

3.3. Wynik budżetów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

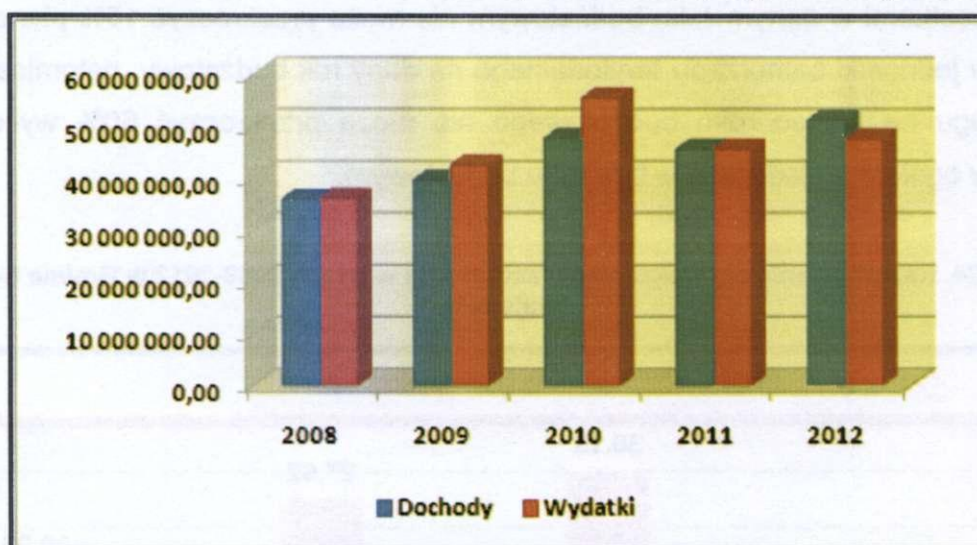
W tabeli 30 przedstawiono wielkość wydatków budżetowych na tle dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012, obrazując tym samym wysokość deficytu budżetowego lub nadwyżki budżetowej.

Tabela 30. Wyniki budżetów Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

Budżet	2008	2009	2010	2011	2012
Dochody	35 832 172,98	39 525 963,91	47 581 945,06	45 456 287,39	51 074 927,82
Wydatki	36 030 079,98	42 423 136,93	55 416 111,68	45 474 320,18	47 492 172,10
Wynik	-197 907,00	-2 897 173,02	-7 834 166,62	-18 032,79	3 582 755,72

Źródło: GUS

Wykres 23. Zestawienie dochodów i wydatków Gminy Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie GUS

Jak widać na powyższym zestawieniu w latach 2008 - 2011 Gmina Sępólno Krajeńskie osiągała deficyt budżetowy, natomiast w roku 2012 powstała nadwyżka budżetowa, w której dochody Gminy znacznie przewyższały jej wydatki.

Działalność władz samorządowych związana z zaciąganiem długu stanowi istotny element prorozwojowy gminy. Należy zaznaczyć, iż w badanym okresie decyzje związane z zaciąganiem zobowiązań finansowych miały na celu zwiększenie możliwości inwestycyjnych gminy na rzecz zaspokajania różnorodnych potrzeb jej mieszkańców oraz w większości wiązały się z finansowaniem zadań przy znaczącym dofinansowaniu unijnym, co pozwoliło z kolei na racjonalizację wydatków. Poziom długu publicznego

od 2008 roku systematycznie wzrastał, następnie od roku 2011 zmniejszał się i w 2012 roku w porównaniu z rokiem 2010 był niższy o 25,5%.

