

WI.III.0932/10/2009

URZĄD MIEJSKI  
w Sępólnie Krajeńskim  
1100/s  
wpl. dn. 17-02-2010  
ilość załączników .....  
podpis ..... UK

*nowo-oz A  
- sekretarz Urzędu  
P. Klich - Ref - Jmg  
CJ*



**Protokół z kontroli problemowej  
w zakresie przestrzegania przepisów  
ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**

**Podmiot kontrolowany:** Burmistrz Sępólna Krajeńskiego

Adres: Urząd Miejski w Sępólnie Krajeńskim, ul. T. Kościuszki 11,  
89-400 Sępólno Krajeńskie

**Kontrolujący:** Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Maria Czerwińska-Klich – kierownik Oddziału Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego w Wydziale Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – przewodniczący zespołu kontrolnego, działająca na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 893/2009 z dnia 25 listopada 2009r.,
- Karol Czachorowski – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 894/2009 z dnia 25 listopada 2009r.

**Kontrolę przeprowadzono** w siedzibie Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim w dniach od 14 grudnia do 15 grudnia 2009 roku.

**Akty prawne związane z przedmiotem kontroli:**

- ustawa z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206),
- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz. U. z 2001r. Nr 5, poz. 42 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. Nr 106, poz. 884),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587),
- zarządzenie Nr 260/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę, zmienionego zarządzeniem Nr 273/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 grudnia 2009r.

*[Handwritten signatures]*



### **Przedmiotowy zakres kontroli:**

- a) przestrzeganie wymogu dokonywania oceny aktualności studium i planów miejscowych – art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- b) wykonanie obowiązku konieczności zmiany opracowań planistycznych wynikających ze zmiany ustaw – art. 33 przywołanej ustawy
- c) wykonanie wymogu sporządzania analiz przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów – art. 14 ust. 5 ww. ustawy,
- d) realizacja wymogu obowiązku sporządzania planów miejscowych, wynikającego z przepisów odrębnych – art. 14 ust. 7 przedmiotowej ustawy.

**Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2007r. do 30 października 2009r.

**I. Ustalenia kontroli – stan faktyczny** (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany)

### **Część ogólna**

#### **1. Organizacja i funkcjonowanie Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim.**

W okresie objętym kontrolą Burmistrzem Sępólna Krajeńskiego był Pan Waldemar Stupałkowski – wybrany w wyborach powszechnych przeprowadzonych w dniu 12 listopada 2006r. – zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 14 listopada 2006r. o wyborze na to stanowisko podpisane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej Pana Zbigniewa Marka Tymeckiego. Ślubowanie wobec Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim zostało złożone na sesji w dniu 30 listopada 2006r. – wypis z protokołu Nr II/06 sesji Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim.

#### **1.1 Statut**

Statut Gminy Sępólno Krajeńskie został uchwalony przez Radę Miejską w Sępólnie Krajeńskim dnia 23 kwietnia 2003r. uchwałą Nr IX/65/2003 (publikacja w Dz. Urz. Wojew. Kuj.-Pom. Nr 99, poz. 1452) – zmieniony uchwałą Nr XX/188/4 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 27 maja 2004r. (publikacja w Dz. Urz. Wojew. Kuj. – Pom. Nr 81, poz. 1398) oraz uchwałą Nr XXXI/271/05 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 25 maja 2005r. (publikacja w Dz. Urz. Wojew. Kuj. – Pom. Nr 73, poz. 1380).

#### **1.2 Regulamin organizacyjny**

W okresie kontrolowanym obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim nadany zarządzeniem nr Or.0151-6/04 Burmistrza Sępólna Krajeńskiego z dnia 10 lutego 2004r. – zmieniony zarządzeniem nr Or.0151-38/06 Burmistrza Sępólna Krajeńskiego z dnia 19 grudnia 2006r., zarządzeniem Burmistrza Sępólna Krajeńskiego nr Or.0151-43/07 z dnia 27 września 2007r., zarządzeniem Burmistrza Sępólna Krajeńskiego nr Or.0151-59/07 z dnia 31 grudnia 2007r. oraz zarządzeniem Burmistrza Sępólna Krajeńskiego nr Or.0151-4/09 z dnia 2 lutego 2009r.

Z regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim oraz schematu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim, będącego załącznikiem Nr 1 do tegoż regulaminu wynika, iż zakres przedmiotowy kontroli znajduje się w zadaniach Referatu Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego, Turystyki i Sportu, którego kierownikiem jest Pan Bartosz Łangowski, nadzorowanego bezpośrednio przez Zastępcę Burmistrza Sępólna Krajeńskiego – Pana Marka Zieńko.



Sprawy z zakresu objętego przedmiotem kontroli prowadzi Małgorzata Barabach inspektor w Referacie Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego, Turystyki i Sportu Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim.

### 1.3 Rejestr upoważnień i pełnomocnictw

W Urzędzie Miejskim w Sępólnie Krajeńskim prowadzony jest „Rejestr upoważnień”.

