą społeczną na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie prezentuje tabela 15.

Tabela 15. Liczba osób objętych pomocą społeczną na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie   
w latach 2010-2012

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **Powód przyznania świadczenia** | **liczba osób** | | |
| Ubóstwo | 1291 | 1111 | 901 |
| Bezrobocie | 1467 | 1371 | 1202 |
| Niepełnosprawność | 904 | 802 | 743 |
| długotrwała choroba | 1021 | 854 | 712 |
| bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego | 118 | 105 | 146 |
| **Kwota świadczeń w tys. zł (zadania własne gminy)** | **3754** | **3989** | **4535** |
| **Kwota świadczeń w tys. zł (zadania zlecone gminy)** | **5883** | **6207** | **5982** |

Źródło: OPS w Sępólnie Krajeńskim

W latach 2008 – 2012 liczba osób, którym przyznano świadczenie ulegała wahaniom, ostatecznie w 2012 roku była niższa niż w roku 2008 o około 3%. Na przestrzeni analizowanych lat wzrosła liczba osób potrzebujących schronienia, w 2012 roku było to 12 osób. Wzrosła również liczba osób, którym przyznano zasiłki celowe i w naturze (wzrost o 46,4%) oraz liczba osób mieszkających w domach pomocy (wzrost o 60%). W każdym z analizowanych lat największą grupę tworzyły osoby, którym przyznano pomoc w zakresie dożywiania. W 2012 roku grupa ta stanowiła 55,4% wszystkich osób.

Tabela 16. Rodzaj udzielonej pomocy przez OPS w latach 2008-2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **liczba osób** | | | | | |
| zasiłek stały | 48 | 56 | 60 | 46 | 46 |
| specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone osobom z zaburzeniami psychicznymi | 11 | 11 | 12 | 12 | 11 |
| wynagrodzenie za sprawowanie opieki | - | - | - | 1 | 1 |
| schronienie | 1 | 3 | 7 | 9 | 12 |
| usługi opiekuńcze | 46 | 51 | 46 | 47 | 46 |
| sprawienie pogrzebu | 1 | - | - | 4 | - |
| zasiłek celowy na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego |  | 1 | 1 | 3 | 4 |
| zasiłki celowe i w naturze | 207 | 355 | 381 | 507 | 303 |
| pobyt w domach pomocy | 10 | 10 | 11 | 12 | 16 |
| zasiłek okresowy | 286 | 262 | 235 | 203 | 245 |
| program wieloletni: pomoc państwa w zakresie dożywiania | 973 | 922 | 928 | 897 | 849 |
| **ilość świadczeń** | | | | | |
| zasiłek stały | 411 | 489 | 505 | 452 | 425 |
| specjalistyczne usługi opiekuńcze świadczone osobom z zaburzeniami psychicznymi | 1876 | 2199 | 2183 | 2015 | 1176 |
| wynagrodzenie za sprawowanie opieki | - | - | - | 14 | 23 |
| schronienie | 7 | 105 | 362 | 540 | 849 |
| usługi opiekuńcze | 21588 | 24758 | 23927 | 24909 | 26226 |
| sprawienie pogrzebu | 1 | 4 | - | 4 | - |
| zasiłek celowy na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego | - | 1150 | 1 | 3 | 4 |
| zasiłek celowy i w naturze | 398 | 1150 | 1112 | 1120 | 996 |
| pobyt w domach pomocy | 92 | 92 | 102 | 137 | 157 |
| zasiłek okresowy | 1216 | 939 | 878 | 840 | 1000 |
| program wieloletni: pomoc państwa w zakresie dożywiania | 72267 | 61792 | 56407 | 56275 | 56998 |

Źródło: OPS w Sępólnie Krajeńskim

### Bezpieczeństwo publiczne

Zadania związane z utrzymaniem porządku publicznego oraz z zapewnieniem bezpieczeństwa realizowane są przez podmioty odpowiedzialne za stan bezpieczeństwa. W Sępólnie Krajeńskim siedzibę mają Komenda Powiatowa Policji oraz Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej. Dodatkowo nad bezpieczeństwem mieszkańców czuwają liczne OSP zlokalizowane na terenie Gminy.

Na przestrzeni lat 2010 – 2012 liczba wypadków na terenie Gminy była niewielka, zaś wypadków ze skutkiem śmiertelnym była znikoma (w 2012 roku wynosiła 0). Liczba przestępstw w analizowanych latach ulegała wahaniom, w 2012 roku wynosiła 429 i była niższa niż w 2011 (459), ale wyższa niż w 2010 roku (402).

Tabela 17.Wypadki i przestępstwa w Gminie Sępólno Krajeńskie

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2010** | **2011** | **2012** |
| liczba wypadków, w tym | 10 | 14 | 10 |
| ze skutkiem śmiertelnym | 1 | 1 | 0 |
| liczba przestępstw | 402 | 459 | 429 |

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

### Podsumowanie

W Gminie Sępólno Krajeńskie liczba szkół oraz miejsc w szkołach jest wystarczająca. Dużym zainteresowaniem na terenie m. Sępólno Krajeńskie cieszą się przedszkola oraz żłobek, co jest spowodowane najczęściej tym, że oboje rodzice pracują.

Baza sportowo-rekreacyjna w Gminie znacznie się rozwinęła, jednakże aby zaspokoić wszystkie potrzeby sportowo – rekreacyjne zarówno mieszkańców jak i turystów należałoby poszerzyć istniejącą ofertę. Obecnie udostępnione na potrzeby lokalnej społeczności są boiska szkolne, baza sportowa Centrum Sportu i Rekreacji i 4 boiska typu „Orlik”, które cieszą się dużą popularnością zarówno wśród dzieci, jak i młodzieży. Ponadto istnienie ścieżek rowerowych i chodników umożliwia aktywny wypoczynek w postaci jazdy rowerem czy długich spacerów.W sezonie letnim Centrum Sportu i Rekreacji przygotowuje i zapewnia atrakcje na plaży miejskiej.Mimo włożonych starań oraz zwiększonej oferty rekreacyjnej w postaci udostępniania dmuchanego parku wodnego na plaży oraz wypożyczalni sprzętu wodnego niezbędne są działania polegające na kompleksowej modernizacji pomostów, zaplecza dla ratowników, zaplecza socjalnego dla korzystających z plaży oraz innych działań zmierzających do zapewnienia mieszkańcom i turystom bezpiecznych warunków turystyczno-rekreacyjnych na plaży miejskiej. Plaża miejska to jedna z wizytówek miasta, która znacząco wpływa na ilość turystów odwiedzających Gminę w okresie wakacyjnym. Powyższe obiekty sportowo-rekreacyjne nie są w stanie zadowolić wszystkich mieszkańców spośród różnych grup wiekowych. Mając na celu stworzenie różnorodnej oferty dla mieszkańców i turystów w różnym wieku należy wziąć pod uwagę tworzenie nowych obiektów takich jak: basen, kręgielnia, park linowy, wodny wyciąg narciarski, zimowy stok narciarski, siłownia plenerowa itp., które to obiekty dałyby mieszkańcom więcej możliwości aktywnego spędzania czasu wolnego. Ponadto byłyby idealnym miejscem wypoczynku oraz integracji społeczeństwa. Poza tym powyższe działania przyczyniłyby się do uatrakcyjnienia oferty Gminy Sępólno Krajeńskie dla potencjalnych turystów chcących aktywnie spędzić czas wolny.

Najistotniejszą kwestią związaną z rozwojem turystyki na terenie Gminy jest odpowiednia baza noclegowa. Mimo posiadanego zaplecza noclegowego jest ono zdecydowanie za mało rozwinięte. Biorąc pod uwagę usytuowanie Gminy, która ma ogromny potencjał dla rozwoju turystyki, rozbudowa bazy noclegowej oraz przygotowanie terenów pod rozwój turystyki campingowej staje się priorytetem.

Pomoc społeczna w Gminie skupia się przede wszystkim na osobach bezrobotnych, ubogich, niepełnosprawnych i długotrwale chorych. Ważnym elementem wsparcia jest program dożywiania.

|  |  |
| --- | --- |
| **Usługi społeczne** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| dobrze wyposażone szkoły z atrakcyjną ofertą edukacyjną | ograniczony dostęp do specjalistów medycznych |
| istnienie przedszkoli publicznych oraz żłobka |  |
| wykwalifikowani i doświadczeni pracownicy |  |
| duża liczba organizacji pozarządowych |  |
| zmniejszenie liczby osób korzystających z pomocy społecznej |  |
| dobrze rozwinięte usługi w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej |  |

## Usługi komunalne

### Usługi wodociągowe i kanalizacyjne

Gmina Sępólno Krajeńskie sukcesywnie rozwija infrastrukturę techniczną na swoim obszarze.

W tabeli 18 zaprezentowano podstawowe informacje dotyczące poziomu wyposażenia Gminy Sępólno Krajeńskie w sieć wodociągową i kanalizacyjną.

**Tabela 18. Wyposażenie Gminy Sępólno Krajeńskie w infrastrukturę techniczną**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Jednostka miary** | **Stan na dzień 31.12.2012r.** |
| **Sieć wodociągowa** | | |
| długość czynnej sieci rozdzielczej będącej w zarządzie bądź administracji gminy | km | 199,9 |
| przyłącza do sieci wodociągowej od budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania | szt. | 2135 |
| woda dostarczona gospodarstwom domowym | tys. m3 | 447,0 |
| ludność korzystająca z sieci wodociągowej | osoba | 1 3515 |
| **Sieć kanalizacyjna sanitarna** | | |
| długość czynnej sieci kanalizacyjnej będącej w zarządzie bądź administracji gminy | km | 65,2\* |
| przyłącza do sieci kanalizacyjnej od budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania | szt. | 1 304 |
| ścieki odprowadzone od gospodarstw domowych | tys. m3 | 349 |
| ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej | osoba | 10 100\* |

\*Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS oraz Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

W 2011 r. długość sieci wodociągowej wynosiła 199,9 km. Poza zasięgiem Gminnej sieci wodociągowej znajdują się pojedyncze kolonie oraz rozproszone gospodarstwa. Sieć wodociągowa miasta i gminy Sępólno Krajeńskie składa się z pięciu wodociągów. Spięcie ze sobą magistralnych odcinków poprawia bezpieczeństwo dostaw, umożliwia awaryjne podawanie wody z innych odleglejszych, z punktu widzenia odbiorcy ujęć wody. Administratorem sieci jest Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.

Gmina Sępólno Krajeńskie nie posiada uregulowanej gospodarki wodno-ściekowej. W badanym okresie długość sieci kanalizacyjnej wynosiła 52,4 km. Jednakże, nadal występuje rażąca różnica między długością sieci kanalizacyjnej a wodociągowej. Sieć kanalizacyjna jest ogólnospławna, odprowadza jednocześnie ścieki komunalne i deszczowe, zaś sieć sanitarna funkcjonuje w technologii grawitacyjnej i ciśnieniowej. W Sikorzu zlokalizowana jest centralna oczyszczalnia ścieków dla aglomeracji Sępólno Krajeńskie, która obejmuje swym zasięgiem miasto Sępólno Krajeńskie oraz miejscowości: Zalesie, Teklanowo, Wałdowo, Wałdówko, Wilkowo, Skarpa, Włościbórz, Włościbórek, Komierowo, Komierówko, Niechorz, Świdwie, Wysoka Krajeńska, Zboże, Świdwie Sępoleńskie, Sikorz, Piaseczno, Dziechowo, Wiśniewka, Wiśniewa, Kawle, Lutowo, Lutówko, Radońsk, Iłowo, Jazdrowo, Trzciany, Grochowiec, Wysoka Krajeńska. Dodatkowo na terenie Gminy funkcjonuje mała oczyszczalnia ścieków w Komierowie, dla której nie wyznaczono aglomeracji. Na terenach, gdzie nie występuje sieć kanalizacyjna, odpady sanitarno – bytowe odprowadzane są do przydomowych oczyszczalni ścieków bądź do przydomowych zbiorników bezodpływowych i wywożone do punktu zlewnego mieszczącego się przy oczyszczalni ścieków.Problemem są nieszczelne zbiorniki, które powodują przedostawanie się odpadów z gospodarstw domowych do gruntów i wód powierzchniowych. Należy zastanowić się nad rozbudową sieci kanalizacyjnej przy uwzględnieniu rozproszonej zabudowy w Gminie.

**Tabela 19. Wyposażenie Gminy Sępólno Krajeńskie w infrastrukturę techniczną na tle jej otoczenia – sieć wodociągowa i kanalizacyjna w 2012 r.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Kanalizacja** | | **Wodociąg** | |
| **długość sieci** | **długość sieci na km2 powierzchni** | **długość sieci** | **długość sieci na km2 powierzchni** |
| POLSKA | 117745,6 | 0,377 | 278300,4 | 0,890 |
| KUJAWSKO-POMORSKIE | 6959,4 | 0,387 | 22133,2 | 1,232 |
| Powiat sępoleński | 166,3 | 0,210 | 641,5 | 0,811 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **52,4** | **0,229** | **199,9** | **0,873** |
| Gmina Kamień Krajeński | 51,9 | 0,318 | 98,1 | 0,602 |
| Gmina Więcbork | 18,5 | 0,078 | 210 | 0,890 |
| Gmina Sośno | 43,5 | 0,267 | 133,5 | 0,819 |
| Gmina Kęsowo | 63,9 | 0,586 | 138,2 | 1,268 |
| Gmina Gostycyn | 53,9 | 0,396 | 99,5 | 0,732 |
| Gmina Lipka | 29,4 | 0,154 | 83,3 | 0,436 |
| Gmina Debrzno | 74,3 | 0,332 | 122,8 | 0,548 |

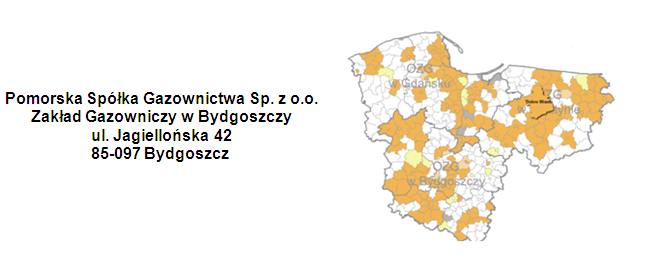
Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Długość sieci wodociągowej na 1 km2 powierzchni Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. (0,873 km) kształtowała się podobnie do stanu istniejącego w kraju (0,890 km) oraz w powiecie sępoleńskim (0,811 km). Gmina wypadła korzystnie na tle gmin Debrzno, Lipka, Gostycyn, Sośno i Kamień Krajeński, jednak gminy Więcbork i Kęsowo są pod tym względem lepiej rozwinięte. Analizując natomiast długość sieci kanalizacyjnej na km2powierzchni Gminy Sępólno Krajeńskie, która w 2012 r. wynosiła 0,229 km/km2, należy zauważyć, że kształtuje się ona korzystniej jedynie w stosunku do Gmin: Więcbork i Lipka.

Należy zauważyć, że Gmina Sępólno Krajeńskie jest w większym stopniu zwodociągowana niż skanalizowana. Sieć kanalizacyjna jest zdecydowanie bardziej rozbudowana na obszarze miejskim Gminy, co umożliwia struktura przestrzenna – zabudowa zwarta. Na obszarach wiejskich Gminy poziom skanalizowania nie jest bardzo wysoki,ze względu m.in.   
na występowanie zabudowyrozproszonej. Na takich obszarach budowa sieci kanalizacyjnej jest nieuzasadniona ekonomicznie. Mimo niewysokiego poziomu skanalizowania obszarów wiejskich Gminy, mieszkańcy tych obszarów podejmują działania w celu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków, co stanowi bardzo pozytywne zjawisko w zakresie gospodarowanie odpadami ciekłymi na terenie Gminy.

### Gaz

Dostawcą gazu ziemnego dla Gminy Sępólno Krajeńskie jest:



„Miasto Sępólno Krajeńskie zaopatrywane jest w gaz poprzez stację redukcyjno-pomiarową I stopnia zlokalizowaną we wsi Sikorz. Stacja posiada przepustowość Q = 600 m3/h i jest zasilana z gazociągu przesyłowego wysokiego ciśnienia DN150 Chojnice – Sępólno Krajeńskie. Ze stacji tej gaz średnioprężny dostarczany jest bezpośrednio do odbiorców indywidualnych i przemysłowych. Długość rozdzielczej sieci gazowej średniego ciśnienia w Gminie Sępólno Krajeńskie wynosi ponad 37 km., z czego na terenie miasta 32,7 km. W sieć gazową wyposażona jest częściowo wieś Piaseczno.

Na terenie miasta znajdują się dwie stacje redukcyjne II stopnia przekazujące gaz do gazociągów niskoprężnych.”

Źródło: Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie

### Energia cieplna

Przy ul. Przemysłowej w Sępólnie Krajeńskim zlokalizowana jest ciepłownia administrowana przez Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. o mocy 8,5 MW plus dodatkowy 1 MW mocy w kotłowni wykorzystującej gaz ziemny.. Ciepłownia, zasilana słomą, dostarcza ciepło do:

* Osiedla Słowackiego,
* zakładów produkcyjnych i usługowych zlokalizowanych w okolicach ulicy Przemysłowej.

Ponadto, sieć ciepłownicza dostarcza energie cieplna także do obiektów użyteczności publicznej m.in. do Centrum Sportu i Rekreacji, Centrum Kultury i Sztuki, Urzędu Miejskiego, Przedszkola., Szkoła Podstawowa nr 3, Liceum, Bank spółdzielczy i ZUS.

Ciepłownia dostarcza energii cieplnej wykorzystywanej głównie na potrzeby ogrzewania   
i ciepłej wody oraz potrzeb technologicznych zakładów produkcyjnych

Zabudowa jednorodzinna oraz zakłady produkcyjne i usługowe znajdujące się poza zasięgiem miejskiej sieci ciepłowniczej posiadają indywidualne systemy grzewcze oparte na gazie ziemnym, paliwach stałych oraz oleju opałowym.

### Odpady

W dniu 23 stycznia 2013 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21). Ustawa ta zastąpiła obowiązującą dotychczas ustawę z dnia   
27 kwietnia 2001 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2010 r., Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.). Nowa ustawa o odpadach zgodnie z art. 1 *określa środki służące ochronie środowiska, życia   
i zdrowia ludzi zapobiegające i zmniejszające negatywny wpływ na środowisko oraz zdrowie ludzi wynikające z wytwarzania odpadów i gospodarowania nimi oraz ograniczające ogólne skutki użytkowania zasobów i poprawiające efektywność takiego użytkowania.* Nowa ustawa określa również:

* zasady gospodarki odpadami,
* plany gospodarki odpadami,
* uprawnienia, jakie wymagane są do gospodarowania odpadami,
* zasady prowadzenia rejestrów podmiotów wprowadzających produkty,
* zasady prowadzenia ewidencji odpadów.

W związku z wejściem w życie znowelizowanej ustawy z dnia 1 stycznia 2012 r.   
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, od dnia 1 lipca 2013 r. wprowadzone zostały radykalne zmiany w gospodarce odpadami komunalnymi. W myśl zapisów nowej ustawy Gmina została zobowiązana do wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na swoim terenie, m.in. poprzez przyjecie nowych Regulaminów utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy oraz z dniem 1 lipca objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości na swoim terenie systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z Regulaminem utrzymania **czystości i porządku na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie:**

* właściciele nieruchomości są zobowiązani do utrzymania czystości i porządku oraz należytego stanu sanitarno-higienicznego i estetycznego nieruchomości poprzez prowadzenie selektywnej zbiórki i przekazywanie odbiorcy odpadów komunalnych w terminach wyznaczonych harmonogramem,
* selektywne zbieranie odpadów dotyczy: przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, odpadów zielonych, papieru i tektury, szkła bezbarwnego, szkła kolorowego, tworzywa sztucznego typu PET, tworzywa sztucznego typu plastik przemysłowo-gospodarczy, metali, popiołu, opakowań wielomateriałowych, odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.
* odpady zbierane selektywnie winny być gromadzone w pojemnikach i workach   
  w następującej kolorystyce:
* niebieski – z przeznaczeniem na plastik;
* zielony – z przeznaczeniem na odpady kuchenne ulegające biodegradacji oraz odpady zielone;
* żółty – z przeznaczeniem na metale;
* czerwony – z przeznaczeniem na szkło bezbarwne i kolorowe;
* biały - z przeznaczeniem na papier i tekturę.
* pojemniki i worki na odpady komunalne należy ustawić w miejscach łatwo dostępnych dla ich użytkowników i pracowników jednostki wywozowej w sposób nie powodujący uciążliwości dla mieszkańców i osób trzecich;
* odpady komunalne wielkogabarytowe są odbierane w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady, co najmniej dwa razy do roku;
* odbieranie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego jest prowadzone w terminach wyznaczonych przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne z częstotliwością co najmniej jeden raz do roku;
* odbieranie odpadów zielonych, nie gromadzonych w kompostownikach, odbywa się będzie w okresie od 1 kwietnia do 31 października dwa razy w miesiącu;
* odbieranie popiołu odbywa się będzie w okresie od 1 października do 30 kwietnia dwa razy w miesiącu;
* przeterminowane leki należy przekazywać do punktów zbiórki zlokalizowanych na terenie aptek;
* użyte baterie i akumulatory inne niż przemysłowe i samochodowe należy przekazywać do punktów zbiórki zlokalizowanych w budynkach użyteczności publicznej;

Gmina Sępólno Krajeńskie, zgodnie z *Planem gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023*, należy do Regionu Tucholsko-Grudziądzkiego, dla którego regionalną instalacją przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK). Dla Regionu Tucholsko – Grudziądzkiego wyznaczono następujące instalacje:

* **Bladowogm. Tuchola - „mały** RIPOK” projektowany w zakresie MBP, kompostowania odpadów zielonych i składowiska;
* **Sulnówkogm. Świecie -** „mały RIPOK” w trakcie budowy;
* **Zakurzewogm. Grudziądz**- „duży RIPOK” w trakcie budowy.

Instalacje do zastępczej obsługi regionów do czasu uruchomienia RIPOK (stan na 2012 r.) dla Regionu Tucholsko – Grudziądzkiego:

* **Bladowo gm. Tuchola -**Sortownia odpadów surowcowych; Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne;
* **Milewo – Twarda Góra gm. Nowe -** Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne;
* **Sulnówko gm. Świecie -** Sortownia odpadów komunalnych;
* **Zakurzewo gm. Grudziądz -** Sortownia odpadów komunalnych, Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne.

Na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie istnieje składowisko odpadów komunalnych, ale nie jest ono eksploatowane. Po wprowadzeniu zmian w przepisach dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi wysypisko to nie spełnia wymagań prawnych.

### Infrastruktura drogowa

Przez teren Gminy Sępólno Krajeńskie przebiegają szlaki komunikacyjne o znaczeniu:

* krajowym - droga nr 25 relacji Bobolice - Biały Bór - Człuchów - Kamień Krajeński - Sępólno Krajeńskie - Koronowo -Bydgoszcz - Inowrocław - Strzelno - Ślesin - Konin -Kalisz - Ostrów Wielkopolski - Antonin – Oleśnica,
* wojewódzkim – droga nr 241 (Tuchola - Sępólno - Więcbork - Nakło - Wągrowiec),
* powiatowym o łącznej długości 98,9 km, zaliczamy tutaj drogi:
* nr 1108C o przebiegu Kamień Krajeński – Trzciany,
* nr 1112C o przebiegu Trzciany – Wałdowo – Gostycyn,
* nr 1116C o przebiegu Stare Gronowo – gr. woj. – Piaseczno,
* nr 1120C o przebiegu Lipka – gr. woj. – Sępólno Krajeńskie,
* nr 1121C o przebiegu Jazdrowo – Iłowo – Sępólno Krajeńskie,
* nr 1122C o przebiegu Zaleśniak – Iłowo – Sypniewo,
* nr 1132C o przebiegu Sępólno Krajeńskie – Jastrzębiec,
* nr 1105C o przebiegu Dąbrowa – Kamień Krajeński,
* nr 1111C o przebiegu Mała Cerkwica – Zalesie – Wałdowo,
* nr 1113C o przebiegu Włościbórz – Przepałkowo,
* nr 1114C o przebiegu Wałdowo – Olszewka,
* nr 1115C o przebiegu Wałdowo – Wilkowo,
* nr 1117C o przebiegu Lutówko – Zaleśniak,
* nr 1118C o przebiegu Płocicz – Piaseczno,
* nr 1119C o przebiegu Lutówko – Lutowo,
* nr 1129C o przebiegu Sępólno Krajeńskie – Nowy Dwór – Więcbork,
* nr 1131C o przebiegu Świdwie – Świdwie stacja PKP,
* nr 1133C o przebiegu Więcbork – Wielowicz,
* nr 1136C o przebiegu Zboże – Wysoka Krajeńska.
* gminnym, których łączna długość wynosi 125,93 km.

