

UCHWAŁA NR XII/100/2019
RADY MIEJSKIEJ W SĘPÓLNIE KRAJEŃSKIM
z dnia 25 września 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej w
Wałdowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.) i art. 229 pkt 3 oraz 237 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z póź. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez emerytów Szkoły Podstawowej w Wałdowie z dnia 19 sierpnia 2019 r. na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej w Wałdowie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim do powiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
inż. Franciszek Lesiński

Uzasadnienie

W dniu 20 sierpnia 2019 r. do Burmistrza Sępólna Krajeńskiego wpłynęła skarga emerytów Szkoły Podstawowej w Wałdowie na opieszałość dyrektora Szkoły Podstawowej w Wałdowie w rozpatrzeniu wniosków emerytowanych pracowników o dofinansowanie wypoczynku letniego z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, tzw. „wczasów pod gruszą”. Skarżący wskazywali na przekroczenie określonego w KPA 30 - dniowego terminu rozpatrywania ich sprawy przez dyrektora szkoły.

Uwzględniając zapisy art. 10 ust.1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1251), w dniu 27 sierpnia 2019 r. Burmistrz Sępólna Krajeńskiego przekazał skargę do Okręgowego Inspektoratu Pracy w Bydgoszczy, w celu przeprowadzenia czynności sprawdzających w zakresie prawidłowości udzielania pracownikom i byłym pracownikom świadczeń z ZFŚS przez dyrektora Szkoły Podstawowej w Wałdowie.

Jednocześnie uwzględniając zapisy art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) stanowiących, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi na kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy, w dniu 27 sierpnia 2019 r. Burmistrz Sępólna Krajeńskiego przekazał do rozpatrzenia Przewodniczącemu Rady Miejskiej skargę emerytów Szkoły Podstawowej w Wałdowie na dyrektora tej placówki.

Przewodniczący Rady Miejskiej przyjął skargę i nadał jej bieg kierując do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 4 września 2019 r., po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami złożonymi przez dyrektora Szkoły Podstawowej w Wałdowie uznała, że przed przyjęciem ostatecznego stanowiska, zasadnym będzie zapoznanie się z ustaleniami pokontrolnymi Państwowej Inspekcji Pracy. Jednocześnie Komisja uznała, że w zakresie stosowania ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przy rozpatrywaniu wniosków o udzielanie świadczeń z ZFŚS dla pracowników lub byłych pracowników szkoły, wskazane jest uzyskanie opinii Kancelarii Prawnej obsługującej Gminę Sępólno Krajeńskie.

Pismem z dnia 4 września 2019 r. (data wpływu 9 września 2019 r.) Okręgowy Inspektorat Pracy w Bydgoszczy poinformował Burmistrza Sępólna Krajeńskiego o ustaleniach pokontrolnych, w tym w szczególności o tym, iż przepisy KPA nie mają zastosowania w przypadku Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych.

Stanowisko to zostało potwierdzone odpowiedzią uzyskaną z Kancelarii Prawnej obsługującej Gminę Sępólno Krajeńskie. W przedstawionej w dniu 9 września 2019 r. pisemnej opinii wskazano, iż:

„Charakter świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych wskazuje na to, że nie ma podstaw do stosowania przepisów o terminach realizacji wynikających ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w sprawach dot. wypłat środków z ZFŚS, w tym na dofinansowanie świadczeń wczasowo-wypoczynkowych.

Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1352) zasady i warunki korzystania z usług i świadczeń

finansowanych z ZFŚS oraz zasady przeznaczania środków Funduszu na poszczególne cele i rodzaje działalności socjalnej określa pracodawca w regulaminie ustalonym zgodnie z art. 27 ust. 1 albo art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych. W myśl przepisu art. 10 ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych środkami Funduszu administruje pracodawca.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że pracodawca decyduje o wypłatach z ZFŚS postępując zgodnie z postanowieniami regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych uzgodnionego z funkcjonującymi u pracodawcy związkami zawodowymi. Decyzje te nie mają jednak charakteru decyzji administracyjnej, stanowiącej władcze rozstrzygnięcie organu w indywidualnej sprawie dotyczącej praw i obowiązków ubiegającego się o świadczenie pracownika.

W odniesieniu do Regulaminu zakładowego funduszu świadczeń socjalnych obowiązującego w Szkole Podstawowej im. Królowej Jadwigi w Wałdowie należy zauważyć, że z postanowień tego regulaminu nie wynika obowiązek pracodawcy wypłaty świadczenia w określonym terminie od momentu wpływu wniosku pracownika, czy wskazania, że świadczenie powinno zostać przez pracodawcę wypłacone przed rozpoczęciem przez pracownika urlopu, o którego dofinansowanie wnosi. W §15 Regulaminu ustalono jedynie, że wypłata dofinansowania do wypoczynku wakacyjnego następuje w terminie od 25 czerwca do 31 października. Należy zatem uznać, że kwestia przekazania środków na dofinansowanie wypoczynku przed jego rozpoczęciem zależy wyłącznie od uznania pracodawcy, a wypłata tego świadczenia przez pracodawcę w dowolnym czasie, mieszczącym się we wskazanym wyżej okresie, stanowi działanie zgodne z postanowieniami Regulaminu.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim w oparciu o analizę przedłożonych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnień uznała, działania dyrektora Szkoły Podstawowej w Wałdowie za zgodne z obowiązującym prawem.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutu podniesionego w skardze o przekroczeniu przez dyrektora Szkoły Podstawowej w Wałdowie terminu 30 dni w rozpatrywaniu wniosków emerytów o udzielenie dofinansowania wypoczynku letniego z Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną.

POUCZENIE: Zgodnie z dyspozycją art. 239 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeżeli skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności – wówczas Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym skarżącego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

inż. Franciszek Lesiński