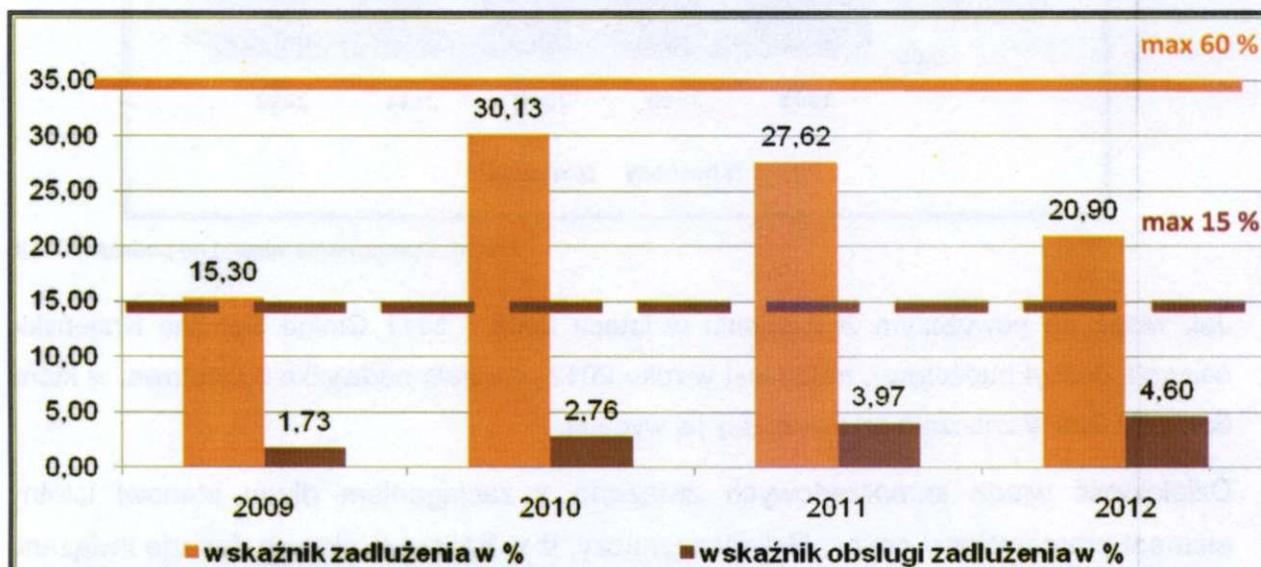
Tabela 31. Wysokość długu publicznego Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2008 - 2012

Wyszczególnienie	2008	2009	2010	2011	2012
Wysokość długu publicznego	3 377 053,00	6 046 478,00	14 335 065,34	12 556 537,34	10 680 135,34

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

Podkreślić jednocześnie należy, iż w badanym okresie Gmina nie miała problemu z terminowym regulowaniem swoich zobowiązań finansowych i mieściła się w ustawowych limitach ograniczających zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego (wykres X). Zgodnie z ustawą o finansach publicznych łączna kwota przypadających spłat długu wraz z odsetkami w danym roku budżetowym nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego na dany rok budżetowy, natomiast łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Wykres 24. Kształtowanie się wskaźników zadłużenia w latach 2009-2012 w Gminie Sępólno Krajeńskie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie WPF za lata 2009 - 2012

Analizę dochodów i wydatków budżetowych Gminy Sępólno Krajeńskie stanowi analiza wskaźnikowa zaprezentowana w tabeli 32.

Tabela 32. Wskaźniki ogólnej sytuacji finansowej Gminy Sępólno Krajeńskie

L.p.	Wskaźnik	2008	2009	2010	2011	2012
1	Dochody własne w stosunku do wydatków	37,97%	35,05%	36,80%	46,50%	48,08%
		Wskaźnik obrazuje potencjał finansowy Gminy Sępólno Krajeńskie. Ze względu na wzrost wartości dochodów z majątku gminy, wskaźnik w 2011 r. osiągnął wyższą wartość niż w 2008 r., spadek wskaźnika w 2009 spowodowany jest dużymi wydatkami inwestycyjnymi stanowiącymi o rozwoju gminy.				
2	Subwencje i dotacje w relacji do wydatków	61,51%	58,12%	49,06%	53,47%	59,47%
		Wysoki poziom wartości wskaźnika świadczy o znaczącym uzależnieniu Gminy Sępólno Krajeńskie od zewnętrznych źródeł finansowania. W analizowanym przypadku, spadek wartości wskaźnika w ostatnim roku analizy w stosunku do roku 2008 jest wynikiem nie tyle wzrostu subwencji ogólnej, co planowanych wydatków inwestycyjnych, co potwierdzają dane zawarte w punktach 2.1. i 2.2.				
2.1	Subwencje w relacji do wydatków	35,58%	35,48%	26,72%	32,74%	32,84%
2.2	Dotacje w relacji do wydatków	25,93%	22,64%	22,34%	20,72%	26,63%
3	Dochody ogółem w stosunku do wydatków ogółem	99,45%	93,17%	85,86%	99,96%	107,54%
		Wskaźnik określa tempo zmian dochodów w stosunku do wydatków budżetowych. W 2012 r. planowany udział dochodów w sumie wydatków kształtował się na wyższym poziomie niż w poprzednich latach.				