Tabela 20. Wykaz dróg gminnych na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa drogi lub relacja drogi** | **Długość drogi w granicach Gminy**  **(km)** | | **Nawierzchnia** | **Stan techniczny drogi** |
| Dziechowo Wybudowanie -Lutówko Młyn | 2,3 | | gruntowa | Dostateczna |
| Mała Cerkwica - Sępólno Kraj. | 3,5 | | tłuczniowa | Dostateczna |
| Sikorz - Włościbórz | 5,3 | | tłuczniowa | Dostateczna |
| Droga nr. 241 - wybudowanie Sikorskie | 3,1 | | gruntowa | Dostateczna |
| Mała Cerkwica - Włościbórz | 3,5 | | gruntowo - tłuczniowe | Dostateczna |
| Zalesie - Skarpa - Włościbórz | 3,5 | | tłuczniowo - gruntowe | Dostateczna |
| Włościbórz - Teklanowo | 2,8 | | gruntowa | Dostateczna |
| Wilkowo - gr. Gminy Tuchola | 1,8 | | gruntowa | Dostateczna |
| Wałdówko - Mała Klonia | 2,4 | | gruntowa | Dostateczna |
| Wałdówko - Olszewka | 2,7 | | tłuczniowo - asfaltowa | Dobry |
| Wybudowanie Sikorskie -Niechorz | 1,7 | | Tłuczniowa | Dostateczna |
| Sępólno Krajeńskie - Niechorz | 4,2 | | gruntowa | Dostateczna |
| Lutowo - Radońsk | 2,6 | | asfaltowa | Dostateczna |
| Wiśniewa - Kawie | 1,4 | | asfaltowa | Dostateczna |
| Nowy Dwór - Zboże | 1,6 | | tłuczniowa | Dostateczna |
| Wysoka Krajeńska - droga nr 01113C | 1,3 | | gruntowa | Dostateczna |
| Granica gminy - Dziechowo | 2,5 | | gruntowa | Dostateczna |
| Granica gminy - Mała Cerkwica | 3,2 | | gruntowa | Dostateczna |
| Granica gminy - Toboły | 3,0 | | gruntowa | Dostateczna |
| Tekla nowo - Wałdowo | 1,8 | | gruntowa | Dostateczna |
| Wałdowo - Wałdówko | 2,8 | | tłuczniowo - gruntowe | Dostateczna |
| Wałdowo - Komierowo | 3,3 | | tłuczniowa | Dostateczna |
| Niechorz - Szynwałd | 2,8 | | tłuczniowa | Dostateczna |
| Świdwie - Niechorz | 3,5 | | gruntowa | Dostateczna |
| Sikorz Wybudowanie - Niechorz | 4,2 | | tłuczniowo - gruntowe | Dostateczna |
| Sępólno Krajeńskie -Komierowo | 7,3 | | tłuczniowo - gruntowe | Dostateczna |
| Granica gminy Czyżkowski Młyn | 3,2 | | gruntowa | Dostateczna |
| Czyżkowski Młyn - Jazdrowo | 2,6 | | gruntowa | Dostateczna |
| Niechorz - Sośno - granica gminy | 2,5 | | gruntowa | Dostateczna |
| Droga Wojewódzka nr 241 -Świdwie | 0,6 | | gruntowa | Dostateczna |
| Iłowo - Zakrzewek | 2,4 | | gruntowa | Dostateczna |
| Granica gminy - Więcbork | 0,3 | | gruntowa | Dostateczna |
| Granica gminy Stare Gronowo | 1.0 | | gruntowa | Dostateczna |
| Lutowo - Zaleśniak - Sypniewo | 2,8 | | gruntowa | Dostateczna |
| Wiśniewa - Lutowo | 2,3 | | asfalt | Bardzo dobra |
| Trzciany - Sikorz | 2,1 | | gruntowa | Dostateczna |
| ul. Baczyńskiego | 0,84 | | asfaltowa | Bardzo dobry |
| ul. Bajkowa | 0,225 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Bema | 0,225 | | kamień wapienny | Dostateczna |
| ul. Bergera | 0,4 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Boczna | 0,085 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. BoWid | 0,815 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Brzozowa | 0,18 | | asfaltowa | Bardzo dobry |
| ul. Buczka | 0,23 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Broniewskiego | 0,37 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Chopina | 0,56 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Cicha | 0,375 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Farna | 0,09 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Jeziorna | 0,52 | | asfaltowa + polbruk | Dobry |
| ul. Kiepury | 0,23 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Kochanowskiego | 0,62 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Komierowska | 0,42 | | asfaltowa | Dostateczny |
| ul. Kopernika | 0,29 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Kossaka | 0,26 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Konopnickiej | 0,3 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Kościelna | 0,24 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Krasickiego | 0,57 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Krótka | 0,05 | | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Krzyżowa | 0,15 | | trylinka | Dobry |
| ul. Kusocińskiego | 0,17 | | gruntowa | dostateczny |
| ul. Kwiatowa | 0,26 | | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Kisielewskiego | 0,06 | | gruntowa | Bardzo dobry |
| ul. Al. Lipowa | 0,4 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Leśna | 0,51 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Letniskowa | 0,2 | | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Małcużyńskiego | 0,21 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Młyńska | 0,58 | | asfaltowa | Bardzo dobry |
| ul. Mickiewicza | 0,65 | | gruntowa + tłuczeń | Dostateczny |
| ul. Matejki | 0,15 | | asfaltowa | Dobry |
| ul. Moniuszki | 0,27 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Nałkowskiej | 0,18 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Nowy Rynek | 0,16 | | asfaltowa | Dostateczny |
| ul. Niechorska | 0,82 | | asfalt, płytki, gruntowa | Dobry |
| Na Skarpie | 0,17 | | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Odrodzenia | 0,43 | | asfaltowa | Dostateczny |
| ul. Ogrodowa | 1,05 | | płyty, gruntowa, trylinka | Dostateczny |
| ul. Orzeszkowej | | 0,6 | asfaltowa, gruntowa | Dostateczny |
| ul. Osiedle Leśne | | 0,24 | polbruk + gruntowa | Bardzo dobry, dostateczny |
| ul. Osiedle Słowackiego | | 0,4 | betonowa | Bardzo dobry |
| ul. Parkowa | | 0,475 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Plażowa | | 0,48 | pol bruk | Bardzo dobry |
| Plac Wolności | | 0,17 | asfaltowa | Dostateczny |
| ul. Podgórna | | 0,17 | asfaltowa | Dostateczny |
| ul. Polna | | 0,625 | kostka, asfaltowa | Bardzo dobry |
| ul .Pokrzywnickiego | | 0,34 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Przemysłowa | | 0,9 | betonowa, trylinka, płyty | Dostateczny |
| ul. Przesmyk | | 0,06 | gruntowa | Dobry |
| ul. Radosna | | 0,25 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Ratuszowa | | 0,12 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Reymonta | | 0,2 | gruntowa + tłuczeń | Dostateczny |
| ul. Rzeczna | | 0,8 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Sawickiej | | 0,57 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Sadowa | | 0,15 | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Składowa | | 0,555 | płyty betonowe | Dostateczny |
| ul. Słoneczna | | 0,27 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Sportowa | | 0,61 | asfalt | Dobry |
| ul. Stodolna | | 0,09 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Studzienna | | 0,1 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Spadowa | | 0,105 | bruk | Dobry |
| ul. 27 Stycznia | | 0,4 | asfalt | Dobry |
| ul. Szkolna | | 0,26 | asfaltowa | Bardzo dobry |
| ul. Średnia | | 0,19 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Tartaczna | | 0,60 | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Turystyczna | | 0,30 | asfaltowa | Bardzo dobry |
| ul. Wodna | | 0,14 | trylinka | Dobry |
| ul. Wysoka | | 0,32 | trylinka | Dobry |
| ul. Wczasowa | | 0,15 | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Wypoczynkowa | | 0,15 | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Wieniawskiego | | 0,58 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Wyspiańskiego | | 0,65 | asfaltowa | Dobry |
| ul. Wiatrakowa | | 0,18 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Więcborska | | 0.48 | gruntowa | Dostateczny |
| ul. Zielona | | 0,22 | polbruk | Bardzo dobry |
| ul. Zakątek | | 0,17 | gruntowa | Dostateczny |

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

Sieć dróg zlokalizowana na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie jest zróżnicowane pod względem utwardzenia. Drogi krajowe i wojewódzkie mają nawierzchnię utwardzoną ulepszoną, podobnie większość dróg powiatowych (90%) i część dróg gminnych (16%). Pozostałe mają nawierzchnię żwirową lub gruntową.

### Mieszkalnictwo

Ogólna liczba mieszkań w Gminie Sępólno Krajeńskie na koniec 2010 r. wynosiła 4 737   
i wzrosła od 2005 r. o 2,34%. Tabela 19 wskazuje, że największy wzrost mieszkań występuje w zasobach osób fizycznych. Natomiast tendencja malejąca liczby mieszkań występuje   
w zasobach komunalnych Gminy.

Tabela 21. Stan infrastruktury mieszkaniowej na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Jednostka miary** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** |
| **Ogółem** | | | | | | | |
| mieszkania | mieszk. | 4628 | 4649 | 4667 | 4702 | 4713 | 4737 |
| izby | izba | 18444 | 18557 | 18654 | 18829 | 18885 | 19011 |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 343451 | 346227 | 348531 | 352745 | 354062 | 357414 |
| **zasoby gmin** | | | | | | | |
| mieszkania | mieszk. | 386 | 386 | 359 | - | - | - |
| izby | izba | 1526 | 1526 | 1414 | - | - | - |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 19440 | 19440 | 18142 | - | - | - |
| **zasoby spółdzielni mieszkaniowych** | | | | | | | |
| mieszkania | mieszk. | 651 | 651 | 566 | - | - | - |
| izby | izba | 2246 | 2246 | 1953 | - | - | - |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 33888 | 33888 | 29461 | - | - | - |
| **zasoby zakładów pracy** | | | | | | | |
| mieszkania | mieszk. | 141 | 141 | 141 | - | - | - |
| izby | izba | 478 | 478 | 478 | - | - | - |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 8697 | 8697 | 8697 | - | - | - |
| **zasoby osób fizycznych** | | | | | | | |
| mieszkania | mieszk. | 3443 | 3464 | 3594 | - | - | - |
| izby | izba | 14166 | 14279 | 14781 | - | - | - |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 281004 | 283780 | 291809 | - | - | - |
| **zasoby pozostałych podmiotów** | | | | | | | |
| mieszkania | mieszk. | 7 | 7 | 7 | - | - | - |
| izby | izba | 28 | 28 | 28 | - | - | - |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 422 | 422 | 422 | - | - | - |

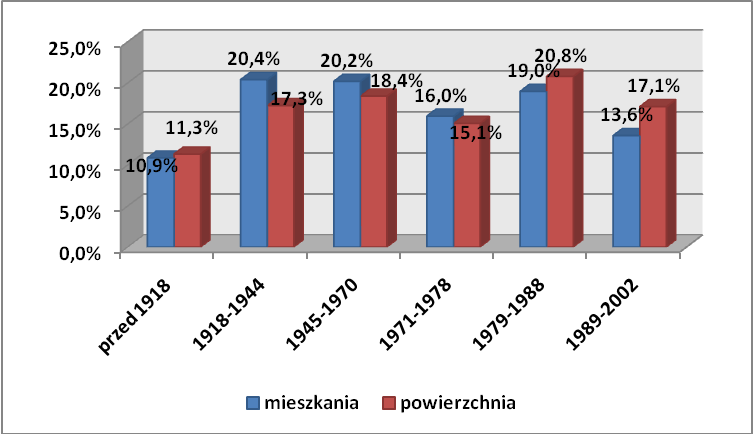
Źródło: Dane GUS

Systematycznemu choć niewielkiemu wzrostowi liczby mieszkań na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie towarzyszy ciągły wzrost ich powierzchni. W ostatnim roku analizy w porównaniu z rokiem 2002 powierzchnia mieszkań na terenie Gminy zwiększyła się o 35 307 m2 (10,96%).

Wykres 8 ilustruje strukturę wiekową budynków wg liczby mieszkań i powierzchni. Wynika   
z niego, że na terenie Gminy przeważającą większość stanowią budynki wybudowane w latach 1918-1944, 1945-1970 oraz 1979-1988, zaś największą powierzchnię mają budynki wybudowane w latach 1979-1988 oraz 1945-1970.

Technologie zastosowane w budynkach funkcjonujących na terenie Gminy zmieniały się wraz z upływem czasu i rozwojem nowych technologii wykonania materiałów budowlanych oraz wymogów normatywnych. Począwszy od najstarszych budynków, w których zastosowano mury wykonane z cegły oraz kamienia wraz z drewnianymi stropami,   
a kończąc na budynkach najnowocześniejszych, w których zastosowano ocieplenie przegród budowlanych materiałami termoizolacyjnymi.

Wykres 17. Struktura wiekowa budynków wg liczby mieszkań i powierzchni   
w Gminie Sępólno Krajeńskie



Źródło: Dane GUS

Gmina posiada opracowany *Wieloletni Program Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Sępólno Krajeńskie na lata 2012 – 2016*, którego głównym celem jest dążenie do racjonalnego i efektywnego gospodarowania posiadanym zasobem mieszkaniowym.   
Na terenie Gminy znajduje się 326 lokali mieszkalnych (w tym 35 lokali socjalnych) o łącznej powierzchni 15 230,86 m2. Budynki należące do zasobu mieszkaniowego Gminy zostały zbudowane na początku XX wieku, przez co stopień ich zużycia jest duży.

### Podsumowanie

Poprawy wymaga istniejąca infrastruktura drogowa nie tylko w zakresie poprawy istniejącej nawierzchni, ale również w zakresie stworzenia nowej, gdyż na terenie Gminy nadal w dużym stopniu występują drogi o nieutwardzonej nawierzchni.

Widoczne są również dysproporcje w zakresie długości sieci wodociągowej   
i kanalizacyjnej między obszarem wiejskim oraz miejskim Gminy, w związku z tym Gmina   
w najbliższych latach planuje rozbudowy kanalizacji sanitarnej na terenie m. Sępólno Krajeńskie oraz realizacje przydomowych oczyszczalni ścieków przy zabudowie rozproszonej na obszarach wiejskich.

|  |  |
| --- | --- |
| **Usługi komunalne** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| wysoki stopień zwodociągowania Gminy | niewystarczający poziom skanalizowania obszarów wiejskich gminy |
| sieć gazowa na terenie m. Sępólno Krajeńskie | niedostateczny stan techniczny mieszkań komunalnych |
| sieć ciepłownicza na terenie m. Sępólno Krajeńskie |  |
| istnienie ścieżek rowerowych i chodników |  |
| dobry stan techniczny dróg |  |

# Analiza budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008-2012

W celu prawidłowej budowy prognoz konieczna jest diagnoza badanego zjawiska, co wiąże się ze zbadaniem przeszłego oraz teraźniejszego stanu prognozowanych procesów.   
W tym celu dokonano analizy dochodów oraz wydatków budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie   
w latach 2008 - 2012.

## Dochody budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie

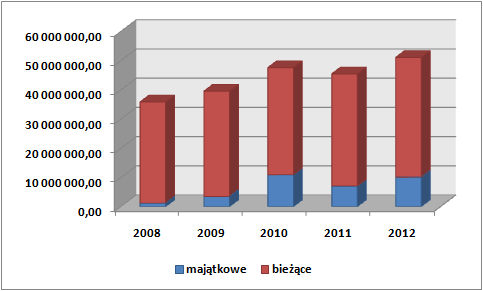
Dane dotyczące zmiany struktury poszczególnych dochodów budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 – 2012 przedstawionow tabeli 22.

**Tabela 22. Struktura dochodów majątkowych i bieżących Gminy Sępólno Krajeńskie  
 w latach 2008 - 2012**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dochody** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **ogółem** | **35 832 172,98** | **39 525 963,91** | **47 581 945,06** | **45 456 287,39** | **51 074 927,82** |
| majątkowe | 1 182 775,79 | 3 490 821,06 | 10 917 150,63 | 7 031 425,60 | 10 103 564,03 |
| % udział d. majątkowych | 3,30% | 8,83% | 22,94% | 15,47% | 19,78% |
| bieżące | 34 649 397,19 | 36 035 142,85 | 36 664 794,43 | 38 424 861,79 | 40 971 363,79 |
| % udział d. bieżących | 96,70% | 91,17% | 77,06% | 84,53% | 80,22% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Wykres 18. Kwotowy udział poszczególnych dochodów w budżecie Gminy w latach 2008 - 2012



Źródło: Opracowanie własne

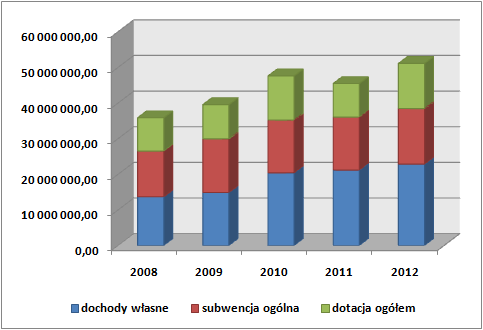
Struktura dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie na przestrzeni analizowanych lat wykazuje tendencję wzrostową (oprócz roku 2011, gdzie nastąpił spadek dochodów Gminy w stosunku do roku poprzedniego). Od 2008 r. nastąpił wzrost dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie  
o 42,54%.Udział dochodów bieżących w 2008 r. wyniósł 96,70%, w 2009 – 91,17%,   
w 2010 r. – 77,06%, w 2011 – 84,53%, a w roku 2012 – 80,22%. Dochody bieżące są źródłem finansowania zadań własnych danej jednostki samorządu terytorialnego i to na ich wysokość gmina ma możliwość oddziaływania. Im większy udział mają one w budżecie, tym łatwiejszy i bardziej przewidywalny jest proces prognozowania budżetu. Wzrostowi dochodów bieżących sprzyja wzrost lokalnej bazy ekonomicznej możliwy do osiągnięcia m.in. w wyniku realizacji inwestycji służących lokowaniu nowej oraz dalszemu rozwojowi istniejącej działalności gospodarczej oraz rozwojowi mieszkalnictwa. Procesy te z kolei   
w dłuższym okresie czasu zwiększają bazę podatkową.

Tabela 23. Dochody Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 – 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dochody** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| dochody własne | 13 679 405,85 | 14 868 651,33 | 20 394 155,86 | 21 143 327,94 | 22 832 186,31 |
| % udział w dochodach ogółem | 38,17% | 37,62% | 42,86% | 46,51% | 44,70% |
| subwencja ogólna | 12 821 062,00 | 15 051 040,00 | 14 806 558,00 | 14 889 973,00 | 15 596 004,00 |
| % udział w dochodach ogółem | 35,77% | 38,08% | 31,12% | 32,76% | 30,54% |
| dotacja ogółem | 9 341 705,13 | 9 606 272,58 | 12 381 231,20 | 9 422 986,45 | 12 646 737,51 |
| % udział w dochodach ogółem | 26,06% | 24,30% | 26,02% | 20,73% | 24,76% |
| **DOCHODY OGÓŁEM** | **35 842 172,98** | **39 525 963,91** | **47 581 945,06** | **45 456 287,39** | **51 074 927,82** |

Źródło: Dane GUS

Wykres 19. Struktura dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne

Analizując strukturę dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie z podziałem na ich rodzaj,   
to największy udział w analizowanym okresie stanowiły dochody własne gminy. Najmniejszy udział w dochodach Gminy stanowiły dotacje.

**Dochody własne**

Wysokość dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie ulegała wahaniom, jednakże   
w latach 2008 - 2012 odnotowano prawie 67% wzrost dochodów własnych.Największy procentowy spadek dochodów własnych odnotowano z tytułu podatku od czynności cywilno-prawnych oraz wpływów z opłaty skarbowej. Z kolei w analizowanym okresie największy procentowy wzrost dochodów własnych odnotowano z tytułu:pozostałych dochodów własnych oraz dochodów z majątku.

Tabela 24. Poszczególne kategorie dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie [w zł]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzaj podatku** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **WPŁYWY Z OPŁAT I PODATKÓW** | **8 599 702,27** | **10 495 984,52** | **15 998 710,53** | **15 866 644,57** | **17 224 018,66** |
| **podatek rolny** | **924 457,97** | **1 027 825,19** | **733 027,17** | **703 806,47** | **1 034 045,09** |
| % udział w dochodach ogółem | 2,58% | 2,60% | 1,54% | 1,55% | 2,02% |
| % udział w dochodach własnych | 6,76% | 6,91% | 3,59% | 3,33% | 4,53% |
| **podatek leśny** | **128 116,00** | **133 294,60** | **120 830,00** | **139 181,00** | **168 763,11** |
| % udział w dochodach ogółem | 0,36% | 0,34% | 0,25% | 0,31% | 0,33% |
| % udział w dochodach własnych | 0,94% | 0,90% | 0,59% | 0,66% | 0,74% |
| **podatek od nieruchomości** | **4 051 174,11** | **4 760 441,65** | **5 115 611,14** | **5 192 571,61** | **5 804 412,91** |
| % udział w dochodach ogółem | 11,31% | 12,04% | 10,75% | 11,42% | 11,36% |
| % udział w dochodach własnych | 29,62% | 32,02% | 25,08% | 24,56% | 25,42% |
| **podatek od środków transportowych** | **204 747,80** | **233 836,30** | **229 507,80** | **245 963,20** | **260 425,40** |
| % udział w dochodach ogółem | 0,57% | 0,59% | 0,48% | 0,54% | 0,51% |
| % udział w dochodach własnych | 1,50% | 1,57% | 1,13% | 1,16% | 1,14% |
| **podatek od ccp** | **388 364,68** | **311 944,78** | **425 365,77** | **280 841,00** | **368 821,99** |
| % udział w dochodach ogółem | 1,08% | 0,79% | 0,89% | 0,62% | 0,72% |
| % udział w dochodach własnych | 2,84% | 2,10% | 2,09% | 1,33% | 1,62% |
| **wpływy z opłaty skarbowej** | **514 939,90** | **307 401,55** | **312 807,86** | **297 123,46** | **269 615,56** |
| % udział w dochodach ogółem | 1,44% | 0,78% | 0,66% | 0,65% | 0,53% |
| % udział w dochodach własnych | 3,76% | 2,07% | 1,53% | 1,41% | 1,18% |
| **dochody z majątku** | **675 411,93** | **1 465 011,37** | **852 958,54** | **1 339 670,44** | **1 307 897,72** |
| % udział w dochodach ogółem | 1,88% | 3,71% | 1,79% | 2,95% | 2,56% |
| % udział w dochodach własnych | 4,94% | 9,85% | 4,18% | 6,34% | 5,73% |
| **wpływy z usług** | **525 835,31** | **540 349,91** | **851 076,79** | **666 075,02** | **671 071,71** |
| % udział w dochodach ogółem | 1,47% | 1,37% | 1,79% | 1,47% | 1,31% |
| % udział w dochodach własnych | 3,84% | 3,63% | 4,17% | 3,15% | 2,94% |
| **pozostałe dochody własne** | **0,00** | **0,00** | **5 871 170,89** | **5 887 932,02** | **5 832 650,50** |
| % udział w dochodach ogółem | 0,00% | 0,00% | 16,01% | 15,32% | 14,24% |
| % udział w dochodach własnych | 0,00% | 0,00% | 28,79% | 27,85% | 25,55% |

Źródło: Dane GUS

Tabela 25. Udział w podatkach stanowiących dochód państwa w Gminie Sępólno Krajeńskie   
w latach 2008 - 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Udział w podatkach stanowiących dochód państwa** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **od osób fizycznych** | **4 770 479,00** | **4 152 503,00** | **4 212 341,00** | **4 990 631,00** | **5 362 434,00** |
| % udział w dochodach ogółem | 13,31% | 10,51% | 8,85% | 10,98% | 10,50% |
| % udział w dochodach własnych | 34,87% | 27,93% | 20,65% | 23,60% | 23,49% |
| zmiana | - | -617 976,00 | 59 838,00 | 778 290,00 | 371 803,00 |
| **od osób prawnych** | **309 224,58** | **220 163,81** | **183 104,33** | **286 052,37** | **245 733,65** |
| % udział w dochodach ogółem | 0,86% | 0,56% | 0,38% | 0,63% | 0,48% |
| % udział w dochodach własnych | 2,26% | 1,48% | 0,90% | 1,35% | 1,08% |
| zmiana | - | -89 060,77 | -37 059,48 | 102 948,04 | -40 318,72 |
| **razem** | **5 079 703,58** | **4 372 666,81** | **4 395 445,33** | **5 276 683,37** | **5 608 167,65** |
| % udział w dochodach ogółem | 14,18% | 11,06% | 9,24% | 11,61% | 10,98% |
| % udział w dochodach własnych | 37,13% | 29,41% | 21,55% | 24,96% | 24,56% |
| zmiana | - | -707 036,77 | 22 778,52 | 881 238,04 | 331 484,28 |
| **DOCHODY WŁASNE** | **13 679 405,85** | **14 868 651,33** | **20 394 155,86** | **21 143 327,94** | **22 832 186,31** |

Źródło: Dane GUS

Największy udział w dochodach własnych Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. stanowiły pozostałe dochody własne (25,55%), udział podatku od nieruchomości (25,42%) oraz udział podatków stanowiących dochód państwa od osób fizycznych. Udział ten wyniósł 23,49%.

