



Or. 0411.36218

Bydgoszcz, 19 listopada 2018 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI
WNK.IV.4131.No5 2018 WRM



Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Sępólnie Krajeńskim

35
1018-M-22
P. P. 2018-11-22
22. XI 2018.
[Signature]

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

wszczynam

postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLIX/388/2018 Rady Miejskiej w Sępólnie Krajeńskim z dnia 26 września 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Sępólno Krajeńskie.

Uzasadnienie

W dniu 26 października 2018 r. działając na podstawie art.18 ust. 2 pkt 1 i art. 40 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 15 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększeniu udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz.130 ze zm.) Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim podjęła uchwałę nr XLIX/388/2018 zmieniającą uchwałę w sprawie Statutu Gminy Sępólno Krajeńskie.

Uchwała do organu nadzoru wpłynęła w dniu 22 października 2018 r.

W § 1 pkt 10 przedmiotowej uchwały zapisano, że § 64 otrzymuje brzmienie: „Przewodniczący obrad dokonuje wyboru sposobu głosowania imiennego.” W ocenie organu nadzoru zapis ten jest niezgodny z prawem. Należy, bowiem zauważyć, że ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, w art. 1 pkt 2 wprowadziła zmianę ustawy o samorządzie gminnym polegającą na tym, że w art. 14 dotychczasową treść oznacza się, jako ust. 1 i dodaje się ust. 2-4 w brzmieniu:

2. Głosowania jawne na sesjach rady odbywają się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych.

3. W przypadku, gdy przeprowadzenie głosowania w sposób określony w ust. 2 nie jest możliwe z przyczyn technicznych przeprowadza się głosowanie imienne.

4. Imienne wykazy głosowań radnych podaje się niezwłocznie do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze gminy.

Żaden inny sposób głosowania imiennego nie jest więc dopuszczalny.

W § 1 pkt 17 uchwały dodano oddział 7 o tytule „Zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji” gdzie w § 109c Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim uregulowała kwestię wyłączenia członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prac tej komisji. Jak zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 8 listopada 2017 r. (sygn. akt IV SA/Gl 201/17), ustawodawca w przepisie art. 25a ustawy wprowadził zakaz – skierowany do wszystkich radnych – brania udziału w głosowaniu w radzie i komisji rady, jeżeli dotyczy ono ich interesu prawnego. Niedopuszczalne jest zatem ponowne unormowanie tej kwestii w statucie, z jednoczesną daleko idącą modyfikacją zapisów ustawowych. Normy prawne tworzone przez radę gminy w drodze statutu gminy powinny pozostawać w zgodzie z zasadą legalizmu sformułowaną w art. 7 Konstytucji RP. Konieczność działania na podstawie i w granicach prawa obliuguje organy władzy publicznej, upoważnione do regulowania ustroju gminy, do respektowania zakresu delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały wydane przez inne podmioty przepisy powszechnie obowiązujące, kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Niedopuszczalne jest jednocześnie zarówno regulowanie w drodze statutu kwestii nieodpowiadających materii statutowej, jak i modyfikowanie, wiążących organ upoważniony do wydawania aktów prawa miejscowego, norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Należy zwrócić uwagę, że ustawodawca posługuje się w art. 25a ustawy obiektywnym pojęciem "interesu prawnego" radnego, gdy tymczasem użyte w statucie określenie "podejrzenie o (...) stronnictwo lub interesowność" ma charakter subiektywny, dodatkowo użyty rozszerzająco w formie warunkowej („...w sprawach, w których może powstać podejrzenie..."). Takie ujęcie warunku wyłączenia radnego powoduje, że podlega on całkowicie arbitralnej ocenie Przewodniczącego Komisji (§ 109c ust. 2 statutu) w przypadku radnego, będącego członkiem Komisji lub Rady (§109c ust. 3 statutu) w przypadku Przewodniczącego Komisji.

Jak wynika z powyższego, uzasadnione jest wszczęcie postępowania nadzorczego w celu wyjaśnienia, czy Rada Miejska w Sępólnie Krajeńskim podejmując uchwałę nr XLIX/388/2018 zmieniającą uchwałę w sprawie Statutu Gminy Sępólno Krajeńskie, nie naruszyła prawa.

W związku z tym proszę o ustosunkowanie się do przedstawionych w niniejszym zawiadomieniu zarzutów i przesłanie do organu nadzoru stanowiska w sprawie – listownie oraz faksem na nr (052) 349 73 32 – w terminie do 21 listopada 2018 r.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI


Mikołaj Bogdanowicz