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za lata 2008 - 2012

3.4. Polityka inwestycyjna Gminy

Polityka inwestycyjna gminy polega na świadomym i celowym wyborze przedsięwzięć inwestycyjnych według ustalonych kryteriów oraz na odpowiednim doborze źródeł ich finansowania, co znajduje odzwierciedlenie w planowaniu strategicznym – w strategii rozwoju JST oraz w planowaniu wieloletnim.

Rozwój społeczno-gospodarczy możliwy jest nie tylko dzięki dochodom własnym gminy, ale również dzięki pozyskanym środkom zewnętrznym. Dlatego też, środki te stanowią niewątpliwie wsparcie dla budżetu samorządu lokalnego.

Fundusze zewnętrzne można pozyskać z dwóch źródeł, a mianowicie:

- ze źródeł krajowych (np. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska, Narodowy Plan Rozbudowy Dróg Lokalnych, Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych, Narodowe Centrum Kultury, Ministerstwo Sportu i Turystyki, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej),

- ze źródeł unijnych (np. Regionalny Program Operacyjny, Program Rozwoju Obszarów Wiejskich, Program Operacyjny Kapitał Ludzki, Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego, Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko).

Od roku 2008 Gmina Sępólno Krajeńskie aplikuje o środki zewnętrzne pozyskując je na rozwój infrastruktury drogowej, edukacyjnej, społecznej, a także inwestycje w sferze rozwoju społeczności lokalnej.

Wykaz inwestycji zrealizowanych przez Gminę Sępólno Krajeńskie przy wykorzystaniu środków własnych jak i zewnętrznych, prezentuje tabela 33.

Tabela 33. Inwestycje zrealizowane przez Gminę Sępólno Krajeńskie w latach 2011 - 2013

Lp.	Nazwa inwestycji/ przedsięwzięcia	Krótką charakterystyka – czego dotyczyła inwestycja/ przedsięwzięcie	Okres realizacji	Wartość całkowita inwestycji/ przedsięwzięcia	Wartość i źródło uzyskanego dofinansowania zewnętrznego na realizację danej inwestycji/ przedsięwzięcia
1	„Modernizacja świetlic wiejskich w Gminie Sępólno Krajeńskie w tym świetlic mieszczących się w budynkach wpisanych do ewidencji zabytków”.	Termomodernizacja świetlic min. w Kawlach, Radońsku.	2011	412 055,14	251 253,00 stanowią środki z PROW
2	„Zagospodarowanie terenu wokół świetlicy wiejskiej i wyposażenie świetlicy w miejscowości Wilkowo”.	Remont kuchni, utwardzenie placu przed świetlicą.	2011	35 179,00	25 404,00 stanowią środki z PROW
3	„Budowa placu rekreacyjnego położonego przy świetlicy wiejskiej w miejscowości Wysoka Krajeńska”	-	2011	28 830,06	16 407,10 stanowią środki z PROW
4	„Budowa ulic za Zespołem Szkół Nr 1 w Sępólnie Krajeńskim”.	W ramach zadania utwardzone zostały następujące ulice: Plażowa, Letniskowa, Zielona, Wczasowa, Sadowa. Łączna długość wybudowanych dróg to 930 mb.	2011	897 900,00	426 502,50 stanowi dofinansowanie z RPO WK-P 2007-2013
5	„Budowa kładki przez rzekę Sępółkę przy ul. Młyńskiej”	-	2011	114 224,85	-
6	„Budowy ulicy Tartacznej w Sępólnie Krajeńskim”	-	2011	483 510,86	-