W 2012 r. wpływy z tytułu: podatku leśnego, podatku od środków transportowych, podatku od czynności cywilno-prawnych, opłaty skarbowej, usług, a także udział w podatkach stanowiących dochód państwa od osób prawnych stanowiły mniej niż 2% dochodów Gminy ogółem.

Należy jednak zaznaczyć, że dochody własne Gminy Sępólno Krajeńskie mogłyby być większe, gdyby wszyscy podatnicy płacili wszystkie podatki w określonym terminie. Niezapłacenie podatku lokalnego w ustawowym terminie stanowi zaległość podatkową (wraz z odsetkami za zwłokę, naliczanymi do dnia zapłaty włącznie). Dodatkowo podatnik ponosi koszty upomnienia. W przypadku gdy zapłata nadal nie zostanie uiszczona, wystawiony zostaje tytuł wykonawczy w celu ściągnięcia długu w drodze postępowania egzekucyjnego (podatnik ponosi również koszty tego postępowania).

**Subwencja ogólna**

Dochody z tytułu subwencji ogólnej stanowiły w roku 2008 – 35,78% ogółu dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie, zaś w roku 2012 – 30,54%. Podstawową część subwencji stanowi subwencja oświatowa, która w 2012 r. stanowiła ponad 66,18% subwencji ogólnej.

Szczegółowe informacje na temat subwencji ogólnej Gminy Sępólno Krajeńskie w latach   
2008 - 2012 zaprezentowano w tabeli 26.

Tabela 26. Udział poszczególnych części subwencji w ogólnym dochodzie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008-2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subwencja** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| część oświatowa subwencji ogólnej | 8 549 899,00 | 9 191 013,00 | 9 273 808,00 | 9 851 108,00 | 10 320 816,00 |
| % udział w dochodach ogółem | 23,86% | 23,25% | 19,49% | 21,67% | 20,21% |
| % udział w subwencji ogółem | 66,69% | 61,07% | 62,63% | 66,16% | 66,18% |
| uzupełnienie subwencji ogólnej | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 33 726,00 |
| % udział w dochodach ogółem | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,07% |
| % udział w subwencji ogółem | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,22% |
| część równoważąca subwencji ogólnej | 939 299,00 | 885 781,00 | 529 467,00 | 386 551,00 | 379 651,00 |
| % udział w dochodach ogółem | 2,62% | 2,24% | 1,11% | 0,85% | 0,74% |
| % udział w subwencji ogółem | 7,33% | 5,89% | 3,58% | 2,60% | 2,43% |
| część wyrównawcza subwencji ogólnej | 3 331 864,00 | 4 974 246,00 | 5 003 283,00 | 4 652 314,00 | 4 861 811,00 |
| % udział w dochodach ogółem | 9,30% | 12,58% | 10,52% | 10,23% | 9,52% |
| % udział w subwencji ogółem | 25,99% | 33,05% | 33,79% | 31,24% | 31,17% |
| **Razem** | **12 821 062,00** | **15 051 040,00** | **14 806 558,00** | **14 889 973,00** | **15 596 004,00** |
| % udział w dochodach ogółem | 35,78% | 38,08% | 31,12% | 32,76% | 30,54% |
| zmiana |  | 2 229 978,00 | -244 482,00 | 83 415,00 | 706 031,00 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Udział subwencji w łącznych dochodach Gminy kształtował się w badanych okresie czasu   
na różnym poziomie i wynosił odpowiednio: 35,78% w 2008 r., 38,08% w 2009 r., 31,12%   
w 2010 r., 32,76% w 2011 r. oraz 30,54% w 2012 r.Udział subwencji w analizowanym okresie kształtował się na poziomie ok. 40% w stosunku do dochodów ogólnych,   
a w porównaniu z rokiem 2008nieznacznie się zmniejszył (spadek o 5,24 p.p.).

Biorąc pod uwagę, że subwencja jest formą uzupełnienia dochodów własnych, które   
z różnych powodów nie są dopasowane do poziomu wydatków ponoszonych przez gminę, to im większy udział subwencji w dochodach gminy, tym większe ryzyko pojawienia się trudności w długookresowym bilansowaniu budżetu. To z kolei może przełożyć się na zmniejszenie inwestycji w regionie, a w konsekwencji zwiększenie bezrobocia i wzrost przepaści w rozwoju gospodarczym w stosunku do ogółu samorządów tego samego szczebla. Efektem takiego postępowania może być jeszcze większe uzależnienie budżetu od subwencji. Należy jednak podkreślić, że subwencja jest bardziej stabilnym źródłem dochodów niż np. dochody własne.

**Dotacje**

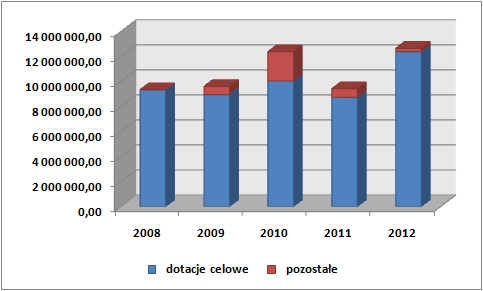
W perspektywie lat 2008 - 2012 wysokość dotacji celowych w strukturze dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie zwiększyła się o ok. 33%. Należy jednak zauważyć, że udział dotacji ogółem w dochodach Gminy Sępólno Krajeńskie zmniejszył się w analizowanym okresie   
o 1,31 p.p.

Tabela 27. Dotacje w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dotacje** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **dotacje ogółem** | **9 341 705,13** | **9 606 272,58** | **12 381 231,20** | **9 422 986,45** | **12 646 737,51** |
| dotacje celowe | 9 331 705,13 | 8 945 350,65 | 10 039 071,13 | 8 733 245,13 | 12 380 386,46 |
| pozostałe | 10 000,00 | 660 921,93 | 2 342 160,07 | 689 741,32 | 266 351,05 |
| % udział w dochodach | 26,07% | 24,30% | 26,02% | 20,73% | 24,76% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Wykres 20. Struktura dotacji w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

## Wydatki budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie

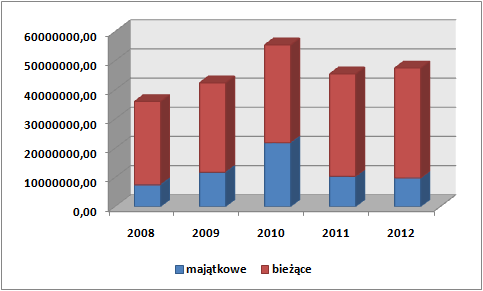
Wydatki Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 – 2012 kształtowały się na różnych poziomach między 36 mln zł (w roku 2008) a 55 mln zł (w roku 2010). Analizując jednak lata 2008 - 2012 należy stwierdzić, że wydatki GminySępólno Krajeńskie wzrosły o prawie 32%. Największy udział stanowią wydatki bieżące (ponad 79% w 2012 r.).

Tabela 28. Wydatki Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wydatki** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **ogółem** | **36 030 079,98** | **42 423 136,93** | **55 416 111,68** | **45 474 320,18** | **47 492 172,10** |
| majątkowe | 7446046,41 | 11727682,30 | 21884730,51 | 10341906,88 | 9794226,67 |
| % udział w. majątkowych | 20,67% | 27,64% | 39,49% | 22,74% | 20,62% |
| bieżące | 28584033,57 | 30695454,63 | 33531381,17 | 35132413,30 | 37697945,43 |
| % udział w. bieżących | 79,33% | 72,36% | 60,51% | 77,26% | 79,38% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Wykres 21. Struktura wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012



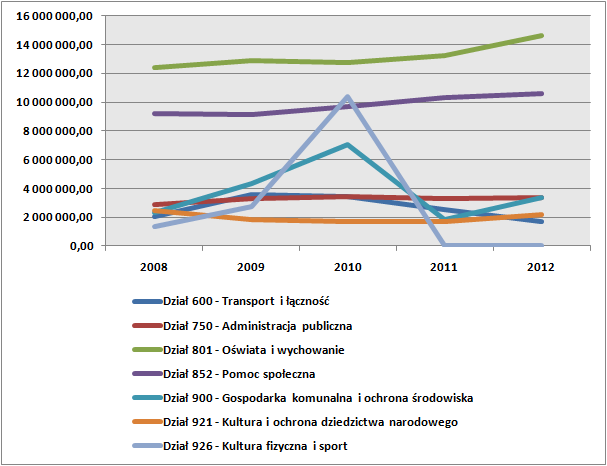
Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Tabela 29. Struktura wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wydatki** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Dział 010 - Rolnictwo i łowiectwo | 1 186 276,92 | 1 861 163,17 | 3 779 413,91 | 1 512 107,02 | 879 144,76 |
| Dział 020 - Leśnictwo | 5 367,59 | 5 708,31 | 3 713,00 | 6 311,77 | 6 500,00 |
| **Dział 600 - Transport i łączność** | 2 054 463,97 | 3 597 267,22 | 3 416 878,95 | 2 533 145,22 | 1 691 432,69 |
| Dział 630 - Turystyka | 23 976,00 | 60 768,18 | 35 290,72 | 44 864,77 | 28 594,35 |
| Dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa | 295 567,48 | 676 758,70 | 1 275 172,48 | 1 010 657,09 | 1 174 269,46 |
| Dział 710 - Działalność usługowa | 132 597,76 | 226 792,39 | 109 076,19 | 123 182,50 | 125 192,41 |
| **Dział 750 - Administracja publiczna** | 2 905 052,64 | 3 327 725,59 | 3 455 200,06 | 3 280 876,46 | 3 380 690,55 |
| Dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 2 985,00 | 24 712,00 | 70 425,00 | 28 191,00 | 3 265,00 |
| Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 116 913,00 | 265 564,96 | 152 385,60 | 155 080,45 | 162 037,22 |
| Dział 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem | 66 497,82 | 70 116,40 | 67 607,72 | 47 769,52 | 0,00 |
| Dział 757 - Obsługa długu publicznego | 148 724,31 | 145 093,80 | 297 071,10 | 422 383,87 | 500 727,94 |
| Dział 758 - Różne rozliczenia | 2 787,80 | 3 121,52 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Dział 801 - Oświata i wychowanie** | 12 425 662,36 | 12 898 097,01 | 12 739 307,03 | 13 261 670,57 | 14 625 816,44 |
| Dział 851 - Ochrona zdrowia | 207 692,28 | 232 445,09 | 238 535,40 | 266 772,70 | 279 890,51 |
| **Dział 852 - Pomoc społeczna** | 9 196 580,01 | 9 106 310,90 | 9 716 654,52 | 10 285 588,69 | 10 583 653,98 |
| Dział 853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 140 335,96 | 207 734,00 | 187 773,77 | 284 713,32 | 1 242 582,41 |
| Dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza | 906 278,78 | 734 880,54 | 649 491,45 | 661 428,77 | 657 624,60 |
| **Dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska** | 2 342 326,43 | 4 366 324,98 | 7 035 316,37 | 1 832 774,49 | 3 373 823,67 |
| Dział 921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 2 493 782,48 | 1 870 680,97 | 1 681 621,12 | 1 671 063,96 | 2 167 182,97 |
| Dział 926 - Kultura fizyczna i sport | 1 376 211,39 | 2 741 871,20 | 10 421 920,20 | 0,00 | 0,00 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Wykres 22. Wybrane wydatki w latach 2008 – 2012



Źródło: Opracowanie własne

Analizując strukturę wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 można zauważyć następujące relacje:

* w latach od 2008 - 2010 roku wydatki Gminy Sępólno Krajeńskie systematycznie wzrastały, a następnie w roku 2011 zmalały. Natomiast w roku 2012 znów zaczęły wzrastać. Ogólnie jednak w okresie 2008 - 2012 nastąpił wzrost wydatków Gminy o ok. 32%;
* w całym analizowanym okresie największa część środków finansowych kierowana była na cele oświaty i wychowania – w 2012 r. wydatki te stanowiły 30,80% wszystkich wydatków. Należy jednak podkreślić, że wydatki na oświatę obejmują wiele elementów, nie tylko wydatki na szkoły podstawowe i gimnazja, które wspierane są poprzez udzielanie subwencji. Wydatki na oświatę to także finansowanie przedszkoli, prowadzenie oddziałów przedszkolnych, dowozy dzieci do szkół, prowadzenie świetlic terapeutycznych, a także stypendia socjalne dla uczniów. Wymienione wydatki   
  są finansowane wyłącznie z dochodów własnych Gminy bądź z dotacji celowej.   
  W związku z powyższym należy stwierdzić, że Gmina pokrywa ze swojego budżetu dużą część wydatków na oświatę. Takie postępowanie świadczy o rozwijaniu systemu edukacji, w tym także infrastruktury na terenie Gminy, mimo konieczności ponoszenia   
  w tym celu wysokich nakładów.
* na uwagę zasługuje również bardzo wysoka kwota wydatków na potrzeby opieki społecznej. Udział tej grupy wydatków w 2012 r. wynosił ok. 22% całkowitych wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie. Wprawdzie podstawowym źródłem finansowania tych wydatków były dotacje budżetu państwa przekazywane na realizację zadań zleconych, jednak z upływem czasu zwiększał się także zakres zadań finansowanych środkami własnymi budżetów gmin. Ponadto, należy zakładać, analizując zachodzące zmiany demograficzne, że udział tej grupy wydatków w ogólnej kategorii wydatków będzie wykazywał w dłuższym okresie czasu tendencję rosnącą. Należy również zauważyć,   
  że wydatki na opiekę społeczną są drugimi co do wielkości wydatkami Gminy Sępólno Krajeńskie;
* trzeci co do wielkości udział w wydatkach Gminy stanowią wydatki na administrację publiczną, które w 2012 r. stanowiły prawie 7,12%;
* coraz więcej środków przeznacza się w dziedzinach tj. gospodarka komunalna, kultura   
  i ochrona dziedzictwa narodowego;
* coraz mniej środków przeznacza się na dział „transport i łączność”, które wykorzystywane są m.in. na utrzymanie dróg gminnych. Zgodnie z opinią mieszkańców Gminy i pozostałych interesariuszy, infrastruktura drogowa została wskazana jako najpilniejsza potrzeba inwestycyjna Gminy w perspektywie do 2020 r.

## Wynik budżetów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

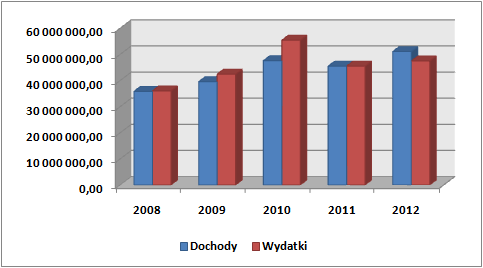
W tabeli 30 przedstawiono wielkość wydatków budżetowych na tle dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012, obrazując tym samym wysokość deficytu budżetowego lub nadwyżki budżetowej.

Tabela 30. Wyniki budżetów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Budżet** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Dochody | 35 832 172,98 | 39 525 963,91 | 47 581 945,06 | 45 456 287,39 | 51 074 927,82 |
| Wydatki | 36 030 079,98 | 42 423 136,93 | 55 416 111,68 | 45 474 320,18 | 47 492 172,10 |
| **Wynik** | **-197 907,00** | **-2 897 173,02** | **-7 834 166,62** | **-18 032,79** | **3 582 755,72** |

Źródło: GUS

Wykres 23. Zestawienie dochodów i wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Jak widać na powyższym zestawieniu w latach 2008 - 2011 Gmina Sępólno Krajeńskie osiągała deficyt budżetowy, natomiast w roku 2012 powstała nadwyżka budżetowa, w której dochody Gminy znacznie przewyższały jej wydatki.

Działalność władz samorządowych związana z zaciąganiem długu stanowi istotny element prorozwojowy gminy. Należy zaznaczy, iż w badanym okresie decyzje związane z zaciąganiem zobowiązań finansowych miały na celu zwiększenie możliwości inwestycyjnych gminy na rzecz zaspokajania różnorodnych potrzeb jej mieszkańców oraz w większości wiązały się z finansowaniem zadań przy znaczącym dofinansowaniu unijnym, co pozwoliło z kolei na racjonalizacje wydatków. Poziom długu publicznego   
od 2008 roku systematycznie wzrastał, następnie od roku 2011 zmniejszał się i w 2012 roku w porównaniu z rokiem 2010 był niższy o 25,5%.

Tabela 31. Wysokość długu publicznego Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Wysokość długu publicznego | 3 377 053,00 | 6 046 478,00 | 14 335 065,34 | 12 556 537,34 | 10 680 135,34 |

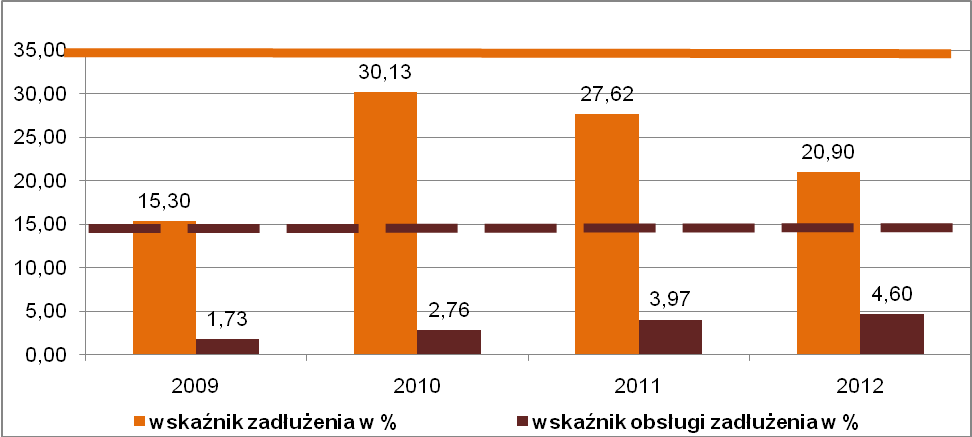
Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

Podkreślić jednocześnie należy, iż w badanym okresie Gmina nie miała problemu   
z terminowym regulowaniem swoich zobowiązań finansowych i mieściła się w ustawowych limitach ograniczających zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego (wykres X). Zgodnie z ustawą o finansach publicznych łączna kwota przypadających spłat długu wraz z odsetkami w danym roku budżetowym nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego na dany rok budżetowy, natomiast łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Wykres 24. Kształtowanie się wskaźników zadłużenia w latach 2009-2012 w Gminie Sępólno Krajeńskie

**max 60 %**

**max 15 %**



Źródło: Opracowanie własne na podstawie WPF za lata 2009 - 2012

Analizę dochodów i wydatków budżetowych Gminy Sępólno Krajeńskie stanowi analiza wskaźnikowa zaprezentowana w tabeli 32.

Tabela 32. Wskaźniki ogólnej sytuacji finansowej Gminy Sępólno Krajeńskie

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Wskaźnik** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **1** | **Dochody własne w stosunku do wydatków** | **37,97%** | **35,05%** | **36,80%** | **46,50%** | **48,08%** |
| Wskaźnik obrazuje potencjał finansowy Gminy Sępólno Krajeńskie. Ze względu na wzrost wartości dochodów z majątku gminy, wskaźnik w 2011 r. osiągnął wyższą wartość niż w 2008 r., spadek wskaźnika w 2009 spowodowany jest dużymi wydatkami inwestycyjnymi stanowiącymi o rozwoju gminy. | | | | |
| **2** | **Subwencje i dotacje w relacji do wydatków** | **61,51%** | **58,12%** | **49,06%** | **53,47%** | **59,47%** |
| Wysoki poziom wartości wskaźnika świadczy o znaczącym uzależnieniu Gminy Sępólno Krajeńskie od zewnętrznych źródeł finansowania. W analizowanym przypadku, spadek wartości wskaźnika w ostatnim roku analizy w stosunku do roku 2008 jest wynikiem nie tyle wzrostu subwencji ogólnej, co planowanych wydatków inwestycyjnych, co potwierdzają dane zawarte w punktach 2.1. i 2.2. | | | | |
| **2.1** | **Subwencje w relacji do wydatków** | **35,58%** | **35,48%** | **26,72%** | **32,74%** | **32,84%** |
| **2.2** | **Dotacje w relacji do wydatków** | **25,93%** | **22,64%** | **22,34%** | **20,72%** | **26,63%** |
| **3** | **Dochody ogółem w stosunku do wydatków ogółem** | **99,45%** | **93,17%** | **85,86%** | **99,96%** | **107,54%** |
| Wskaźnik określa tempo zmian dochodów w stosunku do wydatków budżetowych. W 2012 r. planowany udział dochodów w sumie wydatków kształtował się na wyższym poziomie niż w poprzednich latach. | | | | |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za lata 2008 - 2012

## Polityka inwestycyjna Gminy

Polityka inwestycyjna gminy polega na świadomym i celowym wyborze przedsięwzięć inwestycyjnych według ustalonych kryteriów oraz na odpowiednim doborze źródeł ich finansowania, co znajduje odzwierciedlenie w planowaniu strategicznym – w strategii rozwoju JST oraz w planowaniu wieloletnim.

Rozwój społeczno-gospodarczy możliwy jest nie tylko dzięki dochodom własnym gminy, ale również dzięki pozyskanym środkom zewnętrznym. Dlatego też, środki te stanowią niewątpliwe wsparcie dla budżetu samorządu lokalnego.

Fundusze zewnętrzne można pozyskać z dwóch źródeł, a mianowicie:

* ze źródeł krajowych (np. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska, Narodowy Plan Rozbudowy Dróg Lokalnych, Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych, Narodowe Centrum Kultury, Ministerstwo Sportu i Turystyki, Ministerstwo Pracy   
  i Polityki Społecznej),
* ze źródeł unijnych (np. Regionalny Program Operacyjny, Program Rozwoju Obszarów Wiejskich, Program Operacyjny Kapitał Ludzki, Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego, Program Operacyjny Infrastruktura   
  i Środowisko).

