

Uchwała Nr XXIII/43/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 19 września 2014 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XLVIII/363/14 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie oraz jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg.

Na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. obrachunkowych regionalnych izb obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), w związku z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XLVIII/363/14 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 28 sierpnia 2014 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie oraz jej jednostkom organizacyjnym, warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg, w części dotyczącej załącznika do uchwały o treści „Oświadczam, że powyższe dane są zgodne z prawdą oraz że zostałam/em uprzedzona/y o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.) – za złożenie zeznań niezgodnych z prawdą oraz zatajenia prawdy. Zgodnie z przepisem art. 233 § 1 „Kto składa zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę podlega karze pozbawienia wolności do 3 lat.”

Uzasadnienie

Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim podjęła w dniu 28 sierpnia 2014 r. uchwałę Nr XLVIII/363/14 w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie oraz jej jednostkom organizacyjnym, warunków

dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną oraz wskazania organów uprawnionych do udzielania ulg. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 września 2014 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 września 2014 r. O terminie posiedzenia Kolegium pismem z dnia 15 września 2014 r., znak RIO-KA-4010-23-3/2014, powiadomiony został Burmistrz Sępólno Krajeńskiego, który nie przybył na obrady i nie upoważnił innego przedstawiciela Gminy do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą, będącą aktem prawa miejscowego, Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim określiła zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminów płatności, rozkładania na raty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie oraz jej jednostkom organizacyjnym, jak również warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga będzie stanowić pomoc publiczną.

W załączniku do uchwały zawarto wzór oświadczenia o sytuacji majątkowej dłużnika, które stanowi jeden z elementów wniosku o umorzenie, odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty spłaty należności pieniężnych przypadających Gminie Sępólno Krajeńskie lub jej jednostkom organizacyjnym, składanego przez dłużnika odpowiedniemu organowi, wskazanemu w uchwale. Pod załącznikiem zamieszczono oświadczenie o treści: „Oświadczam, że powyższe dane są zgodne z prawdą oraz że zostałam/em uprzedzona/y o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.) – za złożenie zeznań niezgodnych z prawdą oraz zatajenia prawdy. Zgodnie z przepisem art. 233 § 1 „Kto składa zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę podlega karze pozbawienia wolności do 3 lat.”

Kodeks karny w art. 233 § 2 stanowi, że warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie. Jednocześnie zgodnie z § 6 tego artykułu przepisy § 1-3 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Uchwała Nr XLVIII/363/14 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim została podjęta w oparciu o art. 59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Żaden przepis tej ustawy nie daje możliwości odebrania oświadczenia woli pod rygorem odpowiedzialności karnej. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w art. 94 stanowi, że organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może zatem dokonać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że brak jest podstawy prawnej do umieszczenia w uchwale zapisów dotyczących oświadczenie o podaniu danych zgodnych z prawem pod rygorem zastosowania sankcji

wynikających z Kodeksu karnego. Zdaniem Kolegium zawarcie w badanej uchwale cytowanego wyżej oświadczenia w sposób rażąco narusza art. 59 ustawy o finansach publicznych, w związku z przepisem art. 233 § 6 Kodeksu karnego. Niezbędne jest więc wyeliminowanie tej części uchwały z obiegu prawnego.

Uwzględniając powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Tadeusz Dobek
mgr Tadeusz Dobek