STRATEGIA ROZWOJU GMINY SĘPÓLNO KRAJEŃSKIE NA LATA 2014 - 2020

7	„Budowa drogi transportu rolnego Wilkowo – Wałdówko”	W ramach zadania wykonano 700 mb drogi o nawierzchni bitumicznej.	2011	276 507,46	84 000,00 to środki Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu
8	„Termomodernizacja remizy strażackiej OSP w Wałdowie”	-	2011	19 484,00	-
9	„Budowa boisk sportowych „Moje Boisko – Orlik 2012” przy Zespołach Szkół w Lutowie i Wałdowie”	W ramach zadania wykonano 2 komplekсы sportowe w skład którego weszły boisko wielofunkcyjne, boisko do piłki nożnej z nawierzchnią z trawy syntetycznej oraz budynek zaplecza sanitarno – szatniowego	2011	2 334 692,00	środki Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu 666 000,00 zł oraz środki z budżetu Ministerstwa Sportu i Turystyki RP w wysokości 1 000 000,00 zł.
10	„Budowa bieżni i skoczni przy kompleksach boisk sportowych „Moje Boisko – Orlik 2012” przy ZS nr 3 w Sępólnie Krajeńskim oraz Zespołach Szkół w Lutowie i Wałdowie”	W ramach zadaniach wykonano, 60 -cio metrowe , czterotorowe bieżnie wraz ze skoczniami w dal	2011	399 996,00 zł,	-
11	„Budowa drogi Wilkowo-Wałdówko etap II”	Wykonano 700 mb drogi o nawierzchni bitumicznej	2012	385 981,71	Inwestycja współfinansowana jest przy udziale środków budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego pochodzących z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji rolnej w wysokości 84 tyś zł
12	„Budowa skrzyżowania drogi gminnej w miejscowości Wiśniewka z drogą powiatową Sępólno – Iłowo- Jazdrowo”	Zbudowano zjazd z drogi powiatowej o powierzchni 130m2 nawierzchni utwardzonej, wraz z odwodnieniem wartość – 50 639,10	2012	50 639,10	-
13	„Remont i modernizacja elewacji i dachów świetlic wiejskich w Gminie Sępólno Krajeńskie”	Świetlica wiejska w miejscowości Radońsk - zmieniono pokrycie dachu z płyt azbestowo – cementowych na blachodachówką Wymieniono stolarkę okienną, ocieplono ściany i wykonano elewację budynku	2012	82 042,48	53 359,00 środki pochodzące z PROW

STRATEGIA ROZWOJU GMINY SĘPÓLNO KRAJEŃSKIE NA LATA 2014 - 2020

		światlicy wiejskiej w Kawłach Ocieplono ściany i dach świetlicy wiejskiej w Dziechowie i wykonano nową elewację Wymieniono pokrycie i ocieplono styropapą dach świetlicy wiejskiej w Lutówku.			
14	„Stare Miasto jako sprzyjające integracji społecznej – Centrum turystyczne Sępólno Krajeńskiego – kompleksowa rewitalizacja przestrzeni śródmiejskiej”	Przebudowa budynku byłej szkoły zawodowej na centrum aktywności społecznej, przejście łączące Pl. Wolności z moło oraz samoobsługowy infokiosk na Pl. Wolności	2011-2012	2 954 630,03	RPO W K - P 2 075 920,19
15	„Rozwój usług turystycznych i uzdrowiskowych Rozwój sportu turystyki i rekreacji na terenie Pojezierza Krajeńskiego”	Budowa moło z kawiarnią i amfiteatrem na J. Sępoleńskim Budowa ścieżki rowerowej łączącej Gminę Sępólno Krajeńskie z Gminą Więcbork Budowa hali widowiskowo-sportowej w Sępólnie Kraj Zagospodarowanie nabrzeża J.Więcborskiego	01.09.2009 - 30.09.2013	17 264 640,65	RPO W K - P 10 357 584,38
16	„Budowa i wyposażenie żłobka w ramach kompleksu Centrum Małego Dziecka i Rodziny”	-	21.06.2012- 01.09.2013	1 240 000,00	Maluch 2012 940 000,00
17	„Budowa ul. Ignacego Krasickiego w Sępólnie Krajeńskim”	-	19.05.2013- 25.09.2013	867 762,37	Środki własne Gminy
18	„Budowa placów zabaw oraz budowa pieca chlebowego w miejscowościach Gminy Sępólno Krajeńskie”	Budowa 3 placów zabaw w mcs Wiśniewa, Radomsk i Piaseczno oraz budowa pieca chlebowego w świetlicy wiejskiej w Trzcianach	04.2013 - 11.2013	167 442,79	102 099,00 PROW
19	„Modernizację drogi dojazdowej do gruntów rolnych Wilkowo - Waldówko -	Budowa 800 mb drogi o nawierzchni bitumicznej	09.2013 - 10.2013	579.887,67 zł	Inwestycja współfinansowana jest przy udziale środków budżetu