Od roku 2008 Gmina Sępólno Krajeńskie aplikuje o środki zewnętrzne pozyskując je na rozwój infrastruktury drogowej, edukacyjnej, społecznej, a także inwestycje w sferze rozwoju społeczności lokalnej.

Wykaz inwestycji zrealizowanych przez Gminę Sępólno Krajeńskie przy wykorzystaniu środków własnych jak i zewnętrznych, prezentuje tabela 33.

Tabela 33. Inwestycje zrealizowane przez Gminę Sępólno Krajeńskie w latach 2011 - 2013

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Nazwa inwestycji/ przedsięwzięcia** | **Krótka charakterystyka – czego dotyczyła inwestycja/ przedsięwzięcie** | **Okres realizacji** | **Wartość całkowita inwestycji/ przedsięwzięcia** | **Wartość i źródło uzyskanego dofinansowania zewnętrznego na realizację danej inwestycji/ przedsięwzięcia** |
| 1 | „Modernizacja świetlic wiejskich w Gminie Sępólno Krajeńskie w tym świetlic mieszczących się w budynkach wpisanych do ewidencji zabytków”. | Termomodernizacja świetlic min. w Kawlach, Radońsku. | 2011 | 412 055,14 | 251 253,00  stanowią środki  z PROW |
| 2 | „Zagospodarowanie terenu wokół świetlicy wiejskiej i wyposażenie świetlicy w miejscowości Wilkowo”. | Remont kuchni, utwardzenie placu przed świetlicą. | 2011 | 35 179,00 | 25 404,00 stanowią środki z PROW |
| 3 | „Budowa placu rekreacyjnego położonego przy świetlicy wiejskiej w miejscowości Wysoka Krajeńska” | - | 2011 | 28 830,06 | 16 407,10 stanowią środki z PROW |
| 4 | „Budowa ulic za Zespołem Szkół Nr 1 w Sępólnie Krajeńskim”. | W ramach zadania utwardzone zostały następujące ulice: Plażowa, Letniskowa, Zielona, Wczasowa, Sadowa.  Łączna długość wybudowanych dróg to 930 mb. | 2011 | 897 900,00 | 426 502,50 stanowi dofinansowanie  z RPO WK-P 2007-2013 |
| 5 | „Budowa kładki przez rzekę Sępolenkę przy ul. Młyńskiej” | - | 2011 | 114 224,85 | - |
| 6 | „Budowy ulicy Tartacznej w Sępólnie Krajeńskim” | - | 2011 | 483 510,86 | - |
| 7 | „Budowa drogi transportu rolnego Wilkowo – Wałdówko” | W ramach zadania wykonano 700 mb drogi o nawierzchni bitumicznej. | 2011 | 276 507,46 | 84 000,00 to środki Urzędu Marszałkowskiego  w Toruniu |
| 8 | „Termomodernizacja remizy strażackiej OSP w Wałdowie” | - | 2011 | 19 484,00 | - |
| 9 | „Budowa boisk sportowych „Moje Boisko – Orlik 2012” przy Zespołach Szkół w Lutowie i Wałdowie” | W ramach zadania wykonano 2 kompleksy sportowe w skład którego weszły boisko wielofunkcyjne, boisko do piłki nożnej z nawierzchnią z trawy syntetycznej oraz budynek zaplecza sanitarno – szatniowego | 2011 | 2 334 692,00 | środki Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu 666 000,00 zł oraz środki z budżetu Ministerstwa Sportu i Turystyki RP w wysokości 1 000 000,00 zł. |
| 10 | „Budowa bieżni i skoczni przy kompleksach boisk sportowych „Moje Boisko – Orlik 2012” przy ZS nr 3 w Sępólnie Krajeńskim oraz Zespołach Szkół w Lutowie i Wałdowie” | W ramach zadaniach wykonano, 60 -cio metrowe , czterotorowe bieżnie wraz ze skoczniami w dal | 2011 | 399 996,00 zł, | - |
| 11 | „Budowa drogi Wilkowo-Wałdówko etap II” | Wykonano 700 mb drogi o nawierzchni bitumicznej | 2012 | 385 981,71 | Inwestycja współfinansowana jest przy udziale środków budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego pochodzących z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji rolnej w wysokości 84 tyś zł |
| 12 | „Budowa skrzyżowania drogi gminnej w miejscowości Wiśniewka z drogą powiatową Sępólno –Iłowo- Jazdrowo” | Zbudowano zjazd z drogi powiatowej o powierzchni 130m2 nawierzchni utwardzonej, wraz z odwodnieniem wartość **–** 50 639,10 | 2012 | 50 639,10 | - |
| 13 | „Remont i modernizacja elewacji i dachów świetlic wiejskich w Gminie Sępólno Krajeńskie” | Świetlica wiejska w miejscowości Radońsk - zmieniono pokrycie dachu z płyt azbestowo – cementowych na blachodachówką  Wymieniono stolarkę okienną, ocieplono ściany i wykonano elewację budynku świetlicy wiejskiej w Kawlach  Ocieplono ściany i dach świetlicy wiejskiej w Dziechowie i wykonano nową elewację  Wymieniono pokrycie i ocieplono styropapą dach świetlicy wiejskiej w Lutówku. | 2012 | 82 042,48 | 53 359,00 środki pochodzące  z PROW |
| 14 | „Stare Miasto jako sprzyjające integracji społecznej – Centrum turystyczne Sępólna Krajeńskiego – kompleksowa rewitalizacja przestrzeni śródmiejskiej” | Przebudowa budynku byłej szkoły zawodowej na centrum aktywności społecznej, przejście łączące Pl. Wolności z molo oraz samoobsługowy infokiosk na Pl. Wolności | 2011-2012 | 2 954 630,03 | RPO W K - P  2 075 920,19 |
| 15 | „Rozwój usług turystycznych i uzdrowiskowych Rozwój sportu turystyki i rekreacji na terenie Pojezierza Krajeńskiego” | Budowa molo z kawiarnia i amfiteatrem na J. Sępoleńskim  Budowa ścieżki rowerowej łączącej Gminę Sępólno Krajeńskie z Gminą Więcbork  Budowa hali widowiskowo-sportowej w Sępólnie Kraj  Zagospodarowanie nabrzeża J.Więcborskiego | 01.09.2009 - 30.09.2013 | 17 264 640,65 | RPO W K - P  10 357 584,38 |
| 16 | „Budowa i wyposażenie żłobka w ramach kompleksu Centrum Małego Dziecka i Rodziny” | - | 21.06.2012-01.09.2013 | 1 240 000,00 | Maluch 2012  940 000,00 |
| 17 | „Budowa ul. Ignacego Krasickiego w Sępólnie Krajeńskim” | - | 19.05.2013-25.09.2013 | 867 762,37 | Środki własne Gminy |
| 18 | „Budowa placów zabaw oraz budowa pieca chlebowego w miejscowościach Gminy Sępólno Krajeńskie” | Budowa 3 placów zabaw w mcs Wiśniewa, Radomsk i Piaseczno oraz budowa pieca chlebowego w świetlicy wiejskiej w Trzcianach | 04.2013 -  11.2013 | 167 442,79 | 102 099,00 PROW |
| 19 | „Modernizację drogi dojazdowej do gruntów rolnych Wilkowo - Wałdówko - ETAP III” | Budowa 800 mb drogi o nawierzchni bitumicznej | 09.2013  –  10.2013 | 579.887,67 zł | Inwestycja współfinansowana jest przy udziale środków budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego pochodzących z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji rolnej w wysokości 147 050,00 zł. |

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

Należy zaznaczyć, że każda inwestycja pociąga za sobą konkretne wydatki z budżetu Sępólno Krajeńskie. Ze względu na ograniczone możliwości finansowe Gminy, nie każda inwestycja była finansowana z środków własnych. Część inwestycji była współfinansowana   
z funduszy zewnętrznych, które i tak w pewnym stopniu wymagały wniesienia wkładu własnego przez Gminę Sępólno Krajeńskie, a jeszcze niektóre były finansowane z środków pochodzących z zaciągniętego kredytu. Prowadzenie tak intensywnej polityki inwestycyjnej   
w Gminie pozwoliło na jej szybki rozwój infrastrukturalny, czego wymiernym efektem są inwestycje przedstawione w tabeli 33.

Wysoki udział wydatków majątkowych związanych z inwestycjami w ogólnej strukturze wydatków Gminy wynika z tego, że Gmina Sępólno Krajeńskie wykorzystuje okazje   
w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych, które wspierają realizację inwestycji najważniejszych z punktu widzenia rozwoju gminy.

Polityka inwestycyjna wiąże się też ze wzrostem w badanym okresie długu publicznego Gminy (tabela nr 29). Jednak z uwagi na realizację wielu inwestycji kluczowych z punktu widzenia dalszego rozwoju gminy jak i poprawy jakości życia jej mieszkańców, zaciąganie zobowiązań finansowych na ww. cele wydaje się być zasadne.

Polityka inwestycyjna Gminy to także aktywna działalność na rzecz pozyskania nowych inwestorów. W tym celu Gmina podejmuje działania związane m .in. z przygotowywaniem terenów umożliwiających prowadzenie działalności gospodarczej. Obecnie (stan na III kwartał 2013 r.) Gmina Sępólno Krajeńskie dysponuje następującymi ofertami terenów pod rozwój przedsiębiorczości dla potencjalnych inwestorów:

* oferta inwestycyjna nr 1 - zlokalizowana w Sępólnie Krajeńskim działka o powierzchni 35 ha jest własnością Gminy, osoby prywatnej i Skarbu Państwa. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod usługi i przemysł,
* oferta inwestycyjna nr 2 - zlokalizowana w Sępólnie Krajeńskim - Sikorz działka o powierzchni 35 ha jest własnością Gminy i osoby prywatnej. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod centra handlowe i usługi,
* oferta inwestycyjna nr 3 - zlokalizowana w Sępólnie Krajeńskim działka o powierzchni 0,69 ha jest własnością Gminy. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod budowę magazynów i składów, usługi oraz przemysł,
* oferta inwestycyjna nr 4 - zlokalizowana w Niechorzu działka o powierzchni 7,25 ha jest własnością prywatną. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod usługi.

Żadna z działek nie ma zainstalowanych mediów, jednak istnieje możliwość ich podłączenia. Gmina w celu zapewnienia dogodnych warunków na prowadzenie działalności gospodarczej w przyszłości będzie podejmowała działania na rzecz uzbrajania terenów inwestycyjnych.

## Prognoza dochodów i wydatków

### Prognoza dochodów

**Dochody własne**

* Podatek od nieruchomości – jest jednym z największych źródeł dochodów Gminy,   
  a jego podatnikami są zarówno osoby fizyczne, jak i prawne oraz jednostki organizacyjne. Przedmiotem opodatkowania są:
* grunty,
* budynki lub ich części,
* budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Podstawą opodatkowania jest powierzchnia gruntów wyrażona w metrach kwadratowych lub hektarach, powierzchnia użytkowa budynku lub jego część wyrażona w m2.

Poniższa prognoza uwzględnia wysokość poszczególnych podatków od nieruchomości   
w latach 2014 – 2020.

Tabela 34. Prognoza stawki podatku od nieruchomości do 2020 r.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Podatek od nieruchomości** | **2011** | **2012** | **2013** | **prognoza stawki** | | | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| od budynków mieszkalnych (za 1 m2) | **0,62** | **0,65** | **0,68** | 0,71 | 0,74 | 0,77 | 0,80 | 0,83 | 0,86 | 0,89 |
| od budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospod. (od 1 m2) | **16,84** | **17,55** | **18,25** | 18,95 | 19,65 | 20,35 | 21,05 | 21,75 | 22,45 | 23,15 |
| od budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym (od 1 m2) | **8,94** | **9,32** | **9,69** | 10,06 | 10,43 | 10,80 | 11,17 | 11,54 | 11,91 | 12,28 |
| od budynków zajętych na prowadzenie dział. gospod. w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych | **4,27** | **4,45** | **4,63** | 4,81 | 4,99 | 5,17 | 5,35 | 5,53 | 5,71 | 5,89 |
| od budynków pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacja pożytku publicznego (od 1 m2) | **5,50** | **5,73** | **5,96** | 6,19 | 6,42 | 6,65 | 6,88 | 7,11 | 7,34 | 7,57 |
| od gruntów pozostałych w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacja pożytku publicznego (od 1 m2) | **0,21** | **0,22** | **0,23** | 0,24 | 0,25 | 0,26 | 0,27 | 0,28 | 0,29 | 0,30 |
| od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków (za 1 m2) | **0,62** | **0,65** | **0,68** | 0,71 | 0,74 | 0,77 | 0,80 | 0,83 | 0,86 | 0,89 |
| od gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych (za 1 ha) | **4,15** | **4,33** | **4,51** | 4,69 | 4,87 | 5,05 | 5,23 | 5,41 | 5,59 | 5,77 |

Źródło: Opracowanie własne

Wskaźnik określa tempo zmian dochodów w stosunku do wydatków budżetowych. W 2012 r. planowany udział dochodów w sumie wydatków kształtował się na wyższym poziomie niż w poprzednich latach działalności gospodarczych będzie wzrastała oraz systematycznie będzie podnoszony podatek, należy spodziewać się, że podatek od nieruchomości nadal będzie jednym   
z głównych źródeł dochodów Gminy.

* Podatek rolny

Podatnikami podatku rolnego są zarówno osoby fizyczne,jak i prawne oraz jednostki organizacyjne i spółki nieposiadające osobowości prawnej, które są:

* właścicielami gruntów,
* posiadaczami samoistnymi gruntów,
* użytkownikami wieczystymi gruntów,
* posiadaczami gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.

Podatkiem rolnym są opodatkowane grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne lub jako grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych. Z tego opodatkowania wyłączone są grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza (grunty te są obciążone innymi podatkami – leśnym lub   
od nieruchomości).

Podstawę opodatkowania stanowi:

* dla gruntów gospodarstw rolnych – liczba hektarów przeliczeniowych, ustalanych   
  na podstawie powierzchni, rodzajów i klas użytków rolnych wynikających z ewidencji gruntów i budynków oraz zaliczenia do okręgu podatkowego.
* dla pozostałych gruntów – liczba hektarów (rzeczywistych) wynikająca z ewidencji gruntów i budynków.

Wpływy z podatku rolnego mogą się jednak znacznie różnić ze względu na możliwość przekształceń niektórych gruntów rolnych na działki budowlane.

Obecnie podatek rolny nie stanowi najważniejszego źródła dochodów własnych Gminy Wskaźnik określa tempo zmian dochodów w stosunku do wydatków budżetowych. W 2012 r. planowany udział dochodów w sumie wydatków kształtował się na wyższym poziomie niż w latach 2010 i 2011 (w 2012 r. podatek ten stanowił 2,2% ogólnych dochodów Gminy).   
W związku z tym, że Gmina posiada charakter rolniczy, a właściciele gruntów rolnych nie zgłaszają potrzeby ich przeklasyfikowania np. na grunty budowlane, to zakłada się, że wysokość podatku rolnego w kolejnych latach będzie kształtowała się na podobnym poziomie co w latach ubiegłych.

* Podatek od środków transportowych

Podatnikami tego podatku są osoby fizyczne oraz osoby prawne, które są właścicielami środków transportowych. Przedmiotem opodatkowania są cztery kategorie środków transportowych:

* samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 tony,
* ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą   
  lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony,
* przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7 ton,
* autobusy.

W latach 2008 - 2012 wysokość podatku od środków transportowych kształtował się   
na poziomie 0,57-0,51% dochodów własnych Gminy. Na wielkość dochodów z tytułu tego podatku ma wpływ przede wszystkim liczba zarejestrowanych pojazdów objętych opodatkowaniem, dlatego prognozuje się, że średnie dochody z tytułu tego podatku będą kształtowały się na poziomie zbliżonym do 2012 r.Oczywiście wartość ta może ulec zwiększeniu w przypadku rozwoju działalności związanej z rolnictwem lub innych rodzajów działalności gospodarczych, w których środki transportu odgrywają kluczową rolę.

* Podatek leśny

Wpływy z tytułu tego podatku stanowiły w 2012 r. ok. 0,33% ogólnych dochodów Gminy.

Uwzględniając systematyczny wzrost cen sprzedaży 1 m3 drewna, zakłada się, że ich wartość będzie nieznacznie wzrastała.

* Podatek od czynności cywilnoprawnych

Pobór podatku od czynności cywilnoprawnych związany jest z dokonywaniem określonych czynności o charakterze cywilnoprawnym oraz wydawaniem i zawieraniem innych aktów wywołujących skutki analogiczne do czynności cywilnoprawnych. W dużym stopniu wysokość tych podatków uzależniona jest od sytuacji na rynku nieruchomości, co oznacza, że im większa ilość zawartych transakcji kupna – sprzedaży, tym podatek od nieruchomości jest wyższy.

W Gminie Sępólno Krajeńskie podatek ten w latach 2008 - 2012 ulegał wahaniom, dlatego zakłada się, że w kolejnych latach jego wysokość będzie na poziomie zbliżonym do 2012 r.

* Opłata skarbowa

Opłata skarbowa jest uiszczana za czynności świadczone w indywidualnych sprawach   
z zakresu administracji państwowej, a także samorządowej, podejmowanych na wiosek zainteresowanych podmiotów.

Dochody z tego tytułu w kolejnych latach prognozy, przyjęto na obecnym poziomie.

* Dochody z majątku Gminy

Dzięki majątkowi Gmina Sępólno Krajeńskie może pozyskiwać środki pieniężne:

* ze sprzedaży mienia,
* z najmu i dzierżawy.

Prognozuje się, że dochody z majątku nadal będą stanowiły ok. 2% ogólnych dochodów Gminy.

* Dochody z usług

Dochody z usług obejmują dochody Gminy ze świadczenia usług publicznych, za których świadczenie pobiera opłaty. W przypadku Gminy Sępólno Krajeńskie dochody z usług   
w 2012 r. stanowiły 1,31% ogólnych dochodów Gminy. Zakłada się, że tendencja ta utrzyma się również w kolejnych latach.

**Udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa**

* Podatek dochodowy od osób fizycznych

Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych reguluje ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa ta ustala udział gmin   
w PIT na poziomie 39,34 %, lecz jest to jedynie poziom docelowy, co wynika z art. 89, gdzie mowa jest o zmniejszeniu udziału o liczbę punktów procentowych wynikającą z iloczynu liczby 3,81 i relacji liczby mieszkańców domów społecznych według stanu na rok bazowy   
i według stanu na 31 grudnia 2003 r.

Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w Gminie Sępólno Krajeńskie w 2012 r. wyniosły 5 362 434,00 zł, co stanowiło 10,50% całkowitych dochodów oraz 23,49% dochodów własnych Gminy.W porównaniu z rokiem 2008 zanotowano ich spadek o 2,81 p.p.

Należy podkreślić, że Gmina Sępólno Krajeńskie może w sposób pośredni oddziaływać   
na wysokość dochodów z udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, m.in. poprzez tworzenie dogodnych warunków do osiedlania się na swoim terenie.

* Podatek dochodowy od osób prawnych

Możliwość uzyskania dochodów z tego tytułu posiadają te gminy, w których podatnik   
ma siedzibę firmy. Wysokość udziału w dochodach ogółem z podatku dochodowego od osób prawnych, od podatników tego podatku posiadających siedzibę na obszarze gminy, wynosił w Gminie Sępólno Krajeńskie w 2012 r. 245 733,65 zł. Gdy podatnik posiada zakłady (oddziały) położone na obszarze gmin innych niż właściwa dla jego siedziby, to część dochodów z tytułu udziału w podatku przekazywana jest do budżetów gmin, na których obszarze zakłady się znajdują. Podział odbywa się proporcjonalnie do liczby osób zatrudnionych u podatnika na podstawie umowy o pracę.

Gmina Sępólno Krajeńskie posiada znikome wpływy z udziału w tym podatku ze względu na małą liczbę przedsiębiorstw funkcjonujących na terenie Gminy.

Gmina jednak może wpływać na wzrost tego podatku tworząc korzystne warunki   
do podejmowania działalności gospodarczej, by na jej terytorium powstało jak najwięcej zakładów (oddziałów). Działania zachęcające potencjalnych przedsiębiorców mogą obejmować promocję Gminy jako dobrego miejsca do rozwoju przedsiębiorczości, a także działania związane z uzbrajaniem terenów pod inwestycje.

Tabela 35. Podmioty gospodarki narodowej na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie   
w latach 2006 - 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **ogółem** | 1245 | 1307 | 1332 | 1187 | 1222 | 1189 | 1209 |
| sektor publiczny | 55 | 54 | 55 | 54 | 54 | 55 | 57 |
| sektor prywatny | 1190 | 1253 | 1277 | 1133 | 1168 | 1134 | 1152 |

Źródło: Dane GUS

**Subwencja**

Subwencja ogólna jest:

* formą uzupełnienia dochodów własnych, które z różnych powodów nie są dopasowane   
  do poziomu wydatków ponoszonych przez gminy;
* pełni funkcję wspierania tych gmin, które mają ograniczony dostęp do źródeł dochodów własnych;
* jest instrumentem gwarantowania bieżącej płynności jednostek.

Udział subwencji w łącznych dochodach Gminy kształtował się w badanym okresie czasu   
na różnym poziomie i wynosił odpowiednio: 35,78% w 2008 r., 38,08% w 2009 r., 31,12%   
w 2010 r., 32,76% w 2011 r. oraz 30,54% w 2012 r.Udział subwencji w analizowanym okresie kształtował się na poziomie ok. 40% w stosunku do dochodów ogólnych,   
a w porównaniu z rokiem 2008nieznacznie się zmniejszył (spadek o 5,24 p.p.).

Część oświatowa subwencji ogólnej

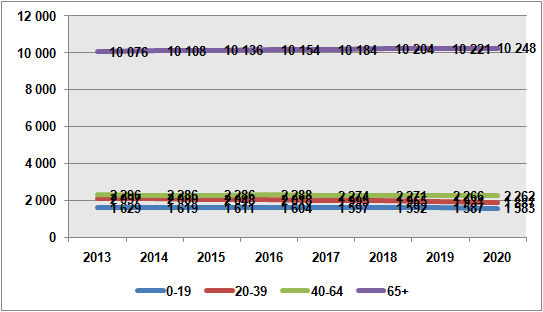
Podstawę subwencji ogólnej stanowi część oświatowa. Wysokość subwencji oświatowej ustalana jest przy uwzględnieniu:

* liczby uczniów w szkołach,
* typów i rodzajów szkół prowadzonych przez gminę,
* stopni awansu zawodowego nauczycieli.

Część oświatowa subwencji ogólnej w latach 2008 – 2012 stanowiła odpowiednio: 2008 r. –23,86%, 2009 r. – 23,25%, 2010 r. – 19,49%, 2011 r. – 21,67% oraz 2012 r. – 20,21% ogólnych dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie.

Na podstawie prognozy ludności na lata 2008 - 2035 sporządzonej przez GUS dla obszaru powiatu sępoleńskiego stworzono prognozę liczby ludności z podziałem na grupy wiekowe na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie.

Wykres 25. Prognoza liczby ludności dla Gminy Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Obserwowany w ciągu ostatnich kilku lat wzrost rozwodów oraz spadek liczby zawieranych związków wpływają na zmianę wzorców tworzenia rodzin. Zapewniając rozwój gospodarczy, poprawę sytuacji materialnej rodzin, rozwój usług społecznych i przemyślaną politykę prorodzinną można wpłynąć na zmianę podejścia młodych osób do posiadania dzieci. Należy zauważyć, że spadek liczby dzieci w przyszłości będzie skutkował mniejszą liczbą uczniów w szkołach, a tym samym spadkiem przyznawanej subwencji oświatowej.

* Część wyrównawcza subwencji ogólnej

Część wyrównawcza subwencji finansowana jest w całości ze środków państwa.



