

Uchwała Nr 15/P/2020
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2021 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2021 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 89 120 000,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości - 75 954 942,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 13 165 058,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 94 708 200,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 72 649 754,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 22 058 446,00 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 5 588 200,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu pożyczki w kwocie 888 200,00 zł oraz kredytu w kwocie 4 700 000,00 zł.

Wobec przewidywanego pokrycia planowanego deficytu budżetu przychodami z tytułu kredytu oraz pożyczki, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie nie zawarto limitu zobowiązań z tego tytułu. Projekt określa limity zobowiązań z tytułu kredytów oraz pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 6 946 200,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2021.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 358 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2021 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 3 305 188,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Gmina planuje na 2021 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 8 258 870,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 16 605 300,00 zł i wykazano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 22 058 446,00 zł, stanowiące 23,3% ogółu wydatków zaplanowanych na 2021 rok, w 25,3% sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonych relacjach do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 300 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2021 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 8 pt. „Dotacje

dla jednostek spoza sektora finansów publicznych” wykazano wyłącznie dotacje o charakterze bieżącym, zaś z załącznika nr 2 pt. „Plan wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie na 2021 rok” oraz z załącznika nr 3 pt. „Zadania inwestycyjne w 2021 roku” wynika, że Gmina zamierza udzielić dotacji o charakterze inwestycyjnym w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne”, § 6230 w wysokości 91 402,00 zł. W § 5 ust. 2 części normatywnej projektu wykazano przy tym kwotę ogółem dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych odpowiadającą treści załącznika nr 8.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy, w budżecie na 2021 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 300 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy w wysokości 54 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 4 450 000,00 zł. W tej samej wysokości zaplanowano wydatki bieżące z zakresu gospodarowania odpadami. Ponadto, planuje się wydatki inwestycyjne dotyczące projektu pn. „Organizacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych dla mieszkańców gminy Sępólno Krajeńskie” w wysokości 1 500 000,00 zł, w tym dofinansowanie UE: 1 275 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że załącznik nr 12 – „Plan wydatków funduszu sołeckiego na 2021 rok” opracowano bez wyszczególnienia klasyfikacji budżetowej w układzie dział/rozdział/paragraf.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2020, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2021 rok, z uwzględnieniem omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne oraz wypełnia ustawowe kryteria dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*