	ETAP III*				Województwa Kujawsko-Pomorskiego pochodzących z tytułu wyłączenia gruntów z produkcji rolnej w wysokości 147 050,00 zł.
--	-----------	--	--	--	---

Źródło: Dane Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim

Należy zaznaczyć, że każda inwestycja pociąga za sobą konkretne wydatki z budżetu Sępólno Krajeńskie. Ze względu na ograniczone możliwości finansowe Gminy, nie każda inwestycja była finansowana z środków własnych. Część inwestycji była współfinansowana z funduszy zewnętrznych, które i tak w pewnym stopniu wymagały wniesienia wkładu własnego przez Gminę Sępólno Krajeńskie, a jeszcze niektóre były finansowane z środków pochodzących z zaciągniętego kredytu. Prowadzenie tak intensywnej polityki inwestycyjnej w Gminie pozwoliło na jej szybki rozwój infrastrukturalny, czego wymiernym efektem są inwestycje przedstawione w tabeli 33.

Wysoki udział wydatków majątkowych związanych z inwestycjami w ogólnej strukturze wydatków Gminy wynika z tego, że Gmina Sępólno Krajeńskie wykorzystuje okazje w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych, które wspierają realizację inwestycji najważniejszych z punktu widzenia rozwoju gminy.

Polityka inwestycyjna wiąże się też ze wzrostem w badanym okresie długu publicznego Gminy (tabela nr 29). Jednak z uwagi na realizację wielu inwestycji kluczowych z punktu widzenia dalszego rozwoju gminy jak i poprawy jakości życia jej mieszkańców, zaciągnięcie zobowiązań finansowych na ww. cele wydaje się być zasadne.

Polityka inwestycyjna Gminy to także aktywna działalność na rzecz pozyskania nowych inwestorów. W tym celu Gmina podejmuje działania związane m.in. z przygotowywaniem terenów umożliwiających prowadzenie działalności gospodarczej. Obecnie (stan na III kwartał 2013 r.) Gmina Sępólno Krajeńskie dysponuje następującymi ofertami terenów pod rozwój przedsiębiorczości dla potencjalnych inwestorów:

- oferta inwestycyjna nr 1 - zlokalizowana w Sępólnie Krajeńskim działka o powierzchni 35 ha jest własnością Gminy, osoby prywatnej i Skarbu Państwa. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod usługi i przemysł,
- oferta inwestycyjna nr 2 - zlokalizowana w Sępólnie Krajeńskim - Sikorz działka o powierzchni 35 ha jest własnością Gminy i osoby prywatnej. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod centra handlowe i usługi,

- oferta inwestycyjna nr 3 - zlokalizowana w Sępólnie Krajeńskim działka o powierzchni 0,69 ha jest własnością Gminy. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod budowę magazynów i składów, usługi oraz przemysł,
- oferta inwestycyjna nr 4 - zlokalizowana w Niechorzu działka o powierzchni 7,25 ha jest własnością prywatną. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przeznaczona jest pod usługi.

Żadna z działek nie ma zainstalowanych mediów, jednak istnieje możliwość ich podłączenia. Gmina w celu zapewnienia dogodnych warunków na prowadzenie działalności gospodarczej w przyszłości będzie podejmowała działania na rzecz uzbrajania terenów inwestycyjnych.