### Możliwości zwiększania dochodów

Samorządy powinny mieć trwałe źródła dochodów (tzw. dochody własne), które nie będą zależały od wtórnych ingerencji państwa, ale jedynie od działań i decyzji samej jst (np. co do wysokości stawek podatkowych). Chodzi tutaj o takie ukształtowanie dochodów samorządu terytorialnego, które każdej z jednostek samorządowych z osobna – niezależnie   
od wysokości dochodów innych jednostek – potencjalnie zapewni się dochody adekwatne   
do zadań (jak to definiuje Konstytucja RP), czy nawet adekwatne do zakresu uprawnień (jak to definiuje EKSL).

W celu zwiększenia dochodów własnych Gmina Sępólno Krajeńskie w badanym okresie podejmowała działania w następujących dziedzinach:

* weryfikowała miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego,
* prowadziła systematyczną sprzedaż przekształconych terenów pod inwestycje,
* pozyskiwała środki z funduszy celowych, zarówno krajowych, jak i zagranicznych,
* zaciągała kredyty i pożyczki wyłącznie na preferencyjnych zasadach i niskich stopach procentowych,
* dokonywała kontroli wielkości nieruchomości do celów podatkowych,
* stosowała ulgi dla podmiotów tworzących nowe miejsca pracy,
* stosowała ostrożną politykę w zakresie obniżania górnych granic podatkowych,
* przekazywała grunty w użytkowanie wieczyste, najem, dzierżawę nieruchomości przeznaczonych na działalność gospodarczą,
* weryfikowała i minimalizowała liczbę i kwoty zwolnień podatkowych,
* prowadziła aktywną politykę ściągania zaległości podatkowych przy współpracy   
  z Urzędem Skarbowym.

W celu zwiększenia dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie rekomenduje się następujące działania:

* organizować szkolenia i doradztwa dla rolników i osób prowadzących inną działalność gospodarczą, m.in. w zakresie działalności związanej z turystyką lub agroturystyką,
* przekazywać grunty w użytkowanie wieczyste, najem, dzierżawę nieruchomości przeznaczonych na działalność gospodarczą, w obszarze turystyki (z uwagi na położenie i turystyczny charakter gminy),
* opracować kompleksowy program zwiększenia liczby ludności na terenie Gminy,
* skutecznie pozyskiwać nowych inwestorów.

Tak już prowadzona polityka dochodowa oraz szukanie nowych możliwości jej rozwoju pozwoli na szybszy rozwój gospodarczy Gminy, stworzenie nowych miejsc pracy dla   
jej mieszkańców, a w rezultacie wzrost wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych.

### Prognoza wydatków

Poziom wydatków gminy zależy od zakresu zadań i obowiązków, które ustawowo należą   
do zadań gminy.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz*.*U. 2013 r., poz*.* 594) w art. 7 mówi, iż zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

1. ładu przestrzennego, gospodarki terenami i ochrony środowiska,
2. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
3. wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i cieplną oraz gaz,
4. lokalnego transportu zbiorowego,
5. ochrony zdrowia,
6. pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
7. gminnego budownictwa mieszkaniowego,
8. oświaty, w tym szkół podstawowych, przedszkoli i innych placówek oświatowo-wychowawczych,
9. kultury, w tym bibliotek gminnych i in. placówek upowszechniania kultury,
10. kultury fizycznej, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
11. targowisk i hal targowych,
12. zieleni gminnej i zadrzewień,
13. cmentarzy gminnych,
14. porządku publicznego i ochrony przeciwpożarowej,
15. utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
16. zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej.

Wydatki Gminy Sępólno Krajeńskie można podzielić na trzy rodzaje, co prezentuje tabela 36.

Tabela 36. Podział wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **WYDATKI** | | |
| **Bieżące** | **Obsługa długu** | **Majątkowe** |
| * Dotacje, * Wynagrodzenia, uposażenia, składki, * Pozostałe świadczenia rzecz osób fizycznych, * Zakup towarów i usług, * Inne wydatki związane z finansowaniem jednostek budżetowych, * Wydatki związane z realizacją zadań statutowych | * Odsetki od zaciągniętych zobowiązań, w tym od kredytów i pożyczek, * Wypłaty będące efektem udzielonych poręczeń i gwarancji | * Inwestycje własne w sektorze publicznym, * Dotacje inwestycyjne udzielone podmiotom spoza sektora publicznego |

Największa część środków kierowana będzie na wydatki związane z oświatą i wychowaniem, pomoc społeczną i administrację publiczną.

* Oświata i wychowanie

W myśl ustawy o systemie oświaty, gmina ponosi wydatki na:

* prowadzenie przedszkoli, szkół podstawowych, gimnazjów,
* zapewnienie warunków działania szkoły, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki
* wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie,
* zapewnienie obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej szkół,
* wyposażenie szkół w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczych, przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych,
* organizację przewozu dzieci do szkół.

Około 85% wydatkowanych środków przeznacza się na wynagrodzenia i pochodne pracowników oświaty.

Biorąc pod uwagę wysokość subwencji oświatowej oraz poziom wydatków w dziale „Oświata i wychowanie” należy stwierdzić, że znaczna część dochodów z tytułu subwencji pokrywa wydatki związane z wynagrodzeniami pracowników oświaty, natomiast pozostałe wydatki spoczywają na organie prowadzącym, czyli na Gminie Sępólno Krajeńskie. Mimo dość wysokiego poziomu subwencji oświatowej nie jest ona wystarczająca na pokrycie wszystkich wydatków w zakresie oświaty. Wynika to z faktu, ze wydatki na oświatę obejmują szeroki katalog elementów, czyli nie tylko finansowanie funkcjonowania szkół podstawowych   
i gimnazjów, ale także m.in.: funkcjonowanie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, dowozy dzieci do szkół, stypendia socjalne dla uczniów oraz funkcjonowanie świetlic terapeutycznych, które nie mogą być finansowane z subwencji, a z budżetu Gminy.

Tabela 37. Wysokość subwencji oświatowej i wydatków na oświatę na terenie   
Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008-2012

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| subwencja oświatowa | 8 549 899,00 | 9 191 013,00 | 9 273 808,00 | 9 851 108,00 | 10 320 816,00 |
| wydatki na oświatę | 12 425 662,36 | 12 898 097,01 | 12 739 307,03 | 13 261 670,57 | 14 625 816,44 |
| **Różnica** | **-3 875 763,36** | **-3 707 084,01** | **-3 465 499,03** | **-3 410 562,57** | **-4 305 000,44** |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

W celu ograniczenia wydatków z tego tytułu, można rozważyć możliwość racjonalizacji sieci szkół na terenie Gminy, która w przypadku podjęcia decyzji o zamknięciu kolejnych szkół, pociągnie za sobą zmniejszenia kosztów zatrudnienia nauczycieli czy też kosztów utrzymania budynków szkolnych.

* Pomoc społeczna

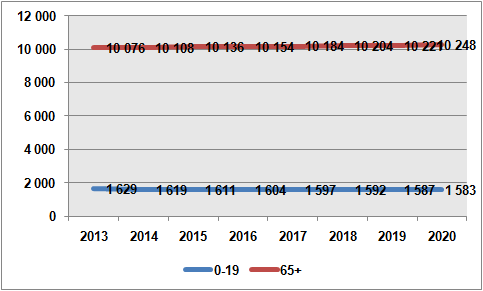
Z ustawy o pomocy społecznej wynika obowiązek Gminy do prowadzenia domów pomocy społecznej, udzielania schronienia, posiłku, niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym, prowadzenie żłobków.

W Gminie Sępólno Krajeńskie w 2012 r. środki finansowe kierowane na pomoc społeczną stanowiły ok. 22 % całkowitych wydatków Gminy.

Aktualnie liczba osób w wieku przedprodukcyjnym jest wyższa niż w wieku poprodukcyjnym, jednak stosunek ten corocznie maleje.

W porównaniu z 2008 r., wydatki na pomoc społeczną wzrosły o ok. 15% w 2012 r.,  
 co wynikało m.in. ze zmiany przepisów prawa (m.in. Ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, która to doprowadziła do zwiększenia potencjalnej liczby beneficjentów świadczeń alimentacyjnych). Analizując zachodzące zmiany demograficzne należy jednak zakładać, że udział tej grupy wydatków w ogólnej kategorii wydatków będzie wykazywał w dłuższym okresie czasu tendencję rosnącą.

Wykres 26. Prognoza ludności w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym   
w Gminie Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

* Administracja publiczna

Z analizy budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 wynika, że wydatki   
na administrację ulegały wahaniom. Ostatecznie, w porównaniu z rokiem 2008 wydatki te zwiększyły się o ponad 16%. W ostatnim roku analizy wydatki związane z administracją publiczną stanowiły 7,12% ogólnych wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie. W ramach wydatków na administrację publiczną są ponoszone koszty zatrudnienia pracowników wykonujących zadania w zakresie gospodarki komunalnej, rolnictwa, wodociągów   
i kanalizacji, utrzymania czystości na terenie Gminy, bieżącego utrzymania dróg jak również koszty zatrudnienia osób realizujących zadania w zakresie administracji rządowej.

Ponadto, należy podkreślić że wzrost wydatków w budżecie na administracje publiczna jest spowodowany nakładaniem nowych zadań na samorządy, które są realizowane ze środków pochodzących z budżetu.

### Możliwości zmniejszania wydatków

W celu zmniejszania wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie niezbędna jest elastyczna strategia rozwoju poszczególnych dziedzin działalności i zadań Gminy. Pożądany byłby program oszczędnościowy w wydatkach bieżących w każdej dziedzinie finansów Gminy.

Z analizy budżetu wynika, że wydatki inwestycyjne Gminy zdecydowanie łatwiej przewidzieć niż wydatki bieżące, które charakteryzują się o wiele większą zmiennością. Wynika   
to z faktu, że możliwe jest planowanie inwestycji w perspektywie krótko i długoterminowej, natomiast wydatki bieżące mają różnycharakter i bardzo często niektórych z nich nie da się precyzyjnie oszacować w budżecie Gminy.

Gmina Sępólno Krajeńskie powinna przeprowadzić ocenę efektywności gospodarowania środkami finansowymi. Ocena ta pozwoli na określenie optymalnych zadań i sposobów   
ich finansowania. W przypadku wydatków operacyjnych mogą pojawiać się tendencje polegające na koncentracji środków finansowych na jednej lub dwóch dziedzinach   
lub na ograniczaniu znacznych środków na inne sektory, co prowadzić może do obniżenia ich standardu. Natomiast jeśli chodzi o wydatki inwestycyjne, władze Gminy powinny wyznaczyć zadania priorytetowe, które w dłuższej perspektywie czasu przyczynią się   
do podwyższenia jakości życia mieszkańców i rozwoju społeczno – gospodarczego Gminy Sępólno Krajeńskie. Z uwagi na różnorodność realizowanych przez Gminę zadań, podejmowanie decyzji w zakresie wydatków na ich dokonanie powinno być poprzedzone indywidualną analizą korzyści z uwzględnieniem konsekwencji wynikających z przyjętych wyborów.

W celu racjonalizacji wydatków Gmina w badanym okresie:

* dokonywała termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej,
* racjonalizowała gospodarowanie energia elektryczną (wybór dostawcy w ramach przetargu publicznego),
* dokonywała analizy przychodów i kosztów posiadanego mienia komunalnego celem podejmowania decyzji o sprzedaży bądź zwiększaniu jego wartości,
* terminowo wywiązywała się ze swoich zobowiązań finansowych, korzystając w ten sposób z możliwości umorzenia części zadłużenia i zmniejszenia kosztów obsługi długu,
* korzystała z dofinansowania unijnego przy realizacji wydatków inwestycyjnych,
* jako czynny podatnik podatku VAT w ramach sprzedaży opodatkowanej rozliczała podatek i ponosiła wydatki netto.

W celu racjonalizowania wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie rekomenduje się dodatkowo następujące działania:

* prowadzenie efektywnej polityki zatrudnienia adekwatnej do realizowanych zadań,
* analizę inwestycji w celu możliwości dalszego odzyskiwania podatku VAT,
* zwiększenie nakładów finansowych na tereny inwestycyjne w celu zwiększania ich wartości i sprzedaży (np. uzbrajanie terenów inwestycyjnych).



## Podsumowanie

Biorąc pod uwagę wysokość budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w poprzednich latach należy stwierdzić, że jego systematyczny wzrost i dążenie do jego równoważenia pozwolił   
na prowadzenie stabilnej polityki rozwoju Gminy. Działania inwestycyjne podejmowane przez Gminę, w tym te realizowane przy udziale środków unijnych oraz finansowane ze środków zewnętrznych (kredyty, pożyczki) stanowią wymierny efekt rozwoju gospodarczego Gminy   
i sprzyjają jej promocji. Należy jednocześnie dokonywać ciągłej analizy budżetu celem prowadzenia racjonalnej polityki rozwoju opartej na wydatkach adekwatnych do możliwości dochodowych Gminy.

|  |  |
| --- | --- |
| **Budżet Gminy Sępólno Krajeńskie** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| rosnące dochody Gminy | wysokie wydatki na pomoc społeczną |
| wysokie dochody z tytułu podatku od nieruchomości | zmniejszanie się wydatków majątkowych w wydatkach ogółem |
| wysokie dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych |  |
| nadwyżka budżetowa w 2012r. |  |
| wzrost wydatków inwestycyjnych |  |
| planowanie budżetów zrównoważonych |  |
| korzystanie z dofinansowania ze środków unijnych w realizowanych inwestycjach |  |

# Gmina Sępólno Krajeńskie na tle gmin sąsiednich, powiatu sępoleńskiego, województwa kujawsko - pomorskiego i kraju

Dla celów statystycznych, dokonano porównania niektórych parametrów charakteryzujących Gminę Sępólno Krajeńskie w stosunku do:

* gmin sąsiednich,
* powiatu sępoleńskiego,
* województwa kujawsko - pomorskiego,
* kraju.

Należy jednak podkreślić, że analiza ta służy jedynie do celów statystycznych i nie uwzględnia ona uwarunkowań mających wpływ na rozwój każdej z analizowanej jednostki terytorialnej.

Analizy porównawczej dokonano dla następujących czynników:

* demografia (liczba mieszkańców, przyrost naturalny, saldo migracji, struktura wiekowa mieszkańców, ),
* powierzchnia i gęstość zaludnienia,
* bezrobocie,
* działalność gospodarcza,
* wyposażenie w infrastrukturę techniczną,
* mieszkalnictwo,
* dochody budżetowe (ogółem, struktura dochodów, dotacje, subwencje),
* wydatki budżetowe.

**Demografia**

Analizując ludność Gminy Sępólno Krajeńskie na tle gmin sąsiednich należy zauważyć,   
że zajmuje ona pierwszą pozycję pod względem liczebności czterech gmin powiatu sępoleńskiego, z którymi sąsiaduje (tj. Gminy Więcbork, Gmina Sośno, Gmina Kamień Krajeński) – 38,64% ludności powiatu sępoleńskiego w 2012 r. Analizując natomiast udział liczby ludności Gminy Sępólno Krajeńskie na tle kraju należy zauważyć, że zajmuje ona dopiero 5 pozycję w porównaniu do wszystkich gmin sąsiednich. Pod względem struktury płci   
w analizowanej Gminie, podobnie jak i w Gminie Więcbork, Gostycyn oraz Debrzno, odnotowano większą liczbę kobiet niż mężczyzn.

Tabela 38. Liczba ludności na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w stosunku do ludności kraju, województwa, powiatu oraz gmin sąsiednich w 2012 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **liczba mieszkańców** | | | **% udział w liczbie ludności powiatu sępoleńskiego** | **% udział w liczbie ludności kraju** |
| **mężczyźni** | **kobiety** | **Razem** |
| **POLSKA** | **18 649 334** | **19 883 965** | **38 533 299** | **-** | **-** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **1016161** | **1080243** | **2 096 404** | **-** | **5,44%** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 20 774 | 20 915 | **41 689** | - | 0,11% |
| Gmina Więcbork | 6 673 | 6 711 | **13 384** | 32,10% | 0,03% |
| Gmina Sośno | 2 674 | 2 491 | **5 165** | 12,39% | 0,01% |
| Gmina Kamień Krajeński | 3 564 | 3 466 | **7 030** | 16,86% | 0,02% |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **7 863** | **8 247** | **16 110** | **38,64%** | **0,04%** |
| Gmina Kęsewo | 2 291 | 2 204 | **4 495** | - | 0,012% |
| Gmina Gostycyn | 2 627 | 2 637 | **5 264** | - | 0,014% |
| Gmina Lipka | 2 876 | 2 797 | 5 673 | - | 0,015% |
| Gmina Debrzno | 4 585 | 4 716 | **9 301** | - | 0,02% |

(1) – gmina miejska

(2) – gmina wiejska

(3) – gmina miejsko-wiejska

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Tabela 39. Gęstość zaludnienia na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie, gmin sąsiednich, powiatu, województwa i kraju w 2012 r.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **powierzchnia [km2]** | **gęstość zaludnienia** |
|
| **POLSKA** | **312 679,00** | **123,2** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **17 971,34** | **116,7** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 791,00 | 52,7 |
| Gmina Więcbork | 236,00 | 56,7 |
| Gmina Sośno | 163,00 | 31,7 |
| Gmina Kamień Krajeński | 163,00 | 43,1 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **229,00** | **70,3** |
| Gmina Kęsowo | 109,00 | 41,2 |
| Gmina Gostycyn | 136,00 | 38,7 |
| Gmina Lipka | 191,00 | 29,7 |
| Gmina Debrzno | 224,00 | 41,5 |

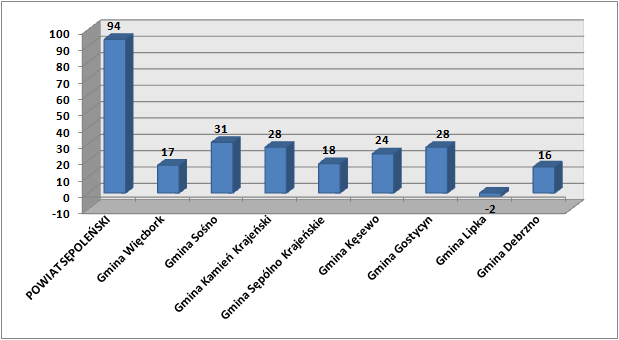
Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

**Powierzchnia i gęstość zaludnienia**

**Powierzchnia** Gminy Sępólno Krajeńskie to 229,00 km2, co stanowi 28,95% powierzchni powiatu sępoleńskiego.

**Gęstość zaludnienia** na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie wynosi ok. 70,3 osób/km2.Natomiast gęstość zaludnienia na terenie powiatu sępoleńskiego kształtuje się   
na poziomie 52,7 osoby/km2, województwa kujawsko - pomorskiego 116,7 osób/km2 oraz kraju 123,2 osoby/km2.Pod względem gęstości zaludnienia, GminaSępólno Krajeńskie jest gminą o największej gęstości zaludnienia w stosunku do wszystkich gmin sąsiednich.Wynika to przede wszystkim z niewielkiej powierzchni Gminy oraz stosunkowo dużej liczby osób ją zamieszkujących.

Wykres 27. Przyrost naturalny na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie   
na tle gmin sąsiednich - 2012 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Tabela 40. Struktura wiekowa mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie oraz saldo migracji   
na tle jej otoczenia – 2012 r.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **struktura wiekowa mieszkańców (osoba)** | | | | **saldo migracji** |
| **wiek przedprodukcyjny** | **wiek produkcyjny** | **wiek poprodukcyjny** | **liczba osób w wieku poprodukcyjnym na 1 osobę w wieku produkcyjnym** |
| **POLSKA** | **18,3** | **63,9** | **17,8** | **0,28** | **-6617** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **18,8** | **64,1** | **17,1** | **0,27** | **-206** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 8792,0 | **26356,0** | **6541,0** | 0,25 | **-100** |
| Gmina Więcbork | 2862,0 | **8323,0** | **2199,0** | **0,26** | **-35** |
| Gmina Sośno | 1122,0 | **3264,0** | **779,0** | **0,24** | **-36** |
| Gmina Kamień Krajeński | 1535,0 | **4486,0** | **1009,0** | **0,22** | **-16** |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **3273,0** | **10283,0** | **2554,0** | **0,25** | **-13** |
| Gmina Kęsewo | 1000,0 | **2902,0** | **593,0** | **0,20** | **-16** |
| Gmina Gostycyn | 1155,0 | **3351,0** | **758,0** | 0,23 | **-19** |
| Gmina Lipka | 1262,0 | 3647,0 | 764,0 | 0,21 | -3 |
| Gmina Debrzno | 1976,0 | **5911,0** | **1414,0** | 0,24 | **-42** |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Liczba osób w wieku poprodukcyjnym na 1 osobę w wieku produkcyjnym w Gminie Sępólno Krajeńskie kształtowała się w 2012 r. na poziomie 0,25.Wskaźnik ten jest mniejszy   
w porównaniu do wskaźnika obciążenia demograficznego kraju (0,28 osób), województwa (0,27 osób) oraz równy dla powiatu sępoleńskiego (0,25 osoby).W każdej z analizowanych gmin sąsiednich najliczniejszą grupę stanowią osoby w wieku produkcyjnym, a następnie osoby w wieku poprodukcyjnym i przedprodukcyjnym.

Badając **saldo migracji** gmin sąsiednich należy zauważyć, że Gmina Sępólno Krajeńskie odnotowała 6 najwyższe ujemne saldo migracji, można domniemać, że jest to przyczyną wysiedlania się mieszkańców. Ujemne saldo migracji zanotowano we wszystkich gminach sąsiednich.

**Bezrobocie**

Analizując udział osób bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w Gminie Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia należy stwierdzić, że jest on jednym   
z niższych udziałów w stosunku do gmin sąsiednich. Na takim samym poziomie kształtuje się Gmina Więcbork. Im mniejszy wskaźnik tym lepiej, gdyż oznacza to znaczną przewagę liczby osób pracujących nad liczbą osób bezrobotnych.

Tabela 41. Bezrobocie na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **bezrobocie - liczba osób** | | | **udział osób bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym** |
| **mężczyźni** | **kobiety** | **razem** |
| **POLSKA** | **1 037 629** | **1 099 186** | **2 136 815** | **8,7** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **68 340** | **80 499** | **148 839** | **11,1** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | **1 563** | **1 952** | 3 515 | 0,03 |
| Gmina Więcbork | **523** | **596** | 1 119 | 0,1 |
| Gmina Sośno | **181** | **220** | 401 | 0,2 |
| Gmina Kamień Krajeński | **220** | **350** | 570 | 0,2 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **639** | **786** | **1 425** | **0,1** |
| Gmina Kęsewo | **224** | **232** | 456 | 0,3 |
| Gmina Gostycyn | **224** | **232** | 456 | 0,3 |
| Gmina Lipka | 176 | 230 | 406 | 0,2 |
| Gmina Debrzno | **391** | **525** | 916 | 0,2 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

**Działalność gospodarcza**

Analizując liczbę przedsiębiorstw sektora prywatnego na 1000 mieszkańców, na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. należy zauważyć, że jest ona:

* jedną z najwyższych w stosunku do gmin sąsiednich
* wyższa w stosunku do powiatu sępoleńskiego oraz niższa w stosunku do województwa kujawsko - pomorskiego i kraju.

Tabela 42. Działalność gospodarcza na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie na tlej jej otoczenia   
w 2012 r.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **przedsiębiorstwa** | |
| **liczba przedsiębiorstw prywatnych** | **liczba przedsiębiorstw na 1000 mieszkańców** |
| **POLSKA** | **3 851 828** | **100** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **182 059** | **87** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 2 826 | 68 |
| Gmina Więcbork | 910 | 68 |
| Gmina Sośno | 325 | 63 |
| Gmina Kamień Krajeński | 439 | 62 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **1 152** | **72** |
| Gmina Kęsewo | 204 | 45 |
| Gmina Gostycyn | 343 | 65 |
| Gmina Lipka | 289 | 51 |
| Gmina Debrzno | 582 | 63 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Analizując liczbę przedsiębiorstw sektora prywatnego na 1000 mieszkańców, na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. należy zauważyć, że jest ona:

* jedną z najwyższych w stosunku do gmin sąsiednich
* wyższa w stosunku do powiatu sępoleńskiego oraz niższa w stosunku do województwa kujawsko - pomorskiego i kraju.

