

**Uchwała Nr 12/P/2009**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2009 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2010 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- |                          |                                      |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Lidia Dudek           | - Przewodnicząca Składu Orzekającego |
| 2. Włodzimierz Górzyński | - Członek Składu Orzekającego        |
| 3. Andrzej Tatkowski     | - Członek Składu Orzekającego        |

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2010 rok, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e**

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego spełniając wymogi określone art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.) przekazał w dniu 13 listopada 2009 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na rok 2010. Z wyjątkiem omówionych w opinii nieprawidłowości, projekt opracowano zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) - zwanej dalej ustawą oraz zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) - zwanej dalej ustawą wprowadzającą.

W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej wskazano m. in. art. 165, art. 184, art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Jednocześnie powołano się na przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, związku z wejściem w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że jeżeli uchwała budżetowa Gminy Sępólno Krajeńskie na 2010 rok będzie podejmowana w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, to powoływanie w podstawie prawnej uchwały wymienionych wyżej przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku jest nieprawidłowe. Jednakże w związku z wejściem w życie ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w podstawie

prawnej uchwały należy przywołać przepisy art. 166, 166a, 184 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 4, 5 i 9 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Na podstawie art. 211 ust. 5 ustawy projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2010 rok składa się z budżetu i załączników. W oparciu o art. 121 ust. 9 pkt 1 i 2 ustawy wprowadzającej do projektu dołączono prognozę kwoty długu oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, w tym m. in:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 34.139.889,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 33.537.438,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 602.451,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 40.429.440,34 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 32.742.772,00 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 7.686.668,34 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art. 121 ust. 4 ustawy wprowadzającej w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz dołączono załącznik dotyczący wieloletnich programów inwestycyjnych, zgodnie z art. 166 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W budżecie zabezpieczono wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków strukturalnych, które wykazano w załączniku nr 14 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 6.289.551,34 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętej pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 1.050.660 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości ogółem 7.340.211,34 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowane rezerwy ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 210.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Sępólna Krajeńskiego dotyczące m. in. lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy oraz do zaciągania pożyczek i kredytów krótkoterminowych

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

Zgodnie z przepisami ustawy wprowadzającej informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 180 ustawy finansach dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2009, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- W § 2 ust. 2 wyodrębniono wydatki bieżące Gminy. Zgodnie z art. 236 ust. 3 pkt 1 ustawy w wydatkach tych, oprócz pozycji wskazanych w uchwale, powinny być wyodrębnione wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych. Zapisy uchwały budżetowej należy uzupełnić o wskazany wyżej zapis.
- W § 10 projektu uchwały ustalono wielkości dotacji udzielanych z budżetu Gminy w 2010 roku. Zgodnie z art. 215 ustawy w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza tego sektora. W sporządzonych zestawieniach wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.  
W związku z powyższym dane wynikające z załącznika nr 8 do projektu uchwały budżetowej – Dotacje podmiotowe w 2010 roku, dotyczące instytucji kultury, które zgodnie z art. 9 pkt 13 ustawy należą do sektora finansów publicznych, powinny być ujęte w załączniku nr 8a – Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych. W konsekwencji, § 10 projektu uchwały powinien zawierać zapisy wynikające z obecnych pkt. a i b, z odpowiadającymi załącznikom kwotami dotacji.
- W projekcie uchwały brak zapisu wymaganego przepisem art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy, dotyczącego wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych z zadaniami realizowanymi w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Gmina Sępólno Krajeńskie zaplanowała w rozdziale 75020 – Starostwa powiatowe dochody z tytułu dotacji otrzymanej z powiatu, w związku z czym omawiany zapis powinien znaleźć się w uchwale.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Sępólno Krajeńskie, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.