3.5. Prognoza dochodów i wydatków

3.5.1. Prognoza dochodów

Dochody własne

- Podatek od nieruchomości – jest jednym z największych źródeł dochodów Gminy, a jego podatnikami są zarówno osoby fizyczne, jak i prawne oraz jednostki organizacyjne. Przedmiotem opodatkowania są:
 - ✓ grunty,
 - ✓ budynki lub ich części,
 - ✓ budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej.

Podstawą opodatkowania jest powierzchnia gruntów wyrażona w metrach kwadratowych lub hektarach, powierzchnia użytkowa budynku lub jego część wyrażona w m².

Poniższa prognoza uwzględnia wysokość poszczególnych podatków od nieruchomości w latach 2014 – 2020.

Tabela 34. Prognoza stawki podatku od nieruchomości do 2020 r.

Podatek od nieruchomości	2011	2012	2013	prognoza stawki						
				2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
od budynków mieszkalnych (za 1 m ²)	0,62	0,65	0,68	0,71	0,74	0,77	0,80	0,83	0,86	0,89
od budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospod. (od 1 m ²)	16,84	17,55	18,25	18,95	19,65	20,35	21,05	21,75	22,45	23,15
od budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym	8,94	9,32	9,69	10,06	10,43	10,80	11,17	11,54	11,91	12,28

materiałem siewnym (od 1 m ²)											
od budynków zajętych na prowadzenie dział. gospod. w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych	4,27	4,45	4,63	4,81	4,99	5,17	5,35	5,53	5,71	5,89	
od budynków pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacja pożytku publicznego (od 1 m ²)	5,50	5,73	5,96	6,19	6,42	6,65	6,88	7,11	7,34	7,57	
od gruntów pozostałych w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacja pożytku publicznego (od 1 m ²)	0,21	0,22	0,23	0,24	0,25	0,26	0,27	0,28	0,29	0,30	
od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków (za 1 m ²)	0,62	0,65	0,68	0,71	0,74	0,77	0,80	0,83	0,86	0,89	
od gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych (za 1 ha)	4,15	4,33	4,51	4,69	4,87	5,05	5,23	5,41	5,59	5,77	

Źródło: Opracowanie własne

Wskaźnik określa tempo zmian dochodów w stosunku do wydatków budżetowych. W 2012 r. planowany udział dochodów w sumie wydatków kształtował się na wyższym poziomie niż w poprzednich latach działalności gospodarczych będzie wzrastała oraz systematycznie będzie podnoszony podatek, należy spodziewać się, że podatek od nieruchomości nadal będzie jednym

z głównych źródeł dochodów Gminy.

- Podatek rolny

Podatnikami podatku rolnego są zarówno osoby fizyczne, jak i prawne oraz jednostki organizacyjne i spółki nieposiadające osobowości prawnej, które są:

- ✓ właścicielami gruntów,
- ✓ posiadaczami samoistnymi gruntów,
- ✓ użytkownikami wieczystymi gruntów,
- ✓ posiadaczami gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.

Podatkiem rolnym są opodatkowane grunty sklasyfikowane w ewidencji gruntów i budynków jako użytki rolne lub jako grunty zadrzewione i zakrzewione na użytkach rolnych. Z tego opodatkowania wyłączone są grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza (grunty te są obciążone innymi podatkami – leśnym lub od nieruchomości).

Podstawę opodatkowania stanowi:

- ✓ dla gruntów gospodarstw rolnych – liczba hektarów przeliczeniowych, ustalanych na podstawie powierzchni, rodzajów i klas użytków rolnych wynikających z ewidencji gruntów i budynków oraz zaliczenia do okręgu podatkowego.
- ✓ dla pozostałych gruntów – liczba hektarów (rzeczywistych) wynikająca z ewidencji gruntów i budynków.

Wpływy z podatku rolnego mogą się jednak znacznie różnić ze względu na możliwość przekształceń niektórych gruntów rolnych na działki budowlane.