**Wyposażenie w infrastrukturę techniczną**

Długość sieci wodociągowej na 1 km2 powierzchni Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. wynosiła 0,873 km i była mniej korzystniejsza w stosunku do Polski, województwa kujawsko - pomorskiego. Długość sieci wodociągowej jest korzystniejsza w stosunku do powiatu sępoleńskiego, Gminy Sośno, Gminy Kamień Krajeński, Gminy Gostycyn, Gminy Lipka, Gminy Zakrzewo oraz Gminy Debrzno. Pozostałe jednostki terytorialne charakteryzowały się wyższym wskaźnikiem długości sieci na km2 powierzchni (Gmina Więcbork i Gmina Kęsewo).Analizując natomiast długość sieci kanalizacyjnej na 1 km2 powierzchni Gminy w 2012 r. (0,229 km) należy zauważyć, że była ona najmniejsza w stosunku do Polski, województwa kujawsko – pomorskiego, ale wyższa w stosunku do powiatu sępoleńskiego.

Należy jednak zauważyć, że Gmina Sępólno Krajeńskie jak i pozostałe gminy sąsiednie są   
w większym stopniu zwodociągowane niż skanalizowane.

Tabela 43. Wyposażenie Gminy Sępólno Krajeńskie w infrastrukturę techniczną na tle jej otoczenia – sieć wodociągowa i kanalizacyjna w 2012 r.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Kanalizacja** | | **Wodociąg** | |
| **długość sieci czynnej** | **długość sieci na km2 powierzchni** | **długość sieci rozdzielczej** | **długość sieci na km2 powierzchni** |
| **POLSKA** | **125 580,6** | **0,402** | **283 102,5** | **0,905** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **6 959,4** | **0,387** | **22 133,2** | **1,232** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 166,3 | 0,210 | 641,5 | 0,811 |
| Gmina Więcbork | 18,5 | 0,078 | 210,0 | 0,890 |
| Gmina Sośno | 43,5 | 0,267 | 133,5 | 0,819 |
| Gmina Kamień Krajeński | 51,9 | 0,318 | 98,1 | 0,602 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **52,4** | **0,229** | **199,9** | **0,873** |
| Gmina Kęsewo | 63,9 | 0,586 | 138,2 | 1,268 |
| Gmina Gostycyn | 53,9 | 0,396 | 99,5 | 0,732 |
| Gmina Lipka | 29,4 | 0,154 | 83,3 | 0,436 |
| Gmina Debrzno | 74,3 | 0,332 | 122,8 | 0,548 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

**Mieszkalnictwo**

Liczba mieszkań na 1 mieszkańca Gminy Sępólno Krajeńskie w 2010 r. kształtowała się   
na poziomie 0,29 i była jedną z najwyższych w stosunku do analizowanych jednostek (tylko województwo kujawsko – pomorskie, kraj oraz Gmina Debrzno miała wyższą liczbę mieszkań przypadających na 1 mieszkańca). Pozostałe jednostki charakteryzowały się   
w 2010 r. niższą od analizowanej jednostki samorządu terytorialnego liczbą mieszkań   
na 1 mieszkańca.Oznacza to, że w Gminie Sępólno Krajeńskie jedno mieszkanie zamieszkuje więcej osób niż w pozostałych gminach sąsiednich.Analizując natomiast przeciętną powierzchnię mieszkania należy zauważyć, że w przypadku Gminy Sępólno Krajeńskie, średnia powierzchnia mieszkania w Gminie jest jedną z wyższych średnich   
w stosunku do analizowanych jednostek (jedynie GminaKęsewo, Gmina Gostycyn,GminaLipka posiadają wyższą średnią powierzchni mieszkania).

Tabela 44. Mieszkalnictwo na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2010 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Mieszkania** | | | |
| **liczba mieszkań w gminie** | **powierzchnia mieszkań** | **liczba mieszkań na 1 mieszkańca** | **przeciętna pow. mieszkania** |
| **POLSKA** | **13 422 011** | **951 184 261** | **0,35** | **70,9** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **698 422** | **46 794 235** | **0,33** | **67,0** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 11 752 | 868 820 | 0,28 | 73,9 |
| Gmina Więcbork | 3 722 | 269 671 | 0,28 | 72,5 |
| Gmina Sośno | 1 378 | 102 650 | 0,27 | 74,5 |
| Gmina Kamień Krajeński | 1 915 | 139 085 | 0,27 | 72,6 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **4 737** | **357 414** | **0,29** | **75,5** |
| Gmina Kęsewo | 1 117 | 93 543 | 0,25 | 83,7 |
| Gmina Gostycyn | 1 434 | 120 560 | 0,27 | 84,1 |
| Gmina Lipka | 1 624 | 128 968 | 0,29 | 79,4 |
| Gmina Debrzno | 2 932 | 199 369 | 0,32 | 68,0 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

**Dochody budżetowe**

Pod względem udziału dochodów własnych w dochodach ogółem Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. (44,70%), należy zauważyć, że jest on wyższy niż w powiecie sępoleńskim, ale niż w województwie kujawsko - pomorskim i w Polsce.Dochody na 1 mieszkańca Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. wynosiły 3 170,39 zł i kształtowały się na niższym poziomie   
w stosunku do kraju i województwa kujawsko – pomorskiego.Natomiast w stosunku   
do pozostałych gmin powiatu sępoleńskiego, dochody na 1 mieszkańca Gminy Sępólno Krajeńskiego są niewiele wyższe, a w odniesieniu do pozostałych gmin sąsiadujących znajdują się na porównywalnym poziomie (jedynie dwie gminy sąsiadujące wykazują zdecydowanie wyższe dochody na 1 mieszkańca – Gmina Kęsewo i Debrzno).Natomiast dochody własne na 1 mieszkańca Gminy Sępólno Krajeńskie na poziomie 1 417,27 złkształtowały się na trzecim miejscu w analizowanej grupie porównawczej (gmin sąsiadujących).

Tabela 45. Struktura dochodów budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Dochody** | | | | |
| **dochody ogółem** | **dochody własne** | **udział dochodów własnych w dochodach ogółem** | **dochody na 1 mieszkańca** | **dochody własne na 1 mieszkańca** |
| **POLSKA** | **139 654 496 424,08** | **73 930 532 947,20** | **52,94%** | **3 624,25** | **1 918,61** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **6 807 057 308,00** | **3 335 193 881,61** | **49,00%** | **3 247,02** | **1 590,91** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 50 047 061,23 | 12 446 445,43 | 24,87% | 1 200,49 | 298,55 |
| Gmina Więcbork | 38 965 387,66 | 13 223 015,36 | 33,94% | 2 911,34 | 987,97 |
| Gmina Sośno | 15 209 738,09 | 3 319 356,26 | 21,82% | 2 944,77 | 642,66 |
| Gmina Kamień Krajeński | 21 409 864,89 | 7 305 738,89 | 34,12% | 3 045,50 | 1 039,22 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **51 074 927,82** | **22 832 186,31** | **44,70%** | **3 170,39** | **1 417,27** |
| Gmina Kęsewo | 22 260 972,43 | 10 229 110,64 | 45,95% | 4 952,39 | 2 275,66 |
| Gmina Gostycyn | 17 127 276,76 | 5 046 188,88 | 29,46% | 3 253,66 | 958,62 |
| Gmina Lipka | 17 834 143,58 | 5 697 798,34 | 31,95% | 3 143,69 | 1 004,37 |
| Gmina Debrzno | 39 847 233,58 | 17 720 866,16 | 44,47% | 4 284,19 | 1 905,26 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

W tabeli 46 szczegółowo przedstawiono strukturę dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle gmin sąsiednich, powiatu sępoleńskiego, województwa kujawsko – pomorskiego oraz kraju.

Tabela 46. Struktura dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Udział dochodów własnych** | | | | | | | |
| **podatek od nieruchomości** | **% udział** | **podatek rolny** | **% udział** | **podatek od środków transportu** | **% udział** | **wpływy z usług** | **% udział** |
| **POLSKA** | **17 602 654 354,94** | **23,81%** | **1 545 893 811,90** | **2,09%** | **916 757 438,69** | **1,24%** | **5 264 270 563,87** | **7,12%** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **851 285 467,33** | **25,52%** | **78 798 138,22** | **2,36%** | **40 177 396,23** | **1,20%** | **188 118 187,30** | **5,64%** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 11 570 177,53 | 92,96% | 4 316 745,72 | 34,68% | 490 197,99 | 3,94% | 1 398 560,20 | 11,24% |
| Gmina Więcbork | 3 567 813,02 | 26,98% | 1 150 782,99 | 8,70% | 132 865,59 | 1,00% | 283 386,71 | 2,14% |
| Gmina Sośno | 548 682,65 | 16,53% | 1 132 184,61 | 34,11% | 21 350,00 | 0,64% | 170 965,57 | 5,15% |
| Gmina Kamień Krajeński | 1 649 268,95 | 22,57% | 999 733,03 | 13,68% | 75 557,00 | 1,03% | 273 136,21 | 3,74% |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **5 804 412,91** | **25,42%** | **1 034 045,09** | **4,53%** | **260 425,40** | **1,14%** | **671 071,71** | **2,94%** |
| Gmina Kęsewo | 476 544,70 | 4,66% | 664 093,80 | 6,49% | 28 151,10 | 0,28% | 4 216,00 | 0,04% |
| Gmina Gostycyn | 684 018,91 | 13,56% | 787 744,07 | 15,61% | 26 087,00 | 0,52% | 306 632,07 | 6,08% |
| Gmina Lipka | 1 321 233,66 | 23,19% | 864 795,16 | 15,18% | 59 177,00 | 1,04% | 758 479,56 | 13,31% |
| Gmina Debrzno | 1 939 786,11 | 10,95% | 1 370 040,22 | 7,73% | 98 538,80 | 0,56% | 516 538,47 | 2,91% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Udział dochodów własnych** | | | | | |
| **wpływy z podatku od osób fizycznych** | **% udział** | **udział w podatku od osób prawnych** | **% udział** | **dochody z majątku** | **% udział** |
| **POLSKA** | **26 486 277 828,00** | **35,83%** | **2 251 656 704,86** | **3,05%** | **6 429 549 953,65** | **8,70%** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **1 147 073 879,00** | **34,39%** | **79 346 635,61** | **2,38%** | **247 983 222,28** | **7,44%** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 11 817 106,00 | 94,94% | 391 723,93 | 3,15% | 4 158 527,40 | 33,41% |
| Gmina Więcbork | 3 867 592,00 | 29,25% | 110 746,46 | 0,84% | 703 256,86 | 5,32% |
| Gmina Sośno | 883 014,00 | 26,60% | 3 727,42 | 0,11% | 75 855,80 | 2,29% |
| Gmina Kamień Krajeński | 1 704 066,00 | 23,33% | 31 516,40 | 0,43% | 424 206,36 | 5,81% |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **5 362 434,00** | **23,49%** | **245 733,65** | **1,08%** | **891 732,13** | **3,91%** |
| Gmina Kęsewo | 1 035 035,00 | 10,12% | 8 852,67 | 0,09% | 115 866,02 | 1,13% |
| Gmina Gostycyn | 1 169 980,00 | 23,19% | 6 546,77 | 0,13% | 170 142,45 | 3,37% |
| Gmina Lipka | 1 637 147,00 | 28,73% | 52 445,60 | 0,92% | 173 082,91 | 3,04% |
| Gmina Debrzno | 2 534 363,00 | 14,30% | 26 285,89 | 0,15% | 134 895,69 | 0,76% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Tabela 47. Subwencje w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Subwencje** | | |
| **wysokość** | **udział % w dochodach ogółem** | **na 1 mieszkańca** |
| **POLSKA** | **37 929 588 642,00** | **27,16%** | **984,33** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **2 085 081 303,00** | **30,63%** | **994,60** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 48 891 511,00 | 97,69% | 1 172,77 |
| Gmina Więcbork | 16 214 236,00 | 41,61% | 1 211,46 |
| Gmina Sośno | 7 866 072,00 | 51,72% | 1 522,96 |
| Gmina Kamień Krajeński | 9 215 199,00 | 43,04% | 1 310,84 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **15 596 004,00** | **30,54%** | **968,09** |
| Gmina Kęsewo | 7 428 455,00 | 33,37% | 1 652,60 |
| Gmina Gostycyn | 8 129 443,00 | 47,46% | 1 544,35 |
| Gmina Lipka | 7 837 594,00 | 43,95% | 1 381,56 |
| Gmina Debrzno | 12 557 947,00 | 31,52% | 1 350,17 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

W przypadku udziału subwencji ogólnej w dochodach ogółem Gminy Sępólno Krajeńskie  
w 2012 r. (30,54%) na tle jej otoczenia należy stwierdzić, że kształtuje się on poniżej średniej subwencji dla powiatu sępoleńskiego, województwa kujawsko - pomorskiego natomiast powyżej dla średniej dla kraju.Należy jednak zauważyć, że udział subwencji w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie, w porównaniu z innymi gminami kształtuje się na zdecydowanie niższym poziomie, jedynie w budżecie Gminy Kęsewo oraz Gminy Debrzno ten udział jest porównywalny, na poziomie ok. 33%. Średni udział subwencji w ogólnych dochodach budżetu gminy wskazuje na nieznaczne uzależnienie gminy od środków zewnętrznych udzielanych przez Państwo, a tym samym na samodzielność finansową.

Tabela 48. Dotacje w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **dotacje** | | |
| **inwestycyjne** | **udział dotacji % w dochodach ogółem** | **dotacja na 1 mieszkańca** |
| **POLSKA** | **9 814 624 697,54** | **19,90%** | **721,31** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **278 598 585,76** | **20,37%** | **661,51** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | **4 995 313,14** | **62,12%** | **745,71** |
| Gmina Więcbork | 988 508,07 | 24,45% | 711,90 |
| Gmina Sośno | 61 754,93 | 26,46% | 779,15 |
| Gmina Kamień Krajeński | 90 302,20 | 22,83% | 695,44 |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **3 854 747,94** | **24,76%** | **785,02** |
| Gmina Kęsewo | 818 596,27 | 20,68% | 1 024,12 |
| Gmina Gostycyn | 220 491,46 | 23,07% | 750,69 |
| Gmina Lipka | 243 781,40 | 24,10% | 757,76 |
| Gmina Debrzno | 1 150 261,00 | 24,01% | 1 028,75 |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Badając udział dotacji w dochodach ogółem Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. (24,76%) na tle jej otoczenia należy stwierdzić, że kształtuje się on na porównywalnym poziomie. Analizując natomiast dotacje na 1 mieszkańca w 2012 r. należy zauważyć,   
że w Gminie Sępólno Krajeńskie wynosiła ona wówczas 785,02 zł/1 mieszkańca   
i kształtowała się powyżej dotacji na 1 mieszkańca w stosunku do powiatu sępoleńskiego, województwa kujawsko - pomorskiego i kraju.

**Wydatki budżetu**

Analizując wydatki Gminy Sępólno Krajeńskie na tle Gmin sąsiednich należy stwierdzić,   
że charakteryzuje się ona najwyższym - ponad 40 mln - budżetem wydatków w stosunku   
do gmin sąsiednich (jedynie Gmina Więcbork ma budżet wydatków również przekraczający 40 mln). Gmina Sępólno Krajeńskie natomiast znajduje się na drugim miejscu w odniesieniu do wydatków na 1 mieszkańca, tylko Gmina Sośno ma niewiele niższe wydatki w tym zakresie.

Tabela 49. Struktura wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **wydatki** | | | | | | | | |
| **wydatki ogółem** | **deficyt budżetowy** | **wydatki na 1 mieszkańca** | **transport i łączność** | **%** | **obsługa długu** | **%** | **administracja publiczna** | **%** |
| **POLSKA** | **142 222 234 205,87** | **-2 567 737 781,79** | **3 690,89** | **20 618 487 071,69** | **14,50%** | **2 897 579 321,90** | **2,04%** | **12 006 784 403,23** | **8,44%** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **7 420 429 619,82** | **-613 372 311,82** | **3 539,60** | **1 180 911 696,45** | **15,91%** | **123 519 093,62** | **1,66%** | **558 387 069,74** | **7,52%** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 125 934 622,73 | -75 887 561,50 | 3 020,81 | 7 079 097,72 | 5,62% | 1 803 430,80 | 1,43% | 11 160 213,81 | 8,86% |
| Gmina Więcbork | 42 433 718,14 | -3 468 330,48 | 3 170,48 | 3 865 278,47 | 9,11% | 1 001 234,93 | 2,36% | 3 023 220,86 | 7,12% |
| Gmina Sośno | 15 104 950,71 | 104 787,38 | 2 924,48 | 425 618,16 | 2,82% | 119 623,94 | 0,79% | 2 044 316,38 | 13,53% |
| Gmina Kamień Krajeński | 20 903 781,78 | 506 083,11 | 2 973,51 | 1 096 768,40 | 5,25% | 181 843,99 | 0,87% | 2 711 986,02 | 12,97% |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **47 492 172,10** | **3 582 755,72** | **2 947,99** | **1 691 432,69** | **3,56%** | **500 727,94** | **1,05%** | **3 380 690,55** | **7,12%** |
| Gmina Kęsewo | 20 373 962,88 | 1 887 009,55 | 4 532,58 | 2 523 833,34 | 12,39% | 307 317,15 | 1,51% | 1 774 902,11 | 8,71% |
| Gmina Gostycyn | 16 093 447,51 | 1 033 829,25 | 3 057,27 | 571 818,24 | 3,55% | 423 201,08 | 2,63% | 1 628 993,87 | 10,12% |
| Gmina Lipka | 17 176 391,71 | 657 751,87 | 3 027,74 | 455 674,71 | 2,65% | 345 625,74 | 2,01% | 1 643 934,79 | 9,57% |
| Gmina Debrzno | 37 999 838,31 | 1 847 395,27 | 4 085,56 | 968 268,41 | 2,55% | 722 508,86 | 1,90% | 2 994 929,94 | 7,88% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **wydatki** | | | | | | | | | | | |
| **oświata i wychowanie** | **%** | **ochrona zdrowia** | **%** | **pomoc społeczna** | **%** | **gospodarka komunalna i ochrona środowiska** | **%** | **kultura i ochrona dziedzictwa narodowego** | **%** | **kultura fizyczna** | **%** |
| **POLSKA** | **47 395 793 912,25** | **33,33%** | **1 414 530 908,03** | **0,99%** | **19 332 477 334,97** | **13,59%** | **8 863 470 072,62** | **6,23%** | **5 373 588 285,41** | **3,78%** | **4 205 031 632,15** | **2,96%** |
| **KUJAWSKO - POMORSKIE** | **2 422 531 263,43** | **32,65%** | **88 588 295,37** | **1,19%** | **1 181 708 279,10** | **15,93%** | **438 002 854,33** | **5,90%** | **251 269 261,67** | **3,39%** | **295 077 507,62** | **3,98%** |
| **POWIAT SĘPOLEŃSKI** | 43 276 092,65 | 34,36% | 579 568,89 | 0,46% | 29 117 696,14 | 23,12% | 5 499 319,06 | 4,37% | 5 920 827,78 | 4,70% | 9 641 578,33 | 7,66% |
| Gmina Więcbork | 15 172 254,39 | 35,76% | 162 640,51 | 0,38% | 10 572 547,28 | 24,92% | 1 017 506,36 | 2,40% | 1 617 011,71 | 3,81% | 2 827 883,65 | 6,66% |
| Gmina Sośno | 6 177 670,18 | 40,90% | 63 541,19 | 0,42% | 3 494 850,59 | 23,14% | 1 017 506,36 | 6,74% | 369 685,92 | 2,45% | 15 140,62 | 0,10% |
| Gmina Kamień Krajeński | 7 300 351,64 | 34,92% | 73 496,68 | 0,35% | 4 466 644,29 | 21,37% | 1 017 506,36 | 4,87% | 893 903,50 | 4,28% | 188 810,92 | 0,90% |
| **Gmina Sępólno Krajeńskie** | **14 625 816,44** | **30,80%** | **279 890,51** | **0,59%** | **10 583 653,98** | **22,29%** | **1 017 506,36** | **2,14%** | **2 167 182,97** | **4,56%** | **6 609 743,14** | **13,92%** |
| Gmina Kęsewo | 5 162 548,91 | 25,34% | 41 610,82 | 0,20% | 2 864 822,53 | 14,06% | 1 017 506,36 | 4,99% | 416 633,67 | 2,04% | 813 925,34 | 3,99% |
| Gmina Gostycyn | 6 104 617,17 | 37,93% | 272 253,92 | 1,69% | 3 296 450,93 | 20,48% | 2 430 606,18 | 15,10% | 974 353,97 | 6,05% | 275 427,84 | 1,71% |
| Gmina Lipka | 6 693 406,71 | 38,97% | 68 192,83 | 0,40% | 3 887 523,52 | 22,63% | 10 390 103,38 | 60,49% | 1 007 362,80 | 5,86% | 88 181,59 | 0,51% |
| Gmina Debrzno | 11 610 557,12 | 30,55% | 134 029,90 | 0,35% | 8 598 694,73 | 22,63% | 1 032 136,31 | 2,72% | 1 211 687,47 | 3,19% | 1 143 905,58 | 3,01% |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

# Wyniki badania ankietowego

W trakcie prac nad opracowaniem Strategii Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie, przeprowadzone zostały konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy za pośrednictwem ankiety.

Udział w ankiecie wzięło 382 respondentów (mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie).

**Pytanie 1.** Jaka jest Państwa ocena warunków życia w gminie?

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **złe** | **dobre** | **bardzo dobre** |
| Lokalny rynek pracy (możliwość znalezienia pracy na terenie gminy) | **341** | 17 | 1 |
| Przedszkola | 25 | **295** | 40 |
| Szkoły podstawowe | 22 | **281** | 60 |
| Gimnazja | 37 | **268** | 54 |
| Opieka społeczna | 115 | **216** | 22 |
| Opieka zdrowotna | 174 | **179** | 11 |
| Oferta sportowo-rekreacyjna | 44 | **241** | 81 |
| Oferta kulturalna | 37 | **236** | 94 |
| Bezpieczeństwo mieszkańców | 48 | **288** | 25 |
| Sieć oświetlenia ulicznego | 71 | **255** | 37 |
| Dostęp do sieci wodociągowej | 26 | **270** | 65 |
| Dostęp do kanalizacji | 73 | **238** | 53 |
| Dostęp do sieci gazowej | 85 | **223** | 50 |
| Sieć energetyczna | 18 | **268** | 78 |
| Sieć telekomunikacyjna | 43 | **261** | 55 |
| Dostępność parkingów | **199** | 150 | 15 |
| Stan nawierzchni dróg | **322** | 42 | 2 |
| Transport publiczny zbiorowy | **211** | 149 | 8 |
| Oferta turystyczna gminy | **178** | 177 | 6 |
| Stan środowiska naturalnego | 46 | **301** | 14 |
| Estetyka i wizerunek Gminy | 46 | **282** | 32 |
| Promocja Gminy | 88 | **257** | 14 |

Wnioski:

Zdaniem mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie:

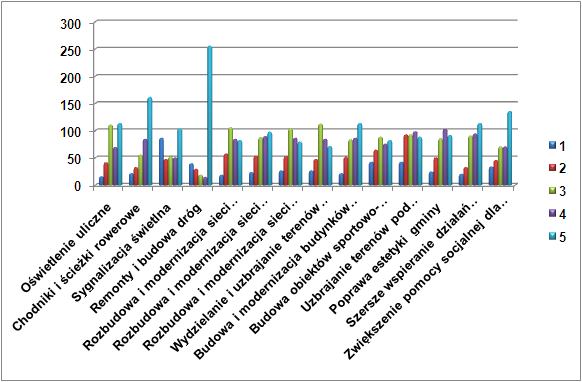
* na **złe** warunki życia na terenie Gminy wpływają: stan nawierzchni dróg, a także dostępność parkingów, lokalny rynek pracy (problemy ze znalezieniem pracy), transport publiczny zbiorowy oraz słaba oferta turystyczna gminy. Należy zatem poczynić odpowiednie działania inwestycyjne, aby podwyższyć poziom zadowolenia mieszkańców z tychże elementów,
* na **dobre** warunki życia w Gminie wpływają: estetyka i wizerunek Gminy, stan środowiska naturalnego, bezpieczeństwo i promocja Gminy, a także istniejąca sieć wodociągowa, energetyczna i telekomunikacyjna. Mieszkańcy dobrze oceniają także możliwości edukacyjne na terenie gminy. Należy zatem wykorzystać te elementy, aby zwiększyć atrakcyjność Gminy Sępólno Krajeńskie w oczach potencjalnych mieszkańców   
  i inwestorów.