W kontrolowanym okresie dokonano:

- w 2007 roku – 24 wpisy,
- w 2008 roku – 18 wpisów,
- w 2009 roku - 34 wpisy.

Sprawy będące przedmiotem kontroli są podpisywane przez Burmistrza Sępólna Krajeńskiego lub Zastępcę Burmistrza Sępólna Krajeńskiego.

### 1.4. Organ doradczy

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego zarządzeniem Nr Or 0151-4/04 z dnia 28 stycznia 2004r. powołał Gminną Komisję Urbanistyczno – Architektoniczną dla Gminy Sępólno Krajeńskie – zmienionym zarządzeniem Nr Or 0151-15/08 Burmistrza Sępólna Krajeńskiego z dnia 21 marca 2008r. do opiniowania projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, opiniowania analiz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy jako organ doradczego (obowiązek wynikający z art. 8 ust. 3-5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

### Część szczegółowa

Przy realizacji zadań z zakresu objętego kontrolą w Referacie Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego, Turystyki i Sportu stosowany jest niżej wymieniony rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych, stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.):

732 Planowanie przestrzenne

7320 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

7321 Projekty miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

7322 Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

7323 Zawiadamianie zainteresowanych stron o przeznaczeniu terenu

7325 Okresowe oceny skutków zmian w zagospodarowaniu przestrzennym wynikających z realizacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

7326 Ewidencja zatwierdzonych planów i zmian

Kontrolą objęto sprawy oznaczone w rzeczowym wykazie akt symbolami: 7320, 7321, 7322 i 7326.

Na terenie gminy Sępólno Krajeńskie obowiązują ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uchwalonego uchwałą Nr XIII/148/99 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 21 października 1999r.



Zgodnie z rzeczowym wykazem akt, na terenie Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie obowiązuje 49 aktów prawa miejscowego, którymi są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone w latach 1996 - 2009.

## **2. Ustalenia kontroli dotyczące zakresu kontroli:**

### **2.1. Przestrzeganie wymogu wynikającego z art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,** który stanowi:

- „1. W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.*
- 2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27.”*

### **Zespół kontrolujący ustalił:**

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego, spełniając ustawowy obowiązek, dokonał analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie, uzyskał pozytywną opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej oraz przedstawił Radzie Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim wyniki tej analizy.

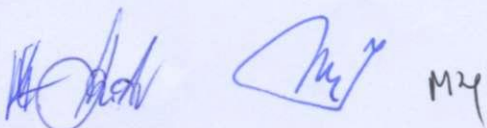
W wyniku przedłożonych przez Burmistrza Sępólna Krajeńskiego wyników analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim w dniu 27 sierpnia 2009r. przyjęła uchwałę Nr XXXVI/263/09 w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w której uchwaliła uznać konieczności zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie, przyjętego uchwałą Nr XIII/148/99 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 21 października 1999r. w celu dostosowania do obowiązujących wymogów prawnych i potrzeb rozwojowych gminy oraz konieczności realizacji polityki przestrzennej w zakresie planowania miejscowego. Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim uchwaliła uznać za aktualne obowiązujące na terenie Miasta i Gminy Sępólno Krajeńskie miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

### **2.2. Wykonanie obowiązku wynikającego z art. 33 przywołanej ustawy,** który stanowi:

*„Jeżeli w wyniku zmiany ustaw zachodzi konieczność zmiany studium lub planu miejscowego, czynności, o których mowa w art. 11 i 17, wykonuje się odpowiednio w zakresie niezbędnym do dokonania tych zmian.”*

### **Zespół kontrolujący ustalił:**

W okresie objętym kontrolą, spełniając obowiązek ustawowy, dnia 27 sierpnia 2009r. Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim uchwałą Nr XXXVI/264/09 przystąpiła do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Sępólno Krajeńskie.





### 2.3. Wykonanie wymogu wynikającego z art. 14 ust. 5 cyt. ustawy, który stanowi:

„Przed podjęciem uchwały, o której mowa w ust. 1 (gdzie: w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym", z zastrzeżeniem ust. 6 – gdzie: planu miejscowego nie sporządza się dla terenów zamkniętych.), wójt, burmistrz albo prezydent miasta wykonuje analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych.”

#### Zespół kontrolujący ustalił:

Zgodnie z rejestrem uchwał o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego (IRG.7321) w kontrolowanym okresie podjęto:

- w 2007 roku – 6 uchwał,
- w 2008 roku – 5 uchwał,
- w 2009 roku – 2 uchwały.