Obecnie podatek rolny nie stanowi najważniejszego źródła dochodów własnych Gminy. Wskaźnik określa tempo zmian dochodów w stosunku do wydatków budżetowych. W 2012 r. planowany udział dochodów w sumie wydatków kształtował się na wyższym poziomie niż w latach 2010 i 2011 (w 2012 r. podatek ten stanowił 2,2% ogólnych dochodów Gminy). W związku z tym, że Gmina posiada charakter rolniczy, a właściciele gruntów rolnych nie zgłaszają potrzeby ich przeklasyfikowania np. na grunty budowlane, to zakłada się, że wysokość podatku rolnego w kolejnych latach będzie kształtowała się na podobnym poziomie co w latach ubiegłych.

- Podatek od środków transportowych

Podatnikami tego podatku są osoby fizyczne oraz osoby prawne, które są właścicielami środków transportowych. Przedmiotem opodatkowania są cztery kategorie środków transportowych:

- ✓ samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 tony,
- ✓ ciągniki siodłowe i balastowe przystosowane do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony,
- ✓ przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7 ton,
- ✓ autobusy.

W latach 2008 - 2012 wysokość podatku od środków transportowych kształtował się na poziomie 0,57-0,51% dochodów własnych Gminy. Na wielkość dochodów z tytułu tego podatku ma wpływ przede wszystkim liczba zarejestrowanych pojazdów objętych opodatkowaniem, dlatego prognozuje się, że średnie dochody z tytułu tego podatku będą kształtowały się na poziomie zbliżonym do 2012 r. Oczywiście wartość ta może ulec zwiększeniu w przypadku rozwoju działalności związanej z rolnictwem lub innych rodzajów działalności gospodarczych, w których środki transportu odgrywają kluczową rolę.

- Podatek leśny

Wpływy z tytułu tego podatku stanowiły w 2012 r. ok. 0,33% ogólnych dochodów Gminy.

Uwzględniając systematyczny wzrost cen sprzedaży 1 m³ drewna, zakłada się, że ich wartość będzie nieznacznie wzrastała.

- Podatek od czynności cywilnoprawnych

Pobór podatku od czynności cywilnoprawnych związany jest z dokonywaniem określonych czynności o charakterze cywilnoprawnym oraz wydawaniem i zawieraniem innych aktów wywołujących skutki analogiczne do czynności cywilnoprawnych. W dużym stopniu wysokość tych podatków uzależniona jest od sytuacji na rynku nieruchomości, co oznacza, że im większa ilość zawartych transakcji kupna – sprzedaży, tym podatek od nieruchomości jest wyższy.

W Gminie Sępólno Krajeńskie podatek ten w latach 2008 - 2012 ulegał wahaniom, dlatego zakłada się, że w kolejnych latach jego wysokość będzie na poziomie zbliżonym do 2012 r.

- Oplata skarbowa

Oplata skarbowa jest uiszczana za czynności świadczone w indywidualnych sprawach z zakresu administracji państwowej, a także samorządowej, podejmowanych na wiosek zainteresowanych podmiotów.

Dochody z tego tytułu w kolejnych latach prognozy, przyjęto na obecnym poziomie.

- Dochody z majątku Gminy

Dzięki majątkowi Gmina Sępólno Krajeńskie może pozyskiwać środki pieniężne:

- ✓ ze sprzedaży mienia,
- ✓ z najmu i dzierżawy.

Prognozuje się, że dochody z majątku nadal będą stanowiły ok. 2% ogólnych dochodów Gminy.

- Dochody z usług

Dochody z usług obejmują dochody Gminy ze świadczenia usług publicznych, za których świadczenie pobiera opłaty. W przypadku Gminy Sępólno Krajeńskie dochody z usług w 2012 r. stanowiły 1,31% ogólnych dochodów Gminy. Zakłada się, że tendencja ta utrzyma się również w kolejnych latach.

Udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa

- Podatek dochodowy od osób fizycznych

Wysokość podatku dochodowego od osób fizycznych reguluje ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa ta ustala udział gmin w PIT na poziomie 39,34 %, lecz jest to jedynie poziom docelowy, co wynika z art. 89, gdzie mowa jest o zmniejszeniu udziału o liczbę punktów procentowych wynikającą z iloczynu liczby 3,81 i relacji liczby mieszkańców domów społecznych według stanu na rok bazowy i według stanu na 31 grudnia 2003 r.

Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w Gminie Sępólno Krajeńskie w 2012 r. wyniosły 5 362 434,00 zł, co stanowiło 10,50% całkowitych dochodów oraz 23,49% dochodów własnych Gminy. W porównaniu z rokiem 2008 zanotowano ich spadek o 2,81 p.p.

Należy podkreślić, że Gmina Sępólno Krajeńskie może w sposób pośredni oddziaływać na wysokość dochodów z udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, m.in. poprzez tworzenie dogodnych warunków do osiedlania się na swoim terenie.

- Podatek dochodowy od osób prawnych

Możliwość uzyskania dochodów z tego tytułu posiadają te gminy, w których podatnik ma siedzibę firmy. Wysokość udziału w dochodach ogółem z podatku dochodowego od osób prawnych, od podatników tego podatku posiadających siedzibę na obszarze gminy, wynosił w Gminie Sępólno Krajeńskie w 2012 r. 245 733,65 zł. Gdy podatnik posiada zakłady (oddziały) położone na obszarze gmin innych niż właściwa dla jego siedziby, to część dochodów z tytułu udziału w podatku przekazywana jest do budżetów gmin, na których obszarze zakłady się znajdują. Podział odbywa się proporcjonalnie do liczby osób zatrudnionych u podatnika na podstawie umowy o pracę.

Gmina Sępólno Krajeńskie posiada znikome wpływy z udziału w tym podatku ze względu na małą liczbę przedsiębiorstw funkcjonujących na terenie Gminy.

Gmina jednak może wpływać na wzrost tego podatku tworząc korzystne warunki do podejmowania działalności gospodarczej, by na jej terytorium powstało jak najwięcej zakładów (oddziałów). Działania zachęcające potencjalnych przedsiębiorców mogą obejmować promocję Gminy jako dobrego miejsca do rozwoju przedsiębiorczości, a także działania związane z uzbrajaniem terenów pod inwestycje.

Tabela 35. Podmioty gospodarki narodowej na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie w latach 2006 - 2012

Wyszczególnienie	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ogółem	1245	1307	1332	1187	1222	1189	1209

sektor publiczny	55	54	55	54	54	55	57
sektor prywatny	1190	1253	1277	1133	1168	1134	1152

Źródło: Dane GUS

Subwencja

Subwencja ogólna jest:

- formą uzupełnienia dochodów własnych, które z różnych powodów nie są dopasowane do poziomu wydatków ponoszonych przez gminy;
- pełni funkcję wspierania tych gmin, które mają ograniczony dostęp do źródeł dochodów własnych;
- jest instrumentem gwarantowania bieżącej płynności jednostek.

Udział subwencji w łącznych dochodach Gminy kształtował się w badanym okresie czasu na różnym poziomie i wynosił odpowiednio: 35,78% w 2008 r., 38,08% w 2009 r., 31,12% w 2010 r., 32,76% w 2011 r. oraz 30,54% w 2012 r. Udział subwencji w analizowanym okresie kształtował się na poziomie ok. 40% w stosunku do dochodów ogólnych, a w porównaniu z rokiem 2008 nieznacznie się zmniejszył (spadek o 5,24 p.p.).

Część oświatowa subwencji ogólnej

Podstawę subwencji ogólnej stanowi część oświatowa. Wysokość subwencji oświatowej ustalana jest przy uwzględnieniu:

- o liczby uczniów w szkołach,
- o typów i rodzajów szkół prowadzonych przez gminę,
- o stopni awansu zawodowego nauczycieli.

Część oświatowa subwencji ogólnej w latach 2008 – 2012 stanowiła odpowiednio: 2008 r. – 23,86%, 2009 r. – 23,25%, 2010 r. – 19,49%, 2011 r. – 21,67% oraz 2012 r. – 20,21% ogólnych dochodów Gminy Sępólno Krajeńskie.

Na podstawie prognozy ludności na lata 2008 - 2035 sporządzonej przez GUS dla obszaru powiatu sępoleńskiego stworzono prognozę liczby ludności z podziałem na grupy wiekowe na terenie Gminy Sępólno Krajeńskie.