Należy ponadto zauważyć, że liczba odpowiedzi w poszczególnych kategoriach (tj. złe, dobre, bardzo dobre) wskazuje na to, że znaczna większość respondentów ocenia warunki życia na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie jako dobre. Niepokojącym jest jedynie fakt,   
że różnica pomiędzy liczbą wskazań dla „dobrych” a „bardzo dobrych” warunków jest bardzo wyraźna.

**Pytanie 2.** Proszę ocenić ważność realizacji poniższych przedsięwzięć na terenie gminy według skali: od 5 - bardzo ważna do 1 – zbędna

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Remonty i budowa dróg | | 40 | 30 | 19 | 15 | **256** |
| Budowa infrastruktury około drogowej | Oświetlenie uliczne | 16 | 42 | 111 | 70 | **114** |
| Chodniki i ścieżki rowerowe | 22 | 33 | 56 | 85 | **162** |
| Sygnalizacja świetlna | 87 | 48 | 53 | 51 | **104** |
| Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej | | 19 | 58 | **106** | 85 | 83 |
| Rozbudowa i modernizacja sieci kanalizacyjnej | | 24 | 54 | 88 | 90 | **98** |
| Rozbudowa i modernizacja sieci gazowej | | 27 | 53 | **104** | 87 | 80 |
| Wydzielanie i uzbrajanie terenów inwestycyjnych | | 27 | 48 | **113** | 85 | 72 |
| Budowa i modernizacja budynków użyteczności publicznej (świetlic, ośrodków zdrowia, domów kultury, itp.) | | 22 | 52 | 84 | 87 | **114** |
| Budowa obiektów sportowo-rekreacyjnych | | 43 | 65 | **89** | 76 | 83 |
| Uzbrajanie terenów pod budownictwo mieszkaniowe | | 30 | 43 | 93 | **99** | 89 |
| Poprawa estetyki gminy (np. nowe tereny zielone) | | 25 | 51 | 86 | **103** | 92 |
| Szersze wspieranie działań kulturalnych, artystycznych i promocja gminy | | 21 | 33 | 91 | 95 | **114** |
| Zwiększanie pomocy socjalnej dla najuboższych | | 34 | 46 | 71 | 71 | **136** |

Wykres 28. Ważność przedsięwzięć inwestycyjnych wg respondentów



Źródło: Opracowanie własne

Wnioski:

Zdaniem respondentów, najpilniejszymi przedsięwzięciami do zrealizowania na terenie Gminy są:

* remonty i budowa dróg,
* budowa chodników i ścieżek rowerowych,
* zwiększenie pomocy socjalnej dla najuboższych,
* budowa i modernizacja budynków użyteczności publicznej,
* szersze wspieranie działań artystycznych, kulturalnych i promocja gminy,
* budowa oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej.

Oznacza to, że ww. infrastruktura nie spełnia obecnych oczekiwań i wymagań mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie, w związku z czym rodzi się potrzeba podjęcia odpowiednich działań inwestycyjnych w tym zakresie przez władze lokalne.

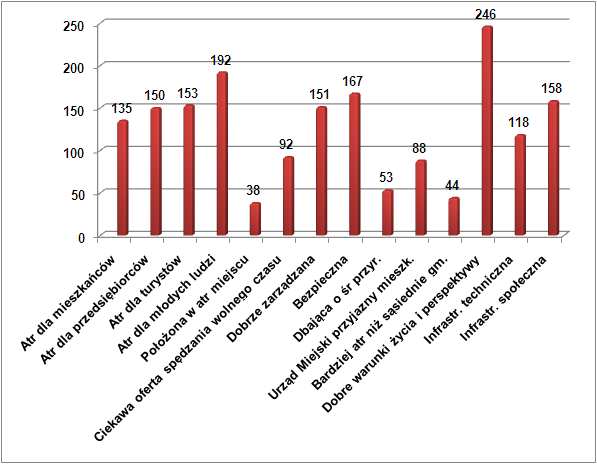
**Pytanie 3.** Które elementy powinny charakteryzować Gminę w przyszłości?

|  |  |
| --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Odpowiedź** |
| Atrakcyjna dla mieszkańców | 135  35150 |
| Atrakcyjna dla przedsiębiorców | 150 |
| Atrakcyjna dla turystów | 153 |
| Atrakcyjna dla młodych ludzi | 192 |
| Położona w atrakcyjnym miejscu | 38 |
| Z ciekawą ofertą spędzania czasu wolnego | 92 |
| Dobrze zarządzana | 151 |
| Bezpieczna | 167 |
| Dbająca o środowisko przyrodnicze | 53 |
| Urząd Miejski przyjazny mieszkańcom | 88 |
| Bardziej atrakcyjna niż sąsiednie gminy | 44 |
| Daje mieszkańcom dobre warunki życia i perspektywy | 246 |
| Posiada dobrze rozbudowaną infrastrukturę techniczną  (tj. sieć drogową, kanalizacyjną, wodociągową, itp.) | 118 |
| Posiada dobrze funkcjonującą infrastrukturę społeczną  (tj. bazę oświatową, sportową, kulturalną, opiekę zdrowotną, itp.) | 158 |

Wnioski:

Zdaniem respondentów, Gmina Sępólno Krajeńskie w przyszłości powinna uzyskać wizerunek Gminy bezpiecznej, atrakcyjnej dla młodych ludzi, turystów, przedsiębiorców, gwarantującej dobre warunki życia i perspektywy rozwoju. Ponadto, jej wizytówką   
w przyszłości ma być dobre zarządzanie oraz dobrze rozwinięta infrastruktura społeczna. Dzięki określeniu takiego stanu docelowego, respondenci określili docelowy wizerunek Gminy Sępólno Krajeńskie, czyli tzw. wizje rozwoju.

Wykres 29. Charakterystyka najważniejszych elementów Gminy w przyszłości.



Źródło: Opracowanie własne

**Pytanie 4.** Które z poniższych elementów w funkcjonowaniu Urzędu Miejskiego Sępólno Krajeńskie należało by poprawić?

|  |  |
| --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Odpowiedź** |
| Sposób obsługi interesantów | **149** |
| Indywidualne traktowanie interesanta | 121 |
| Kompetencje pracowników (poziom wiedzy) | 136 |
| Czas załatwiania spraw (szybkość obsługi) | **211** |
| Kultura i zachowanie pracowników | **150** |
| Pomoc w udzielaniu informacji | **171** |
| Łatwość dotarcia do właściwego pracownika | 54 |
| Wygląd i wyposażenie urzędu | 23 |

Wnioski:

Zdaniem respondentów, w ramach funkcjonowania Urzędu Miejskiego Sępólno Krajeńskie,   
w pierwszej kolejności należałoby poprawić czas załatwiania spraw, a następnie:

* pomoc w udzielaniu informacji,
* kulturę i zachowanie pracowników,
* sposób obsługi interesantów.

W ankiecie zostały zawarte także trzy pytania otwarte.

Pierwsze z nich dotyczyło najważniejszych problemów do rozwiązania w Gminie Sępólno Krajeńskie. Tutaj najwięcej mieszkańców wskazywało na infrastrukturę drogową – 144, a także na lokalny rynek pracy – 112. Popularnymi odpowiedziami były też: większy dostęp do opieki zdrowotnej, brak oferty turystycznej, a także lepsza komunikacja na terenie Gminy.

W drugim z pytań otwartych, mieszkańcy zostali poproszeni o wskazanie obecnych atutów Gminy, które można wykorzystać w przyszłości do jej rozwoju. Najczęściej pojawiającymi się odpowiedziami były: zagospodarowanie terenu – 68, turystyka – 62, a także atrakcyjne położenie – 51.

Trzecie z kolei, było sformułowane następująco: Jak chcielibyście Państwo, aby była postrzegana Gmina Sępólno Krajeńskie przez osoby spoza jej terenu? Co powinno wyróżniać Państwa Gminę na tle innych gmin? Tutaj respondenci najczęściej wskazywali na atrakcyjność (39) i estetykę (36) gminy. Mieszkańcy oczekują także postrzegania Sępólna Krajeńskiego, jako gminy turystycznie rozwiniętej - 36. Często pojawiały się także odpowiedzi: gmina bezpieczna oraz gmina z niskim bezrobociem.

# Analiza SWOT

W analizie strategicznej szczególne znaczenie ma metoda SWOT. Jest to kompleksowa metoda służąca do badania otoczenia organizacji oraz jej wnętrza. Oparta na prostym schemacie klasyfikacja powoduje, że brane są pod uwagę wszystkie czynniki mające wpływ na bieżącą i przyszłą pozycję organizacji.

Analiza SWOT określa możliwości wyborów strategicznych w kategorii maksymalizowania szans płynących z otoczenia i mocnych stron organizacji lub minimalizowania zagrożeń występujących w otoczeniu i słabych stron organizacji.

|  |  |
| --- | --- |
| **Lokalizacja** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| atrakcyjne warunki przyrodnicze | duże rozdrobnienie osadnictwa |
| obecność w mieście władz powiatu |  |
| korzystne połączenia komunikacyjne drogą krajową nr 25 i wojewódzką nr 241 |  |
| **Środowisko przyrodnicze** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| urozmaicona rzeźba terenu | małe roczne opady |
| liczne cieki wodne |  |
| występowanie złóż surowców mineralnych  (tj. piasku ze żwirem) |  |
| liczne formy ochrony przyrody |  |
| Dominująca część Gminy położona na obszarze Krajeńskiego Parku Krajobrazowego |  |
| **Sytuacja demograficzna** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| wzrost liczby ludności | spadek liczby osób w wieku przedprodukcyjnym |
| wzrost populacji w wieku produkcyjnym | wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym |
| duża gęstość zaludnienia | wysoki poziom bezrobocia |
| malejący poziom bezrobocia | ujemne saldo migracji |
| **Gospodarka** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| bogate zaplecze turystyczne | niska jakość gleb |
| gospodarstwa rolne o dużej powierzchni | malejąca liczba przedsiębiorstw |
| **Usługi społeczne** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| dobrze wyposażone szkoły z atrakcyjną ofertą edukacyjną | ograniczony dostęp do specjalistów medycznych |
| istnienie przedszkoli publicznych |  |
| wykwalifikowani i doświadczeni pracownicy |  |
| duża liczba organizacji pozarządowych |  |
| zmniejszenie liczby osób korzystających z pomocy społecznej |  |
| **Usługi komunalne** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| wysoki stopień zwodociągowania Gminy | niewystarczający poziom skanalizowania obszarów wiejskich gminy |
| sieć gazowa na terenie m. Sępólno Krajeńskie | niedostateczny stan techniczny mieszkań komunalnych |
| sieć ciepłownicza na terenie m. Sępólno Krajeńskie |  |
| istnienie ścieżek rowerowych |  |
| **Budżet Gminy Sępólno Krajeńskie** | |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| rosnące dochody Gminy | wysokie wydatki na pomoc społeczną |
| wysokie dochody z tytułu podatku od nieruchomości | zmniejszanie się wydatków majątkowych  w wydatkach ogółem |
| wysokie dochody z podatku dochodowego od osób fizycznych |  |
| nadwyżka budżetowa w 2012r. |  |
| wzrost wydatków inwestycyjnych |  |

O konkurencyjności gminy decyduje:

* poziom życia mieszkańców,
* warunki prowadzenia działalności gospodarczej przedsiębiorstw,
* możliwość przyciągnięcia inwestorów.

Również Gmina Sępólno Krajeńskie podejmuje odpowiednie działania wykorzystujące jej potencjał, aby dostosować się do zmieniających się warunków gospodarczych oraz wymagań potencjalnego mieszkańca i inwestora, zwiększając w ten sposób swoją konkurencyjność.

Przeprowadzona diagnoza strategiczna pozwoliła zauważyć, że na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie występuje wiele czynników sprzyjających dalszemu rozwojowi osadnictwa oraz rozwojowi przedsiębiorczości (tzw. **mocne strony**). Są to:

* atrakcyjne położenie geograficzne Gminy w centrum Polski,
* korzystne połączenia komunikacyjne w zakresie szlaków,
* uzbrojone działki budowlane wzdłuż głównych szlaków drogowych,
* warunki naturalne sprzyjające rozwojowi budownictwa mieszkaniowego,
* atrakcyjne walory przyrodnicze i krajobrazowe, które stanowią prawdziwą centrum spokoju dla mieszkańców,
* dobre wyposażenie w infrastrukturę techniczną (zwłaszcza w sieć wodociągową   
  i energetyczną - w tym oświetlenie drogowe),
* duża liczba cyklicznych imprez kulturalnych organizowanych w różnych częściach Gminy,
* bardzo dobrze rozwinięta baza oświatowa, w tym zapewnienie dostępu do publicznych przedszkoli i żłobka,
* atrakcyjne zaplecze sportowe,
* drogi gminne w zadowalającym stanie.

Do najważniejszych czynników kształtujących **konkurencyjność** gminy **pod względem osadnictwa** należą:

* dostępność terenów i obiektów mieszkaniowych,
* poziom rozwoju infrastruktury społecznej (w tym dostęp do oświaty, kultury, rozrywki),
* dostępność infrastruktury technicznej (wodno-kanalizacyjnej, energetycznej),
* dostępność do rynku pracy,
* połączenia komunikacyjne (szlaki drogowe, transport publiczny),
* walory przyrodnicze danego obszaru,
* poziom bezpieczeństwa publicznego,
* potencjał gospodarczy i trendy rozwoju gmin.

Do najważniejszych czynników kształtujących **atrakcyjność inwestycyjną** danej gminy należą:

* lokalizacja geograficzna i komunikacyjna Gminy,
* występowanie stref gospodarczych (terenów inwestycyjnych) na terenie Gminy,
* uzbrojenie terenu (działek) pod rozwój przedsiębiorczości,
* lokalne przepisy,
* wysokość podatków,
* stosowanie ulg inwestycyjnych,
* posiadanie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego,
* dostęp do siły roboczej.

Analizując obecny stan zagospodarowania i wyposażenia Gminy Sępólno Krajeńskie  
w niezbędną infrastrukturę należy stwierdzić, że aby móc realizować politykę skoncentrowaną na podniesieniu atrakcyjności osiedleńczej i inwestycyjnej, Gmina powinna zintensyfikować swoje działania inwestycyjne i rozwojowe w następujących obszarach:

* stworzenie oferty inwestycyjnej dla nowych inwestorów (pod względem obszaru do inwestowania),
* uporządkowanie urbanistyczne Gminy (zwiększenie gęstości zaludnienia na terenach już uzbrojonych pod budownictwo mieszkaniowe zlokalizowanych wzdłuż istniejących dróg, rozwój obszarów pod budownictwo mieszkaniowe na obszarach z ograniczoną funkcją rolniczą, zablokowanie budownictwa mieszkaniowego na terenach atrakcyjnych inwestycyjnie i przeznaczonych pod rozwój przedsiębiorczości),
* dalsze rozwijanie infrastruktury rekreacyjnej,
* kontynuowanie rozbudowy sieci kanalizacyjnej i wspieranie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków,
* kontynuacja modernizacji dróg.

Zaniechanie w najbliższym czasie realizacji działań rozwojowych w zakresie zwiększenia atrakcyjności osadniczej i inwestycyjnej Gminy Sępólno Krajeńskie może doprowadzić   
do zmniejszenia się liczby obecnych mieszkańców, którzy będą migrowali z terenu Gminy Sępólno Krajeńskie na obszary dla nich bardziej atrakcyjne, jak i brak napływu nowych mieszkańców i inwestorów. W związku z tym, może to doprowadzić do zmniejszania dochodów własnych Gminy w wyniku zmniejszenia liczby podatników (rozumianych jako mieszkańców i inwestorów) oraz zmniejszenia wpływów do budżetu z tytułu różnych podatków (zwłaszcza podatku od osób fizycznych i prawnych oraz podatku od nieruchomości).

Reasumując powyższe, aby Gmina Sępólno Krajeńskie mogła się rozwijać i zwiększać swoją przewagę konkurencyjną w stosunku do innych gmin, musi przede wszystkim podjąć działania zmierzające do podnoszenia jakości życia obecnych mieszkańcóworaz do **dalszego pozyskiwania nowych mieszkańców** Gminy oraz **nowych podmiotów gospodarczych** na swoim terenie, co w dalszej perspektywie przyczyni się do zwiększenia jej dochodów własnych, a tym samym zwiększy możliwości inwestycyjne Gminy. Działania umożliwiające osiągnięcie tych 2 celów, znajdą odzwierciedlenie w konkretnych celach strategicznych.



# Strategia Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie na lata 2014-2020

## 1. Misja Gminy Sępólno Krajeńskie

Misja to zwięzła, wewnętrznie spójna deklaracja definiująca powód istnienia gminy jako wspólnoty samorządowej mieszkańców, jej podstawowy cel, na którego realizację nastawione są jej działania oraz wartości, które kierują pracą jej personelu.

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego, misja została zdefiniowana w Ustawie   
o samorządzie gminnym, zgodnie z którą do zadań własnych Gminy należy *zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty*.

Uwzględniając powyższe określono następującą **misję Gminy Sępólno Krajeńskie**:

**„Efektywne zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy zapewniające godne warunki bytowe, rozwój społeczeństwa lokalnego oraz poczucie stabilizacji w przyszłości”**

## 2. Wartości kluczowe

Wartości kluczowe są to wieczne zasady, którymi powinna kierować się gmina realizując misję swojego istnienia. Wartości kluczowe reprezentują panujące w gminiecechy   
i postawy, które są demonstrowane przez zachowania wszystkich członków społeczności gminnej.

Do wartości kluczowych Gminy Sępólno Krajeńskie należą:

* **Rozwój kadry** – Stawiamy na jakość świadczonych przez nas usług, dlatego systematycznie kształcimy naszą kadrę, aby móc świadczyć usługi na najwyższym poziomie oraz zaspokajać nowe potrzeby naszych interesariuszy.
* **Zorientowanie na rozwój** - Aby móc się dynamicznie rozwijać, nasza Gmina wykorzystuje każdą okazję do pozyskania środków finansowych na realizację inwestycji w zakresie poprawy stanu istniejącej infrastruktury technicznej i społecznej.
* **Inicjatywa i konsekwencja** - Wykazujemy się inicjatywą w działaniu, odpowiedzialnością i konsekwencją w dążeniu do celu.
* **Partnerstwo –**zdajemy sobie sprawę, że „walka w pojedynkę” nie przynosi takich rezultatów, jak „walka w duecie”, a nawet w jeszcze większym gronie. W związku z tym, przy realizacji swoich zadań nawiązujemy współpracę z innymi podmiotami zarówno sektora publicznego, jak i prywatnego.
* **Szacunek i dobre relacje** – realizując swoje zadania, w takim samym stopniu dbamy   
  o relacje między sobą - pracownikami, jak również o te, które łączą nas z mieszkańcami czy Partnerami.

## 3. Wizja rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie

Wizja rozwoju gminy określa stan docelowy, do którego władze lokalne oraz ich partnerzy będą dążyć, wykorzystując możliwości płynące z posiadanego potencjału własnego i szans pojawiających się w najbliższym otoczeniu. Wizja określa zatem jak gmina zamierza być postrzegana w przyszłości. Do zrealizowania wizji rozwoju będą dążyć cała społeczność gminna, tj. władze, mieszkańcy, organizacje pozarządowe oraz inni Partnerzy.

Uwzględniając powyższe określono następującą **wizję rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskie**:

**„Gmina Sępólno Krajeńskie – gmina rozwijająca się w oparciu o zasadę zrównoważonego rozwoju, zapewniająca przyjazne warunki do życia i pracy, poprzez rozbudowaną i dobrze funkcjonującą infrastrukturę społeczną   
i techniczną”.**

## 4. Interesariusze Strategii

**Interesariusze strategii** to podmioty (osoby, grupy osób, społeczności, instytucje, organizacje), które mogą istotnie wpływać na gminę oraz których potrzeby zamierza zaspakajać gmina świadcząc określone usługi publiczne.

Interesariuszy definiuje się w kontekście określonej wizji rozwoju.

Należy podkreślić, że w przypadku każdej gminy w Polsce najważniejszymi interesariuszami, których potrzeby musi zaspakajać, są jej mieszkańcy. Dla Gminy Sępólno Krajeńskie największe znaczenie ma podnoszenie jakości życia obecnych oraz przyszłych mieszkańców, przy wykorzystaniu istniejących walorów Gminy.

**Interesariuszami Gminy Sępólno Krajeńskie** są:

1. mieszkańcy Gminy Sępólno Krajeńskie,
2. mieszkańcy spoza terenu Gminy Sępólno Krajeńskie,
3. obecni przedsiębiorcy z terenu Gminy Sępólno Krajeńskie,
4. przedsiębiorcy spoza terenu Gminy Sępólno Krajeńskie.

Władze Gminy Sępólno Krajeńskie zmierzają do utrzymania dodatniego salda migracji poprzez zatrzymanie na terenie Gminy jej obecnych mieszkańców, jak również pozyskanie nowych mieszkańców w wyniku rozwoju mieszkalnictwa i przedsiębiorczości na terenie Gminy, co w konsekwencji przyczyni się do rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Sępólno Krajeńskie.

## 5. Wartość oczekiwana przez interesariusza

Wartość oczekiwana przez interesariusza to zbiór wymagań każdego z interesariuszy, który ma wpływ:

* w przypadku mieszkańców gminy – na atrakcyjność mieszkaniową gminy,
* w przypadku przedsiębiorców – na atrakcyjność inwestycyjną gminy.

Wartość oczekiwaną przez interesariuszy w kontekście atrakcyjności mieszkaniowej  
i inwestycyjnej Gminy Sępólno Krajeńskie przedstawiają tabele 1 i 2.

Należy podkreślić, że w tabelach zostały ujęte wszystkie czynniki atrakcyjności mieszkaniowej i inwestycyjnej, a więc zarówno czynniki na które Gmina może wpływać oraz czynniki na które Gmina nie ma wpływu. Przy określaniu celów strategicznych będą brane pod uwagę tylko te obszary, w których Gmina Sępólno Krajeńskiema możliwość podjęcia działań inwestycyjnych i rozwojowych.