Kontrolą objęto dwie (losowo wybrane) uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod kątem wykonania przez Burmistrza Sępólna Krajeńskiego analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu, stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium:

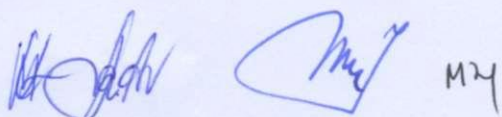
- 1 - uchwała Nr XXVII/213/08 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 30 grudnia 2008r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w mieście i gminie Sępólno Krajeńskie – *bez uwag dot. analizy.*
- 2 – uchwała Nr XXXVI/266/09 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 27 sierpnia 2009r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu zawartego pomiędzy ulicami Sportową, Chojnicką, Reymonta i Kolejową w Sępólnie Krajeńskim – *bez uwag dot. analizy.*

Zespół kontrolujący przeprowadził badanie niżej wymienionej umowy zawartej na opracowanie projektu miejscowego planu pod kątem spełnienia ustawowego obowiązku ustalenia przez Burmistrza Sępólna Krajeńskiego niezbędnego zakresu prac planistycznych:

- umowa o dzieło Nr Or 1163/23/08/Irg 342/28/08 zawarta w dniu 6 listopada 2008r. pomiędzy Gminą Sępólno Krajeńskie zwaną Zamawiającym, reprezentowana przez mgr inż. Waldemara Stupałkowskiego - Burmistrza Sępólna Krajeńskiego przy kontrasygnacie Ewy Marzec – Kierownika Referatu Finansowego z upoważnienia Nr Fn.336/1/08 z dnia 14.08.2008r. Urszuli Lange – Skarbnika Gminy Sępólno Krajeńskie, a inż. Marią Posadzy zwaną Wykonawcą, na wykonanie dzieła w postaci opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego działki pod zabudowę mieszkaniową i usługową na terenie gminy Sępólno Krajeńskie oraz w miejscowościach Piaseczno, Niechorz, Wiśniewka.

#### Zespół kontrolujący ustalił:

Kontrolowana umowa zawiera w swej treści ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych. Zapisy umowy spełniają także ustawowe warunki określone w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz. U. z 2001r. Nr 5, poz. 42 z późn. zm.) w związku z art. 5

 M4



ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

#### 2.4. Realizacja obowiązku wynikającego z art. 14 ust. 7 przedmiotowej ustawy,

który stanowi:

„Plan miejscowy sporządza się obowiązkowo, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne.” Przepisami odrębnymi są:

- art. 53 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005r. Nr 228, poz. 1947 z późn. zm.),
- ar. 38 ust. 2 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2005r. Nr 167, poz. 1399 z późn. zm.),
- art. 16 ust. 6 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003r. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.),
- art. 5 ust. 1 ustawy o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady (Dz. U. z 1999r. Nr 41, poz. 412 z późn. zm.).

#### Zespół kontrolujący ustalił:

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego oświadczył, iż na terenie gminy Sępólno Krajeńskie nie występują obszary, dla których zachodzi obowiązek sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynikający z treści art. 14 ust. 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (pismo z dnia 18 grudnia 2009r.).

#### PODSUMOWANIE

Biorąc pod uwagę ustalenia stanu faktycznego zespół kontrolujący stwierdził, że postępowanie Pana Waldemara Stupałkowskiego Burmistrza Sępólna Krajeńskiego w sprawach przestrzegania przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z zakresu objętego przedmiotem kontroli **prowadzone są prawidłowo.**

Do sposobu prowadzenia i ewidencjonowania spraw objętych przedmiotem kontroli przez Panią Małgorzatę Barabach inspektora w Referacie Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego, Turystyki i Sportu Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim, zespół kontrolujący **nie wnosi zastrzeżeń.**

Zgłoszone przez Pana Waldemara Stupałkowskiego Burmistrza Sępólno Krajeńskiego, zastrzeżenia do protokołu kontroli ..... *nie wnosi zastrzeżeń* .....

Zgłoszone przez Panią Małgorzatę Barabach inspektora w Referacie Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego, Turystyki i Sportu Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim, zastrzeżenia do protokołu kontroli..... *nie wnosi zastrzeżeń* .....

Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń wniesionych przez Pana Waldemara Stupałkowskiego Burmistrza Sępólno Krajeńskiego i Panią Małgorzatę Barabach inspektora w Referacie Inwestycji, Rozwoju Gospodarczego, Turystyki i Sportu Urzędu Miejskiego w Sępólnie Krajeńskim.....

*[Signature]* *[Signature]* MZ

**Na tym protokół zakończono.**

Burmistrza Sepólna Krajeńskiego poinformowano o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli lub zgłoszenia przed podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń, składając jednocześnie Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnego wyjaśnienia odmowy lub zgłoszenia zastrzeżeń.

Niniejszy protokół z przeprowadzonej kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Burmistrzowi Sepólna Krajeńskiego.

Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Sepólnie Krajeńskim pod pozycją 7/2009.

**Załączniki:**

- wykaz akt kontroli – tylko organ kontrolujący

**Zespół kontrolujący:**

- Kierownik  
Oddziału Planowania  
i Zagospodarowania Przestrzennego
1. ....  
Maria Czerwińska-Klich
- Inspektor
2. ....  
Karol Czachorowski

**Podmiot Kontrolowany:**

- Z up. BURMISTRZA
1. ....  
mgr inż. Marek Zienko  
Z-ca Burmistrza
2. Inspektor Małgorzata Borsbach
3. ....