Tabela 50. Wartość oczekiwana przez interesariuszy w zakresie atrakcyjności mieszkaniowej Gminy

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Lokalizacja gminy i miejsc przeznaczonych pod rozwój mieszkalnictwa** | **Poziom infrastruktury społecznej** | **Dostępność terenów i obiektów mieszkaniowych** | **Dostępność do rynku pracy** |
| 1. Rodzaj szlaków komunikacyjnych przebiegających przez teren gminy, 2. Odległość od większych ośrodków miejskich, 3. Położenie geograficzne, 4. Walory krajobrazowe (lasy, jeziora, obszary chronione), 5. Warunki klimatyczne, 6. Rodzaj podmiotów gospodarczych działających w okolicy (czy są one uciążliwe dla mieszkańców), 7. Dostęp do usług (w tym odległość od sklepów) | 1. Oferta spędzania czasu wolnego:  * dostęp do ośrodków kulturalnych, * odpowiednie zagospodarowanie terenu (np. skwery z ławeczkami, place zabaw, parki, ścieżki rowerowe) * imprezy kulturalne i rozrywkowe organizowane na terenie Gminy, * obiekty sportowe, * uczestnictwo w klubach sportowych, * dostępność miejsc takich jak: kawiarnie, puby, kręgielnie, itp.,  1. Dostęp do oświaty:  * lokalizacja i rozmieszczenie szkół, * dostęp do przedszkoli, * poziom i kierunki kształcenia w szkołach, * wyposażenie i stan techniczny szkół, * oferta zajęć pozalekcyjnych, * kadra nauczycielska,  1. Dostęp do opieki zdrowotnej:  * lokalizacja ośrodków zdrowia, * odległość od szpitala, * rodzaje lekarzy i specjalistów w istniejących ośrodkach zdrowia,  1. Funkcjonowanie organizacji społecznych i stowarzyszeń, w których można uczestniczyć | 1. Dostępność działek budowlanych, 2. Dostępność mieszkań komunalnych lub mieszkań pod wynajem, 3. Ceny mieszkań i działek budowlanych, 4. Uwarunkowania przyrodnicze terenów pod zabudowę (np. czy są to tereny zalewowe, obszary chronione, tereny zagrożone osuwiskami) | 1. Miejsca pracy (jaka jest możliwość znalezienia pracy na danym terenie), 2. Rodzaj podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie gminy (od tego zależy poziom wymaganych kwalifikacji oraz z tego wynikać będzie średnie wynagrodzenie za pracę), 3. Odległość od większych miast, 4. Polityka inwestycyjna gminy (jakie działania rozwojowe są prowadzone przez władze) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dostępność infrastruktury technicznej** | **Komunikacja** | **Poziom bezpieczeństwa na terenie Gminy** | **Polityka Gminy** | **Koszt życia rodziny** |
| 1. Wyposażenie terenu w media (sieć wodno-kanalizacyjna, energetyczna, gazowa, ciepłownicza), 2. Infrastruktura drogowa (rodzaj dróg, odległość od nich i ich stan techniczny) 3. Dostęp do Internetu, 4. Zasięg sieci komórkowych | 1. Rodzaj dróg na terenie Gminy, 2. Stan techniczny dróg, 3. Odległość od głównych dróg, 4. Występowanie ścieżek rowerowych i chodników na terenie gminy, 5. Rodzaj transportu publicznego funkcjonującego na terenie gminy, 6. Częstotliwość kursów transportu publicznego | 1. Poziom patologii i przestępczości na danym terenie, 2. Dostępność służb porządkowych i ratowniczych (policji, OSP, straż miejska), 3. Prawdopodobieństwo wystąpienia kataklizmów (np. powodzi, huraganów itp.) 4. Chodniki, 5. Dobrze funkcjonujący system oświetlenia ulicznego | 1. Promocja gminy (co jest promowane, czy gmina jest szczególnie z czegoś znana), 2. Polityka inwestycyjna gminy (jakie działania rozwojowe są prowadzone przez władze i z jaką częstotliwością), 3. Polityka prorodzinna, 4. Współpraca samorządu z przedsiębiorcami, 5. Wysokość podatków, 6. Sposób obsługi mieszkańców Gminy i komunikacji z nimi | 1. Wysokość podatków, 2. Wysokość czynszu za mieszkanie, 3. Koszty dostępu do mediów (opłata za wodę, ścieki, ciepło) 4. Koszty związane z posyłaniem dzieci do szkół, 5. Dostępność i odległość od marketów i hipermarketów |

Źródło: Opracowanie własne

**Tabela 51. Wartość oczekiwana przez interesariuszy w zakresie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Położenie Gminy i obszarów pod rozwój przedsiębiorczości** | **Dostępność terenów inwestycyjnych** | **Warunki do rozwoju przedsiębiorczości** | **Polityka Gminy** | **Infrastruktura techniczna** | **Aspekty społeczne** |
| 1. Lokalizacja Gminy pod względem geograficznym (w jakiej części Polski leży, w pobliżu jakich większych miast), 2. Lokalizacja Gminy pod względem komunikacyjnym (rodzaj i znaczenie szlaków komunikacyjnych przebiegających przez teren Gminy), 3. Walory turystyczne Gminy | 1. Wyznaczenie terenów inwestycyjnych na terenie Gminy, 2. Uzbrojenie działek pod inwestycje, 3. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego | 1. Dostępność surowców, 2. Odległość od większych rynków zbytu, 3. Popyt na danym rynku (w tym wynikający z uwarunkowania terenu), 4. Dostępność do siły roboczej (w tym wykwalifikowanej), 5. Konkurencja, 6. Atrakcyjność firm już działających na terenie gminy. | 1. Pomoc dla przedsiębiorców w prowadzeniu działalności gospodarczej, 2. Szybkość załatwiania spraw w Urzędzie, 3. Podatki, 4. Stosowanie ulg inwestycyjnych, 5. Lokalne przepisy, 6. Preferowane kierunki rozwoju przedsiębiorczości na terenie danej gminy, 7. Promocja Gminy. | 1. Dostępność dobrych dróg, 2. Dostępność komunikacyjna (dobre połączenie z większymi ośrodkami zbytu), 3. Dostępność parkingów (dla działalności usługowej), 4. Uzbrojenie gminy w media. | 1. Kierunki kształcenia w szkołach i poziomy kształcenia. 2. Poziom bezpieczeństwa publicznego, 3. Klimat do rozwoju przedsiębiorczości (w kontekście mieszkańców) |

Źródło: Opracowanie własne

## 6. Cele strategiczne i cele operacyjne.

Przeprowadzona diagnoza otoczenia strategicznego gminy i jej potencjału oraz analiza SWOT pozwoliły na ustalenie celów strategicznych zmierzających do realizacji wizji Gminy Sępólno Krajeńskie. Cele strategiczne zostały opracowane zgodnie z zasadami polityki strukturalnej Unii Europejskiej. Zatem są to cele ambitne, precyzyjne, realne i mierzalne.

Gmina Sępólno Krajeńskie w swojej działalności reprezentuje postawę partnerską – współpraca partnerska (partnerstwo) to jedna z wartości kluczowych dla Gminy. W związku   
z tym, cele strategiczne i operacyjne zostały sformułowane z uwzględnieniem możliwości kontynuacji współpracy z obecnymi Partnerami Gminy, w tym zwłaszcza organizacjami pozarządowymi, a także nawiązywaniu relacji partnerskich z nowymi podmiotami reprezentującymi zarówno sektor publiczny, jak i prywatny. Bardzo istotne dla Gminy Sępólno Krajeńskie w perspektywie lat 2014 – 2020 będzie nawiązywanie współpracy partnerskiej zwłaszcza z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, w celu realizowania projektów inwestycyjnych m.in. w ramach tzw. Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Należy jednak podkreślić, że sformułowane w dokumencie cele strategiczne i operacyjne nie stanowią zamkniętego katalogu działań Gminy Sępólno Krajeńskie.

Tabela 52. Cele strategiczne i operacyjne

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Cel Strategiczny** | **Cele operacyjne** |
| **1.** | **Rozbudowywać i modernizować infrastrukturę techniczną i społeczną wpływającą na jakość życia mieszkańców, m.in. poprzez wykorzystanie odnawialnych źródeł energii.** | **W zakresie infrastruktury technicznej:**   1. Budowa i rozbudowa sieci wodociągowej, kanalizacyjnej oraz przydomowych oczyszczalni ścieków. 2. Budowa obwodnicy Gminy. 3. Rozwój infrastruktury drogowej na terenie Gminy. 4. Budowa oświetlenia ulicznego. 5. Termomodernizacja obiektów. 6. Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, w tym biomasy z rolnictwa.   **W zakresie infrastruktury społecznej:**   1. Rozwój budownictwa mieszkaniowego, w tym komunalnego. 2. Zapewnienie mieszkańcom atrakcyjnej oferty spędzania czasu wolnego. 3. Rozwój i unowocześnianie infrastruktury edukacyjnej i zapewnienie wysokiego poziomu nauczania. 4. Budowa, modernizacja, remonty i doposażenie infrastruktury o charakterze kulturalnym. 5. Rewitalizacja Starówki innych terenów objętych planem rewitalizacji. 6. Zwiększenie dostępności do opieki zdrowotnej. 7. Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego. 8. Wspieranie rozwoju przetwórstwa rolno – spożywczego. 9. Podejmowanie działań edukacyjno - informacyjnych na terenie Gminy. 10. Rozwój lokalnych środków masowego przekazu. 11. Rozwijanie współpracy partnerskiej, zwłaszcza  z organizacjami pozarządowymi. 12. Promocja Gminy |
| **2.** | **Rozbudowywać infrastrukturę zapewniającą możliwość aktywnego odpoczynku i rehabilitacji.** | 1. Kompleksowa przebudowa plaży miejskiej. 2. Rozwój bazy rekreacyjno – sportowej, w tym rehabilitacyjnej. 3. Budowa ścieżek rowerowych. 4. Wyznaczanie pieszych szlaków turystycznych przy współpracy z Krajeńskim Parkiem Krajobrazowym  i szlaków wodnych na rzece Sępolence. 5. Rozwój bazy turystycznej i okołoturystycznej, w tym bazy hotelowej. 6. Tworzenie przestrzeni dla rodziny i seniorów – siłownie na świeżym powietrzu, place zabaw dla dzieci itp. 7. Poprawa stanu środowiska naturalnego na terenie Gminy. 8. Rozwój Turystki Zdrowotnej na Pojezierzu Krajeńskim – w tym realizacja projektu „Krajeńskie Centrum Rehabilitacji i Terapii w Sępólnie Krajeńskim” jako specjalistycznego produktu turystyki zdrowotnej – w oparciu o infrastrukturę i instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych, potencjał infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz walory środowiska. |
| **3.** | **Tworzyć warunki do rozwoju przedsiębiorczości.** | 1. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych. 2. Zapewnienie odpowiedniego zagospodarowania przestrzennego Gminy pod rozwój przedsiębiorczości oraz wyznaczenie terenów preferencyjnych. 3. Zapewnienie systemu ulg podatkowych dla przedsiębiorców. 4. Zapewnienie pomocy formalno – prawnej przedsiębiorcom już działającym i rozpoczynającym prowadzenie działalności. 5. Zapewnienie efektywnego systemu promocji Gminy. 6. Budowa Inkubatora Przedsiębiorczości. 7. Rozwój sieci informacyjnej „IT”. |

Źródło: Opracowanie własne

## 7. Monitorowanie strategii

Istotnym wymogiem, stawianym dokumentom szczebla strategicznego, jest wewnętrzny system monitorowania i ewaluacji postępów we wdrażaniu oraz osiąganiu założonych celów. Gromadzenie i interpretacja danych dotyczących Strategii pozwala na bieżące korekty działań komórek organizacyjnych i osób wdrażających Strategię w razie wystąpienia nieprawidłowości.

Wdrażanie Strategii będzie się odbywać poprzez projekty lub funkcjonalne programy działania. Istotnym elementem każdego planu jest szczegółowa projekcja alokacji środków na poszczególne cele i działania danego programu. Celowe jest stworzenie wokół strategii korzystnego klimatu, dzięki włączeniu w proces opracowania programów operacyjnych instytucji publicznych, społecznych i gospodarczych. Szeroki horyzont, tworzony przez szereg współdziałających instytucji, przyczyni się wydatnie do sukcesu Strategii.

Monitoring wdrażania strategii służy:

* kontroli postępu realizacji poszczególnych projektów wyznaczonych w ramach poszczególnych celów strategicznych;
* obserwacji i ocenie stanu zaawansowania konkretnych projektów umożliwiającej bieżącą identyfikację trudności w ich realizacji;
* ocenie zaangażowania komórek organizacyjnych i osób odpowiedzialnych za ich wdrażanie;
* weryfikacji zgodności z założonymi celami;
* efektywności wykorzystania przeznaczonych na ich realizację środków.

Aby możliwe było obiektywne zbadania postępu realizacji inwestycji, należy stworzyć wskaźniki umożliwiające jego zbadanie.

W celu ułatwienia nadzoru i kontroli nad realizacją strategii rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskiedla każdego celu strategicznego należy opracować zestaw kilku obiektywnych mierników pozwalających skutecznie monitorować postępy w realizacji strategii rozwoju.

Monitoring realizacji strategii powinien umożliwiać:

* korygowanie działań, jeśli nie przynoszą one zamierzonych efektów;
* reagowanie na zmiany sytuacji strategicznej.

W celu monitorowania poziomu osiągnięcia pożądanych efektów rozwojowych ujętych   
w niniejszym dokumencie, powołany został **Zespół ds. koordynacji opracowania strategii Gminy Sępólno Kraj. na lata 2014-2020** w składzie:

1. Przewodniczący Zespołu – Marek Zieńko,
2. Członek Zespołu – Anna Buchwald,
3. Członek Zespołu –Dariusz Wojtania,
4. Członek Zespołu – Bogumiła Bławat,
5. Członek Zespołu – Maria Grochowska,
6. Członek Zespołu – Jarosław Dera,
7. Członek Zespołu – Julita Maciaszek,
8. Członek Zespołu – Marek Chart,
9. Członek Zespołu – Izabela Fröhlke- Zalewska,
10. Członek Zespołu – Grażyna Kędzierska,
11. Członek Zespołu – Zbigniew Tymecki.

Zadania **Zespołu projektowego do opracowania i zarządzania wdrożeniem Strategii Rozwoju Gminy Sępólno Krajeńskiena lata 2014-2020** w zakresie zarządzania realizacją Strategii obejmują:

* opracowanie programów funkcjonalnych i projektów organizacyjnych;
* inicjowanie działań;
* raportowanie zaawansowania prac nad realizacją strategii;
* przedstawienie wskaźników osiągnięcia celów strategicznych.

Wykonanie celów strategicznych będzie weryfikowane przy pomocy corocznie ustalonych mierników przez **Zespół ds. koordynacji opracowania strategii Gminy Sępólno Kraj.   
na lata 2014-2020** – tylko w ten sposób możliwe jest rozwijanie Gminy w wyznaczonym kierunku. Świadomość weryfikacji stopnia realizacji strategii w kolejnych latach, będzie także motywowała do działania.

# Spis tabel

[Tabela 1. Struktura demograficzna Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 12](#_Toc374606138)

[Tabela 2. Stan ludności Gminy Sępólno Krajeńskie na dzień 30.06.2013 13](#_Toc374606139)

[Tabela 3. Przyrost naturalny na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 14](#_Toc374606140)

[Tabela 4. Wskaźniki obciążenia demograficznego na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 15](#_Toc374606141)

[Tabela 5. Migracje w Gminie Sępólno Krajeńskie na przestrzeni lat 2006 - 2012 16](#_Toc374606142)

[Tabela 6. Bezrobocie na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 17](#_Toc374606143)

[Tabela 7. Struktura gruntów w Gminie Sępólno Krajeńskie (2005 r.) 19](#_Toc374606144)

[Tabela 8. Struktura zagospodarowania gruntów Gminy Sępólno Krajeńskie 19](#_Toc374606145)

[Tabela 9. Struktura wielkości gospodarstw w Gminie Sępólno Krajeńskie 20](#_Toc374606146)

[Tabela 10. Struktura działalności gospodarczej według sektorów w Gminie Sępólno Krajeńskie w latach 2006 – 2012 22](#_Toc374606147)

[Tabela 11. Struktura działalności gospodarczej według PKD 2007 w Gminie Sępólno Krajeńskie 23](#_Toc374606148)

[Tabela 12. Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie Gminy Sępólno Krajewskie na dzień 31.12.2012 27](#_Toc374606149)

[Tabela 13. Organizacja szkół podstawowych i gimnazjów (stan na 31.12.2012 r. 27](#_Toc374606150)

[Tabela 14. Wyniki ze sprawdzianu umiejętności w klasach VI szkół podstawowych oraz testów gimnazjalnych w Gminie Sępólno Krajeńskie 28](#_Toc374606151)

[Tabela 15. Liczba osób objętych pomocą społeczną na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2010-2012 43](#_Toc374606152)

[Tabela 16. Rodzaj udzielonej pomocy przez OPS w latach 2008-2012 44](#_Toc374606153)

[Tabela 17. Wypadki i przestępstwa w Gminie Sępólno Krajeńskie 46](#_Toc374606154)

[Tabela 18. Wyposażenie Gminy Sępólno Krajeńskie w infrastrukturę techniczną 47](#_Toc374606155)

[Tabela 19. Wyposażenie Gminy Sępólno Krajeńskie w infrastrukturę techniczną na tle jej otoczenia – sieć wodociągowa i kanalizacyjna w 2012 r. 49](#_Toc374606156)

[Tabela 20. Wykaz dróg gminnych na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie 54](#_Toc374606157)

[Tabela 21. Stan infrastruktury mieszkaniowej na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie 60](#_Toc374606158)

[Tabela 22. Struktura dochodów majątkowych i bieżących Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 63](#_Toc374606159)

[Tabela 23. Dochody Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 – 2012 64](#_Toc374606160)

[Tabela 24. Poszczególne kategorie dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie [w zł] 66](#_Toc374606161)

[Tabela 25. Udział w podatkach stanowiących dochód państwa w Gminie Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 67](#_Toc374606162)

[Tabela 26. Udział poszczególnych części subwencji w ogólnym dochodzie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008-2012 68](#_Toc374606163)

[Tabela 27. Dotacje w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 69](#_Toc374606164)

[Tabela 28. Wydatki Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 70](#_Toc374606165)

[Tabela 29. Struktura wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 71](#_Toc374606166)

[Tabela 30. Wyniki budżetów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 75](#_Toc374606167)

[Tabela 31. Wysokość długu publicznego Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 76](#_Toc374606168)

[Tabela 32. Wskaźniki ogólnej sytuacji finansowej Gminy Sępólno Krajeńskie 77](#_Toc374606169)

[Tabela 33. Inwestycje zrealizowane przez Gminę Sępólno Krajeńskie w latach 2011 - 2013 78](#_Toc374606170)

[Tabela 34. Prognoza stawki podatku od nieruchomości do 2020 r. 82](#_Toc374606171)

[Tabela 35. Podmioty gospodarki narodowej na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 86](#_Toc374606172)

[Tabela 36. Podział wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie 90](#_Toc374606173)

[Tabela 37. Wysokość subwencji oświatowej i wydatków na oświatę na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008-2012 91](#_Toc374606174)

[Tabela 38. Liczba ludności na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w stosunku do ludności kraju, województwa, powiatu oraz gmin sąsiednich w 2012 r. 96](#_Toc374606175)

[Tabela 39. Gęstość zaludnienia na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie, gmin sąsiednich, powiatu, województwa i kraju w 2012 r. 96](#_Toc374606176)

[Tabela 40. Struktura wiekowa mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie oraz saldo migracji na tle jej otoczenia – 2012 r. 98](#_Toc374606177)

[Tabela 41. Bezrobocie na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia 99](#_Toc374606178)

[Tabela 42. Działalność gospodarcza na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie na tlej jej otoczenia w 2012 r. 100](#_Toc374606179)

[Tabela 43. Wyposażenie Gminy Sępólno Krajeńskie w infrastrukturę techniczną na tle jej otoczenia – sieć wodociągowa i kanalizacyjna w 2012 r. 101](#_Toc374606180)

[Tabela 44. Mieszkalnictwo na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2010 r. na tle jej otoczenia 102](#_Toc374606181)

[Tabela 45. Struktura dochodów budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia 103](#_Toc374606182)

[Tabela 46. Struktura dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia 105](#_Toc374606183)

[Tabela 47. Subwencje w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia 107](#_Toc374606184)

[Tabela 48. Dotacje w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia 108](#_Toc374606185)

[Tabela 49. Struktura wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. na tle jej otoczenia 109](#_Toc374606186)

[Tabela 50. Wartość oczekiwana przez interesariuszy w zakresie atrakcyjności mieszkaniowej Gminy 124](#_Toc374606187)

[Tabela 51. Wartość oczekiwana przez interesariuszy w zakresie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy 126](#_Toc374606188)

[Tabela 52. Cele strategiczne i operacyjne 127](#_Toc374606189)

# Spis wykresów

[Wykres 1. Struktura ludności wg płci na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 13](#_Toc374606190)

[Wykres 2. Podział ludności wg ekonomicznych grup wieku na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012 (w %) 14](#_Toc374606191)

[Wykres 3. Migracje ludności na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w roku 2012 16](#_Toc374606192)

[Wykres 4. Struktura gruntów na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie 20](#_Toc374606193)

[Wykres 5. Struktura typów gleb w Sępólnie Krajeńskim 21](#_Toc374606194)

[Wykres 6. Podmioty gospodarcze wg sektora własności w latach 2006 – 2012 23](#_Toc374606195)

[Wykres 7. Struktura działalności gospodarczej w sektorze prywatnym na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w 2012 r. 24](#_Toc374606196)

[Wykres 8. Ocena poszczególnych kryteriów oferty Centrum Kultury i Sztuki (skala 1-6) 35](#_Toc374606197)

[Wykres 9. Powody decyzji o skorzystaniu z oferty Centrum Kultury i Sztuki 36](#_Toc374606198)

[Wykres 10. Kanały promocji oferty Centrum Kultury i Sztuki 37](#_Toc374606199)

[Wykres 11. Główny rodzaj aktywności odbiorców. 38](#_Toc374606200)

[Wykres 12. Płeć odbiorców oferty Centrum Kultury i Sztuki. 38](#_Toc374606201)

[Wykres 13. Odpowiedniość ponoszonych opłat w stosunku do jakości oferty 39](#_Toc374606202)

[Wykres 14. Poziom płatności za ofertę Centrum Kultury i Sztuki - możliwości mieszkańców. 39](#_Toc374606203)

[Wykres 15. Stopień zadowolenia z działalności Centrum Kultury i Sztuki. 40](#_Toc374606204)

[Wykres 16. Opinie na temat likwidacji Centrum Kultury i Sztuki. 40](#_Toc374606205)

[Wykres 17. Struktura wiekowa budynków wg liczby mieszkań i powierzchni w Gminie Sępólno Krajeńskie 61](#_Toc374606206)

[Wykres 18. Kwotowy udział poszczególnych dochodów w budżecie Gminy w latach 2008 - 2012 63](#_Toc374606207)

[Wykres 19. Struktura dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie 65](#_Toc374606208)

[Wykres 20. Struktura dotacji w budżecie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 70](#_Toc374606209)

[Wykres 21. Struktura wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012 70](#_Toc374606210)

[Wykres 22. Wybrane wydatki w latach 2008 – 2012 73](#_Toc374606211)

[Wykres 23. Zestawienie dochodów i wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie 75](#_Toc374606212)

[Wykres 24. Kształtowanie się wskaźników zadłużenia w latach 2009-2012 w Gminie Sępólno Krajeńskie 76](#_Toc374606213)

[Wykres 25. Prognoza liczby ludności dla Gminy Sępólno Krajeńskie 88](#_Toc374606214)

[Wykres 26. Prognoza ludności w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym w Gminie Sępólno Krajeńskie 92](#_Toc374606215)

[Wykres 27. Przyrost naturalny na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie na tle gmin sąsiednich - 2012 r. 98](#_Toc374606216)

[Wykres 28. Ważność przedsięwzięć inwestycyjnych wg respondentów 113](#_Toc374606217)

[Wykres 29. Charakterystyka najważniejszych elementów Gminy w przyszłości. 115](#_Toc374606218)

# Spis rysunków

[Rysunek 1. Położenie Gminy Sępólno Krajeńskie na tle powiatu sępoleńskiego i województwa kujawsko-pomorskiego 5](#_Toc374606219)

[Rysunek 2.Gmina Sępólno Krajeńskie na tle Polski 6](#_Toc374606220)

[Rysunek 3. Dzielnice rolniczo-klimatyczne Polski wg R. Gumińskiego 8](#_Toc374606221)

[Rysunek 4. Obszar Krajeńskiego Parku Krajobrazowego na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie 11](#_Toc374606222)